



大禹文化赋能蚌埠城市品牌 IP

□黄珂



现。大禹文化作为植根于蚌埠的精神财富,承载了蚌埠的历史文化与人们的精神追求,不仅是蚌埠城市精神的文化源头,还是展示蚌埠城市身份的重要窗口,更是蚌埠推进文化强市建设的坚固基石。将大禹文化应用于蚌埠城市品牌 IP 中,一方面为本地人提供了文化识别和认同的背景板,可以有效关联起本地人对大禹文化的记忆与经验,为蚌埠市发展为文化强市提供源源不断的精神动力;另一方面也为外地人提供了文化辨识和比较的参照物,可以让人们更快速地了解蚌埠市的历史文化,增强外地人对蚌埠市的好感和认同感。因此,运用大禹文化塑造蚌埠城市品牌 IP,能够最大限度地展现城市优势,彰显出蚌埠的城市特点,为蚌埠城市品牌形象的建设起到有力的助推作用。同时,大禹文化作为高度凝练的地域文化符号,其所具备的地域性与独特性便于人们的记忆和传播,可以让蚌埠品牌 IP 在众多城市品牌 IP 中脱颖而出,形成高辨识度的城市品牌 IP,从而提高城市的影响力和知名度。

促进蚌埠城市文旅发展

2025 年 1 月,在国务院办公厅印发的《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》通知中,强调要着力把文化旅游业培育成为支柱产业。在此背景下,城市品牌 IP 的建设已成为推动文旅融合的重要驱动力之一。如何塑造出凝聚丰富文化内涵的城市品牌 IP,并通过城市品牌 IP 发挥辐射效应形成新的经济增长点,已成为当下各个城市广泛研究的热点话题。只有当城市品牌 IP 拥有独特的文化价值与品牌形象时,才有实现对旅游产业价值链的渗透、辐射与赋能,进

而促使旅游产业价值链延展的可能性。这就要求蚌埠市通过挖掘城市自身文化底蕴,用承载了城市历史、故事和精神内涵的文化符号塑造城市品牌 IP。而大禹文化不论是在文化层面还是在形象层面都符合要求。大禹文化作为蚌埠城市的文化母体,可以与受众产生潜意识的情感共振及情感共情,触动人们的内心而达成文化共识。同时,大禹文化具象的形象可以作为媒介传达出其精神内涵,以平易近人的形象和极具感染力的故事给人们留下深刻印象,并可以以多媒介的形式全面融入人们的生活。总之,作为文旅融合的重要载体,运用大禹文化塑造蚌埠城市品牌 IP,可以有效赋能蚌埠文旅产业全链条,为蚌埠文化旅游业的繁荣发展注入新的活力与动力。

城市品牌 IP 是基于城市的精气神提炼创造出的文化符号,也是城市经过精心包装后向外宣传的具象形象,可以有效提高城市的文化凝聚力,提升城市文化的高度、广度与深度,为城市经济、文化等多个方面持续高质量的发展加速赋能。因此,不论是在展现蚌埠城市良好精神风貌方面,还是从提升蚌埠城市品牌形象的角度,抑或是从助力蚌埠城市文旅产业高质量发展的维度,运用大禹文化塑造蚌埠城市品牌 IP,对于蚌埠市的发展都具有重要意义。

作者单位:蚌埠学院艺术设计学院;本文系安徽省教育厅高校哲学社科研究项目“城市品牌语境下地方文化 IP 营造途径研究——以安徽蚌埠大禹 IP 为例”(编号:2023AH052928)、安徽省社会科学创新发展研究社科普及项目“H5 交互设计视阈下安徽文化遗产传播路径创新研究——以花鼓灯为例”(编号:2023KY013)研究成果。

深入践行习近平文化思想

理论研究

筑牢基层应急防线：

新时代下基层应急管理体系建设的实践路径

□黎冯梅

2024 年 2 月 19 日,中央全面深化改革委员会审议通过《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》,《意见》指出,“推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移”,指明了当前和今后我国应急管理体系建设的重点在基层。2024 年 7 月 18 日,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“要强化基层应急基础和力量建设”的明确要求,为基层应急管理体系建设做出了全新的谋划。新修订的《突发事件应对法》《国家突发事件总体应急预案》都对基层应急管理体系建设作出了明确要求。“基础不牢,地动山摇”,基层是应急管理工作的落脚点,基层应急管理是实现社会稳定和国家安全“压舱石”,完善基层应急管理体系建设刻不容缓。

一、完善基层应急管理组织体系建设

(一)完善基层应急管理组织结构设置。基层是风险防范化解的“第一线”,面临着自然灾害、公共卫生事件、安全生产事故、社会安全事件等一系列突发事件的挑战,一套健全、高效的应急管理组织结构是有效应对这些突发事件的关键所在。一是加强顶层设计,如参照基层退役军人服务管理站的设置方式,将原来设置在镇政府下的股级部门(综治中心、应急办)设置为副科级的应急管理办公室,将原来分散的职责纳入应急管理办公室中,如自然灾害类和安全生产方面的防灾减灾职责。在人员编制上明确为行政编制,并按乡镇事业单位编制要求配备人员,在乡镇党委、政府的直接领导下开展工作,保证基层应急管理职能能够有专门的部门和人员负责。

