

# 为基层减负赋能 促干部实干担当

## ——2024年以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

新华社记者 黄玥 董博婷 王明玉

2024年岁末，北京中南海，中共中央政治局民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设，听取了关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。

“整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。”习近平总书记的重要讲话，充分肯定驰而不息抓作风，深化整治形式主义为基层减负的丰硕成果和实质进展。

一年来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列决策部署破形式主义之弊、减基层负担之重，为基层治理赋能增效、促广大干部担当作为，凝聚起全党上下攻坚克难、砥砺奋进的强大力量。

### 身先示范、引领推动，习近平总书记高度重视基层减负工作

2024年3月，全国两会结束不到一周，习近平总书记赴湖南考察，专门深入农村了解基层减负情况。

在港中坪村党群服务中心院子里，村党支部书记段德喜向总书记汇报了切身感受到的变化：“我们村部最多的时候有38块牌子，现在只有12块了。”

牌子“瘦身”的背后是基层“担子”减轻。总书记点头肯定并指出，党中央明确要求为基层减负，要坚决整治形式主义、官僚主义问题，精兵简政，持之以恒把这项工作抓下去。

字字铿锵、力重千钧，充分彰显以习近平同志为核心的党中央一以贯之全面从严治党的决心、为基层减负的坚强意志和坚定决心。

过去一年，习近平总书记在国内考察调研时多次走进乡村、社区等，倾听基层干部群众呼声，关心为基层减负措施落地实效。

在重庆看社区报表，深刻指出：“为基层减负要明确权责，不能什么事都压在基层，基层该承担哪些工作，要把职责事项搞清楚。”

在青海谈学习教育，郑重强调：“推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。”

在甘肃问减负成效，鲜明提出：“干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。”

……

习近平总书记深入地方、结合实际，一次次为基层减负指方向、明路径、提要求。

2024年，是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，党的二十届三中全会再启改革新篇，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业走过关键一程。

关键之年当有关键之为。“推动高质量发展、推进中国式现代化，必须加强和改进党的建设。”习近平总书记如是强调。

越是任务艰巨，越是挑战严峻，就越需要以过硬的作风保驾护航，就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义，维护党中央权威，确保党中央决策部署在基层落地生根。

去虚务实，敢于动真碰硬。

这一年，习近平总书记对考核督办繁复、基层公务接待负担过重、“装修风”向基层蔓延、整治侵占耕地“挖湖造景”不力等问题作出重要批示，为持续整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

政治坚定，源于理论清醒。

这一年，习近平总书记在中央经济工作会议等重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。

“要以党纪学习教育为契机，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境”；

“树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义”；

“坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”；

“坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”；

“举旗定向，掷地有声。一系列重要论述，体现了习近平总书记对形式主义弊病的明察秋毫，对解决形式主义突出问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负，是发展所需，也是民心所向。

走进田地深处关心作物长势，深入民族中学心系教育发展、察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记对在密集的地方考察行程中，深入人民群众，深切了解民意，为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

2024年深秋时节，习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心，墙上张贴的《服务群众事项清单》，吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事，现在更多的是党员干部给群众办事、做服务，这是一个根本的变化。”习近平总书记说，“要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。”

一年来，以习近平同志为核心的党中央，心系基层、关爱干部，狠抓作风、力除积弊，把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上，在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

### 改革创新、从严从实，推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号：“以改革精神和严的要求，持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局，同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来，严抓不放、常抓不懈，推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求，“健全为基层减负长效机制”。

2024年8月，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当与基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定，推动整治工作往制度轨道上规范化运行。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反中央八项规定精神搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担”等行为纳入处分范围；中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出，规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计，为根本谋。

过去一年，党中央以改革创新精神加强制度建设，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，健全体制机制，让应尽之责和应减之负逐渐明晰，确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金，花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品；四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题；贵州省黔东南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”，整改存在形式主义……

2024年11月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例，正是强化警示教育、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示，2023年底以来，中央层面公开通报6批17起典型问题，示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题，释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说，党中央狠抓整治，以严的基调开展检查通报和整改整治。从通报案例来看，将“形象工程”“面子工程”“随意设立‘点赞’任务、摊派经营主体增长任务等”行为纳入形式主义范畴，抓细抓实，有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本，善理疾者绝其源。力戒形式主义，为基层减负，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2024年4月至7月，党纪学习教育在全党开展，学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此，习近平总书记提出明确要求：“巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元，方能凝聚力量。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆，将通报的典型问题作为警示教育重要内容，把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来，各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合，强化理论武装，用党的纪律规范履职行为、激励担当作为，教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨，人心见行。基层干部纷纷表示，规定标定底线红线，通报形成震慑效应，“不敢”的意识显著增强，整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力，“不能”的篱笆越扎越紧，全党上下形成齐抓共管的强大合力。

