

聚焦 2025 年中央一号文件

激发乡村全面振兴澎湃动能

——中国经济圆桌会聚焦 2025 年中央一号文件

新华社记者

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》23日对外发布，这是党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件。

农为邦本，本固邦宁。习近平总书记要求，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

新华社23日推出第十三期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请农业农村部发展规划司副司长王晋臣，农业农村部农村经济研究中心主任金文成，全国人大代表、河南科技学院小麦研究中心教授茹振钢，浙江省义乌市李祖村职业经理人金靖同台共话中央一号文件新看点。

运用“千万工程”经验 以改革书写乡村全面振兴新答卷

雨水节气刚过，春的气息更加浓郁。在浙江省义乌市李祖村，房前屋后的梨树枝头已冒出星星点点的花苞，白墙黛瓦的民居错落有致，干净整洁的村间小道延伸向远方。

从曾经“脏、乱、差”的落后村，到如今成为承载人们田园乡梦的热土，李祖村的日新月异得益于“千村示范、万村整治”工程的实施和推进。

刚刚公布的中央一号文件在部署乡村全面振兴工作时，再次强调深入学习运用“千万工程”经验。

王晋臣表示，中央一号文件明确要求深入学习运用“千万工程”经验，提出统筹推进“两持续、四着力”重点任务，对进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴作出了全面部署，将推动乡村全面振兴不断取得新成效。

翻开今年的中央一号文件，聚焦推进乡村全面振兴主题，进一步深化农村改革贯穿全文，一系列重点部署清晰明了。

王晋臣说，“两持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果；“四着力”，就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制，推动农业增效、农村增活力、农民增收。

金文成认为，今年的中央一号文件，通篇体现了改革的精神，可以说是对党的二十届三中全会《决定》部署的完善城乡融合发展体制机制改革任务的具体落实。

进一步深化农村改革有何重点？

金文成介绍，下一步将重点从深化农村土地制度改革、深化农业经营制度改革、管好用好农村集体资源资产、健全农业转移人口市民化机制等方面，聚焦构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，以进一步破除城乡二元结构为主攻方向，以发展县域经济为主战场，为加快发展农业农村生产力开辟道路。

今年1月，中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》，提出到2027年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶；到2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，农村基本实现现代生活条件。

王晋臣表示，落实中央一号文件要求，围绕解决乡村振兴的难点堵点、农民群众的期待期盼，今年农业农村部门将立足民生实事，推进农业农村全面绿色转型，不断改善农村人居环境，聚焦普惠普及和农民可感可及，推动



2024年3月19日，蔬菜种植户在山东省潍坊市寒亭区的智能温室大棚里进行管护作业。新华社记者 徐速绘 摄

基础设施和公共服务向农村延伸覆盖，让农民有更多的获得感、幸福感、安全感。还要进一步深化农村改革，不断巩固和完善农村基本经营制度，健全推进乡村全面振兴长效机制，推动农业基础更加稳固，农村地区更加繁荣，农民生活更加红火。

守护“大国粮仓” 绘就粮食安全好“丰”景

粮食，一头关系着百姓民生，一头连着国家安全。

今年的中央一号文件强调，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

王晋臣说，文件从深入推进粮油作物大面积单产提升行动、扶持畜牧业稳定发展、强化耕地保护和质量提升、推进农业科技力量协同攻关、加强农业防灾减灾能力建设、健全粮食生产支持政策体系、完善农产品贸易与生产协调机制、构建多元化食物供给体系、健全粮食和食物节约长效机制等多方面进行了部署，全方位夯实粮食安全根基。

2024年，我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。2025年“丰景”如何？

人勤春来早。在河南新乡新乡县，大片麦苗已没过脚踝。绿油油的麦田里，许多农民正忙着浇水，以忙碌的姿态开启新一年的希望。

“今年我国冬小麦苗情基础整体好于常年，为夏粮丰收打下了良好基础。”茹振钢说，小麦冬前，很多地区光照足、气温高，气象条件有利于冬小麦生长。虽然个别地区出现冬小麦旺长现象，但当地已采取针对性措施。总体来看，冬小麦生长利多弊少。