(二)配备专业人才。应急管理中,人员的配备是关键,他们需要负责常态状态下的风险研判、评估、宣传教育等

工作,也要做好紧急状态下的协调、处置工作。一是积极引进具有相关专业背景的人才充实基层应急管理队伍,通过制定相应的激励措施和创造良好的发展环境吸引应急管理、灾害防治、公共卫生等专业的人才加入基层应急管理工作队伍中,为基层应急管理工作提供新理念和新方法。二是对现有的人才队伍制定专业化的培训方案,对应急管理理论知识、应急预案、突发事件的应对处置等内容进行系统性培训,通过集中授课、现场演练、网上自学等多种形式的学习确保现有队伍人员能够全面掌握应急管理相关知识和技能。

二、建立健全基于本地实际的应急预案工作机制

(一)组织开展风险评估。风险评估是一个系统性过程,意在识别、分析、评估可能影响群众生产生活的不确定因素。组织开展风险评估,将本地区的风险隐患进行系统排查,并将排查出来的风险隐患进行统筹谋划综合治理,搭建起自然灾害、安全生产、社会安全事件等的风险感知网络,以“大安全”的视角统筹谋划、综合治理。同时,将排查出来的隐患限期整改,形成风险隐患的闭环治理机制。

(二)进行应急管理情景构建。应急管理情景构建是对可能发生的突发事件进行预测,是一种具有前瞻性的策略。在情景构建的过程中,坚持底线思维、极限思维更要基于本地的实际情况,对可能发生的基层突发事件类型进行情景构建,对构建出来的危机情景进行全方位的描述,包括产生的原因、涉及的范围、影响到的人群等,以此明确应急预案的编制要点。同时,对构建出来的危机情景进行应急演练和桌面推演,不断检验和提高应急预案的实用性和针对性。

(三)加强与相邻乡镇党委、政府合

作编制应急预案。突发事件的发生具有不确定性,每个乡镇有自己独特的资源优势,联合编制应急预案可以实现资源互享和信息共通,更好地进行风险的预防、应急处置和事后的恢复重建工作。在联合编制的过程中,一是突出应急信息报送、资源共享、应急救援等内容,确保在突发事件发生后,相邻基层政府、有关单位部门能够做到协调联动就近处置,形成相邻乡镇应急管理联动机制,构建起“大应急”格局。二是加强宣传和培训。通过常态化的宣传和培训,让相关单位工作人员以及群众知晓突发事件发生后应该做什么、如何自救、互救;重点对应急指挥长开展培训,着重提升应急指挥长的应急响应、处置能力。

三、优化基层应急管理物资储备与资金保障机制

(一)完善基层应急管理物资储备库的建设。探索政府储备为主、社会储备为辅的多元化应急物资储备模式。基层政府在保障基础应急物资配备到位的基础上做到“应储尽储”,结合自身实际情况做好应急物资储备的规划设计,统筹谋划物资库选址及建设,对于基本的应急救援物资、生活类救灾物资做好数量的计算。同时,联合相邻乡镇政府的力量,共同构建实物储备库,形成区域间优势互补效应。

(二)建立健全基层应急资金保障机制。建立健全应急资金保障机制,是应对危机的坚实后盾。一是拓宽资金来源渠道,积极引入社会力量参与应急管理工作,提高群众和企业的社会责任意识。二是合理规划使用应急资金,确保资金能够用于事前预防和事发后的人员安置、物资供应、应急救援及恢复重建等工作。三是提高资金管理的透明度,通过建立信息公开平台、加强内部审计和外

部监督的方式,杜绝挤占挪用的现象。

四、完善基层应急联动机制

(一)加强监测预警机制建设。一是打破数字壁垒,建立应急管理信息服务平台,在保证数据安全的前提下,以政府公文网络系统为基础,打破应急、卫健、消防、公安等部门的信息壁垒,减少信息沟通协调成本,做到信息的互联互通。进一步完善灾害信息员队伍建设,实现风险隐患信息上传、人员动态监测的结合。二是依托现有的应急统一指挥中心,对基层常见的风险隐患进行实时监测。从市级层面进一步部署,有针对性的引入先进科学技术装备,依靠科技精准识别风险隐患,如广东、浙江等地建设运行的城市安全监测中心,在突发事件发生后能够精准识别并自动发送预警信息到相应部门,及时地提醒有关部门工作人员进行处置,构建起整个地区的风险监测预警体系,依靠科技为基层应急管理提供智力支撑。