### 松绑赋能、久久为功，基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准根节靶向施治，深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年，全党上下持续深化整治形式主义，坚持减负和赋能同步发力，以实实在在的减负之效，焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子，现在我们办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了，我们办事直接到大厅，就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口，居民王军德高兴地说，现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式

主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题，提出针对性措施加以治理，助力基层去繁减负、轻装上阵。

习近平总书记明确指出，对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”，就是整治的“靶点”。令出如山，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委（党组）主体责任，以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据，正是变化的生动写照：整治基层“滥挂牌”问题，各地区将村（社区）办公场所外部各类牌子规范为4至6块，因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样；

整改评比表彰和创建示范活动、节庆展会展论坛泛滥“痼疾”，进行清理规范，以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%；

……

锚定突出问题，向作风之弊亮剑，以实招硬招让广大基层干部放开手脚、卸下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气和动力抓落实——

2024年5月的一个早上，广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网格通”小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天，县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示，乡村工作纷繁复杂，借助信息化手段可以减少重复工作，以数字化赋能基层治理。

减负赋能，治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革，到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量；从把激励关爱干部的举措落到实处，到做实乡镇（街道）的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等，增强基层在治理实践中的“话语权”……

过去一年，一系列举措为基层赋能，让基层干部更有底气和信心，以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简，实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，更多政策、资源和力量下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现，为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够，推动工作被动应付、畏手畏脚，部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转，一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上，为基层减负是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领，筑牢思想根基、健全体制机制，坚持问题导向、激发基层活力……面对新形势新任务，唯有持续发力、真抓实干，才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风，心无旁骛投入到工作中去，奋力开创各项事业发展新局面。

2025年，是“十四五”规划收官之年。重任在肩担当，实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，驰而不息整治形式主义为基层减负，必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力，在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社北京1月21日电

## 服务发展建真言 聚焦民生献良策

（上接01版）蚌埠市初步形成了智能传感器设计、制造、测试、封装和应用的完整产业体系，但仍面临着市场对接能力弱、应用场景发展不健全、产业空间布局分散、区域合作生态不紧等问题。“宋静在提案中建议，统筹协调全省智能传感器产业发展，明确将蚌埠定位为长三角地区重要的智能传感器制造基地，集中资源全力打造，重点围绕研发设计、生产制造、系统及应用等产业链关键环节进行布局，支持重点地区围绕产业链细分领域实行特色化、错位化、协同化发展。

小切口，大民生。省政协委员王亦众将关注的视角放在了托管机构管理上。“托管机构作为面对中小學生特殊群体的服务行业，一定程度上解决了中小學生无人接送、无人看护、无人辅导作业等困难，但也存在散、乱、弱等问题。”王亦众说，应当坚持问题导向，坚

持校内校外治理结合、各部门齐抓共管形成工作合力，引导托管机构健康发展。出台行业准入管理规定，明确标准和职责，明确行业主管部门，让校外托管行业规范发展有依据。同时，建立“白名单”管理制度，定期开展专项整治，多措并举提升托管机构日常监管水平。

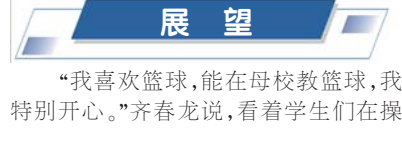
匠心聚，百业兴。省政协委员王伟在调研中发现，我省目前很多传统技艺正面临失传，如千层底布鞋、打铁、油布伞、徽墨等。他为此提出，当下要大力弘扬工匠精神，完善高技能人才培养体系，培育知识型、技能型、创新型劳动者大军，健全高技能人才评价激励制度，加大对优秀技能人才表彰奖励力度，提高他们的职业荣誉感和弘扬工匠精神的内驱力。同时，健全职业技能培训体系，为技术创新成果转化提供人才支撑。

## 青春“篮”不住 奋进“球”突破

（上接01版）

据悉，在省教育厅2024年度省级体质健康抽样工作中，我市抽测中小学共计28所，总体优良率较上一年度提升近7%。

作为一名亲历者，在齐春龙看来，“每周有比赛、月月有活动、年年有运动会”“托管机构作为面对中小學生特殊群体的服务行业，一定程度上解决了中小學生无人接送、无人看护、无人辅导作业等困难，但也存在散、乱、弱等问题。”王亦众说，应当坚持问题导向，坚