耕地是粮食生产的命根子。金文成表示，高标准农田在农田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方面有优势，是耕地中的精华。截至2024年底，我国已累计建成高标准农田超过10亿亩，建成各类田间灌排渠道1000多万公里，相当于绕了地球赤道约250圈。

中国饭碗，装的不仅是粮食，还有鱼虾肉蛋奶等。更加多元的食物让我们从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。

今年中央一号文件提到，践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。

森林面积34.65亿亩，其中具有食物生产功能的树种超过500多种；草地面积39.8亿亩，是耕地面积的2倍多；适宜发展渔业的湖泊、水库、江河面积近6000万亩，海洋面积约300万平方公里……

王晋臣援引一系列数据表示，构建多元化食物供给体系，要注重拓展森林、草原、江河湖海、设施农业、微生物等多个方面的食物资源，未来将强化扶持，加大力度引导各类资源要素向大食物开发领域集聚，形成政府引导、市场主导、社会参与的多元食物开发格局。

科技创新引领 以产业振兴带动农民增收

在水网纵横交织的湖南汉寿，生态化养殖甲鱼带来高收益；在气候温暖湿润的浙江黄岩，蜜橘加速“裂变”提高经济附加值；在光、热、水资源丰富的河南项城，芝麻产业链条不断延伸助农增收……记者调研时看到，各地乡村特色产业各展其长。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。中央一号文件提出，着力壮大县域富民产业。

“我们将持续壮大乡村特色产业，推动农业产业链补链延链强链，大力培育新产业和新业态，并创新联农带农机制，让农民群众更多地分享产业增值收益。”王晋臣说。

如今，越来越多的科技创新为产业振兴蓄势赋能。采用分子育种技术研制水稻新品种，应用智能化管控系统繁育优质蔬菜瓜果种苗，操作智能无人驾驶拖拉机实现除草、施肥和旋耕……从实验室走向田间地头，科技在产业发展中的作用愈加突显。

“以新质生产力发展赋能现代农业，将为农业现代化增添新动能，开辟新赛道。”金文成说，要下好创新“先手棋”，完善农业科技新体系，持续推进农业科技力量协同攻关，加快农业科技成果大面积推广应用。

产业发展得好，离不开对市场需求的精准把控。以小麦为例，科研人员为高血糖人群培育功能性淀粉品种，为消化道敏感人群培育高膳食纤维品种，满足不同人群的食用需要。

“这既是农业科技人员与群众的互动，又是涉及种子产业、面粉企业、科学家、粮食生产者的产业链互动。”茹振钢说，这种互动确保了供给侧与需求侧协同并进，提高了农业生产力与生产效率。

如何在产业发展与农民增收之间实现良性循环？金靖讲述了李祖村的发展故事：“我们挖掘文化故事，打造村庄品牌并赋能村里的梨产业，推动一二三产融合发展，同时培育新型农业经营主体，发展各种乡村新业态。”在“甜蜜产业”的带动下，李祖村2024年村集体收入464万元，村民人均可支配收入6.6万元。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。

近年来，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。数据显示，832个脱贫县均培育形成了2到3个主导产业，总产值超过1.7万亿元，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制，脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上，脱贫县农民人均可支配收入增速连续4年快于全国农民收入增速。

王晋臣说，农业农村部将研究完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，坚持开发式帮扶和兜底性保障相结合，进一步提升帮扶政策的精准性、有效性、可持续性，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

健全乡村治理 打造宜居和美乡村

为村民定期免费开展手机摄影培训，让村民随时抓拍生活之美；邀请美术专业人士，帮村民设计墙绘，乡村面貌持续改善……

记者在浙江调研看到，当地创新实施文化特派员制度，1570余名来自宣传文化系统、高校、文化文艺学会等的文化特派员走进乡村，推动优质文化资源直达基层，以文化赋能乡村振兴，让乡村的田园生活更加美好。