(二)建立相邻乡镇应急救援队伍共训机制。建立应急救援队伍共训机制可以弥补能力差距、提升区域应急救援能力。一是制定统一的训练计划,采用“理论知识+实战演练”的方式对相邻乡镇应急救援队伍进行共同训练,不断提高应急救援队伍的理论和实战经验,在突发事件发生后能够先期处置、就近处置。二是建立共享的训练设施,通过选址的规划与建设、设施管理与维护为应急救援队伍的共同训练提供场地、设施的保障,进一步提高资源的利用率,从而不断提高基层应急救援能力,为群众安居乐业提供坚实的保障。

作者单位:市委党校;本文是 2024 年安徽省委党校(行政学院)系统重点课题“基层应急管理体系的建构逻辑与优化路径研究”(课题编号:QS2024024)的研究成果。

作风建设

“工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”习近平总书记的这番话,昭示着“解决党独有难题的清醒和坚定”,更是“作风建设永远在路上”的生动诠释。

中央八项规定是新时代从严管党治党的切入口和动员令

2012 年 12 月中共中央政治局审议通过了《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》,紧接着就在全党开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动。2015 年在县处级以上领导干部中开展了“三严三实”专题教育。2016 年在全体党员中开展了“两学一做”学习教育,进一步解决党员干部队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出了战略部署,通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。2017 年 10 月十九届中央政治局第一次会议,审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》修订后的实施细则,根据几年来八项规定实施过程中遇到的新情况新问题,对八项规定的具体内容进一步规范、细化和完善。2022 年 10 月二十届中央政治局第一次会议,审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》,强调必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,抓住“关键少数”以上率下,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为,推动全党坚决落实中央八项规定精神。今年,党中央决定,自 2025 年全国两会后至 7 月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,明确“制定实施中央八项规定,是我们党在新时代的徙木立信之举,必须常抓不懈、久久为功,十年不够就二十年,二十年不够就三十年,直至真正化风成俗,以优良党风引领社风民风。”一系列重大决策和部署,加快了党的作风建设的步伐。从一件件小事抓起,驰而不息,党中央以鲜明的立场,顽强的意志品质,言必信、行必果,言出纪随,寸步不让,以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。2024 年国家统计局的调查显示,94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。

良好的作风一脉相承,都是从小事入手,从细节抓起

回顾中国共产党百年光辉历程,加强和改进作风建设,从严管党治党,从小事抓起,抓到实处见成效成为优良传统。1947 年 10 月,由于大兵团作战对人民解放军的政治纪律、军事纪律和群众纪律提出了更高要求,毛泽东亲笔起草了《中国人民解放军总部关于重新颁布三大纪律八项注意的训令》。三大纪律内容包括:一切行动听指挥,不拿群众一针一线,一切缴获要归公。八项注意具体内容为:说话和气、买卖公平、借东西要还、损坏东西要赔、不打人骂人、不损坏庄稼、不调戏妇女、不虐待俘虏。三大纪律八项注意言简意赅,具体可操作、可执行。1949 年 3 月中共七届二中全会根据毛泽东的提议作出的六条规定,不做寿、不送礼、少敬酒、少拍掌、不以人名作地名、不要把中国同志同马恩列斯平列。这是中共中央“进京赶考”前立下的“规矩”,是千军万马进京城的“约法六条”,虽简明扼要,却直击要害。新时代,中央政治局制定八项规定,内容涉及改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、严格文稿的发表、厉行节约等。事情虽小,但小中见大,它释放出一个强烈的政治信号,就是新的历史条件下,中国共产党人全面从严治党的决心,加强和改进作风建设,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,是坚定不移的。正如习近平总书记强调,“守住拒腐防变防线,要从小事小节上守起。小洞不补,大洞吃苦。一个人蜕化变质往往是从吃喝玩乐起步的。”

“天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。”

守住小事小节不是“一阵子”,而是“一辈子”的事,必须严在日常、抓在经常。当前,开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,就是紧盯小事小节,纠治作风顽疾。强化学习教育,筑牢思想堤坝,增强党员干部的自觉和行动自觉。明白小事小节中有政治、有方向、有形象、有人格的道理,从小事小节上加强约束、规范行为,不断净化生活圈、朋友圈,真正做到在细微处如履薄冰。强化监督检查,抓早抓小,对苗头性、倾向性问题及时提醒、纠正,防止小毛病演变成大问题,做到防微杜渐。持续深化整治,以“小切口”破题,从具体问题抓起,在一件件“小事”中画红线、明底线,以小见大、以点带面,用“小切口”推动“大整改”,不断巩固拓展作风建设新成效。“不虑于微,始成大患;不防于小,终亏大德。”党员干部都应以“君子检身,常若有过”的态度,确保“大道”不偏离、“小节”不失范,在小事小节中体现党性、体现作风,以实际行动践行共产党人的初心使命,以良好作风赢得人民群众的信赖。

习近平总书记反复告诫全党:“抓作风问题就要积小胜为大胜,不以恶小而为之、不以善小而不为,通过抓作风政风带社风民风,努力营造廉洁从政的政治生态。”实践使我们越来越深刻地认识到,管党治党不仅关系党的前途命运,而且关系国家和民族的前途命运,必须以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好。



放飞 闵俊 摄