中央一号文件提出，着力推进乡村建设；着力健全乡村治理体系。

“推进乡村建设和乡村治理，要坚持政府主导、农民主体、社会参与，从各地发展实际和农民急难愁盼出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件，不断取得实质性进展、阶段性成果。”金文成说，将从宜居、和谐、文明这三方面进行建设打造——

因地制宜推进农村改厕和农村生活垃圾、污水治理，提升村颜镇貌；资金项目集中投向农民群众急需急盼的村内道路、卫生厕所、生活污水处理、养老服务等领域，让农民群众可感可及、得到实惠；

发挥村民自治作用，建立约束性规范与倡导性标准；用好积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式，激发乡村治理新活力；

此外，引导优质文化资源和文化服务直达基层，鼓励基层主办办好“村跑”“村舞”“村BA”等“村字号”的群众性文化体育活动。

乡村振兴，关键在人。今年的中央一号文件提出，实施乡村人才支持计划，更好引导有才干、有意愿的人在乡村大展拳脚，共同打造乡村的美好未来。

青年是农创客的主力军，也是最有生气的力量，既要让青年人想回来，也要让他们留得住。

金靖认为，要给返乡入乡的青年力量建好“温暖的巢”和“连心的桥”——打造更多的农创客孵化服务平台，让青年人返乡创业无忧；为他们提供走心的政策支持和丰富的创业项目资源，建立完善的返乡入乡创业扶持体系。

在茹振钢看来，培养人才就是种下一粒粒“金种子”。“我们不仅要让学生掌握理论、技术，还要让他们懂农业、爱农村、爱农民，对‘三农’有感情，这样才能帮助他们找到在乡村振兴中的发力点，从而坚定信念，在乡村积极作为。”

习近平总书记深刻指出，“农村天地广阔，农业大有可为”。

中国式现代化，乡村振兴是个大课题。强化改革和科技双轮驱动，以产业振兴促进乡村全面振兴，农业农村发展前景可期。

新华社北京2月23日电

新华社记者 高敬 古一平 胡璐

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业技术应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树华长期致力于盐碱地“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张殊认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张殊表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业“钱”途。

“不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳端上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹城乡空间布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级以上党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

新华社北京2月23日电

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读 2025 年中央一号文件

坚决把牢粮食安全主动权

要看到，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，2024年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。也要看到，我国粮食供需长期处于紧平衡的格局没有变。受气候、水资源、外部环境变化等因素影响，威胁我国粮食安全的挑战和风险仍然存在。且粮食产量爬坡难、滑坡易，不能因连续丰收而掉以轻心。

耕地是粮食生产的命根子，必须实行最严格的耕地保护制度。“严格耕地总量管控和‘以补定占’”“完善补充耕地质量评价和验收标准”“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”……此次中央一号文件把

向精准，提出了一系列强化耕地保护、提升耕地质量的针对性部署，各地应扎扎实实落实，不断把耕地变良田，向良田要产量。

稳面积的同时，必须加强农技和装备支撑，下更大功夫推动粮食大面积单产提升。2024年，我国粮食亩产提高5.1公斤，对增产的贡献率达到了八成。亩产提高靠什么？具体讲，就是要推动良种、良机、良法齐发力。要按照中央要求和文件部署，加快良种培育和应用推广，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养农业专业人才，给提高单产插上科技的翅膀，

让高标准农田变成高产量农田。

保障粮食安全，还应进一步健全粮食生产支持政策体系。各方都要躬身入局，形成合力，进一步强化强农惠农支持，保护农民种粮积极性，提高补贴的精准性与指向性，完善中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制，让主产区粮粮得实惠、不吃亏，更好构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。

粮食安全是“国之大者”，只有把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权，才能为中国式现代化建设提供可靠保障。

新华社北京2月23日电



新华社记者 古一平

悠悠万事，吃饭为大。23日发布的2025年中央一号文件围绕“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”等作出一系列重要部署。这再次表明，必须确保国家粮食安全，始终把饭碗牢牢端在自己手上。