（上接01版）

对于魏红秀这样的脱贫人口，蚌埠充分挖掘资源优势 and 特色产业，支持发展前景好、带动就业强的车间做大做强，延长产业链条，扩大生产规模，为他们提供更多、更稳定、更高质量的家门口就业机会。2024年全市就业帮扶车间开工24个，吸纳劳动力670人，其中脱贫劳动力251人，发放吸纳就业补贴50余万元。在政策保障、资金投入、工作力量、服务保障的“四个稳”帮扶下，脱贫人口的就业机会得到充分保障，蚌埠目前已累计帮扶脱贫人口就业5万余人。而另一类特殊的就业困难群体——

退捕渔民，在专项帮扶下，691人已全部转产，其中330人进入各个企业就业，其余分别在渔业、农业、公益岗位等安置，还有部分自主创业。退捕渔民通过转产就业，从“靠天吃饭”转变为稳定增收，渔业产业安置人均增收800—1000元、企业就业人员人均增收1000—2000元、自主创业灵活就业人员人均增收1000—3000元。

此外，我市还以新质生产力企业为重点，央企、国企提供岗位兜底开展就业援藏，为西藏大学生开发制造业、服务业、信息技术业等优质岗位292个。首批15名西藏毕业生已稳定上岗。

“政府的这项培训补贴政策真是太贴心了，我们单位一直以来就要对新进员工进行岗前培训，现在不仅有政府工作人员现场指导我们怎么开展培训，结束后还耐心介绍，帮助我们申请培训补贴，为我们单位大大节省了培训成本！”安徽有家硅谷科技有限公司人事经理冯雅莉说，2024年，龙子湖区人社部门指导帮助企业98名新员工参加了岗前技能培训并取得培训合格证书，涉及培训补贴近8万元，有效促进了员工技能水平的提升。“作为科技型、创新型中小企业，技术型人才多且善，但自主培养成本高、外地引才难度大，效果不太好，培训和补贴真是帮了大忙了！”

一座城市想发展产业，育才、集才不可或缺，留住人才，优质的产业和企业必不可少。2024年，蚌埠积极助企纾困，促进企业稳定用人，共为10213户用人单位拨付稳岗返还资金5741.39万元，惠及职工20万人次，4935.20万元。通过全面推动技工强市建设，实施技能人才强企行

## 产业留人

### 用心用情“流量变留量”

“政府的这项培训补贴政策真是太贴心了，我们单位一直以来就要对新进员工进行岗前培训，现在不仅有政府工作人员现场指导我们怎么开展培训，结束后还耐心介绍，帮助我们申请培训补贴，为我们单位大大节省了培训成本！”安徽有家硅谷科技有限公司人事经理冯雅莉说，2024年，龙子湖区人社部门指导帮助企业98名新员工参加了岗前技能培训并取得培训合格证书，涉及培训补贴近8万元，有效促进了员工技能水平的提升。“作为科技型、创新型中小企业，技术型人才多且善，但自主培养成本高、外地引才难度大，效果不太好，培训和补贴真是帮了大忙了！”

一项项针对帮扶、一场场就业活动，正通过数字化建设的“方式”“天然指尖”——通过不断完善“三公里”就业圈服务平台，蚌埠正在让求职者动动手指“家门口”就业，让用人单位足不出户广纳贤才。总访问量172万人次、服务经营实体14.98万户、对接求职者171.43万人、实现2.26万人就业的“三公里”就业圈获省表彰，获得省财政奖补资金300万元，成为全省二类市中的唯一。

幸福生活要靠劳动创造。让劳动者与岗位更及时、精准地匹配，是新时代新征程就业工作的使命。2025年已经到来，在春暖农民工的“春风行动”热烈开展中，在服务人才返乡留蚌的“接你回家”活动的紧张筹备中，蚌埠人社部门正奋力起跑就业工作的新年“第一棒”。“今年我们将继续促进重点群体稳定就业，推进‘三公里’就业圈提质增效，搭建更高效的人力资源供需平台，促进高质量充分就业，确保完成新增就业3.4万人的目标。”市人社局党组书记、局长袁成文表示。

下，孕妇应尽量避免接受无痛检查。

## 无痛胃肠镜的未来发展

随着麻醉技术的不断进步，无痛胃肠镜的舒适性和安全性将进一步提升。例如，新型麻醉药物的研发可以进一步缩短药物代谢时间，同时减少术后不适反应。此外，内镜设备的改进，如更柔软的镜身材料和更高清的成像技术，也将降低检查过程中的创伤性，提高诊断的精准度。

## 结语

无痛胃肠镜通过现代麻醉技术的加持，使胃肠镜检查变得更加舒适和人性化。这种检查方式不仅提升了患者的检查体验，还显著提高了检查的顺利率和准确性。然而，“无痛”并不意味着完全无风险，选择无痛胃肠镜时仍需根据自身健康状况咨询医生意见。在专业麻醉团队的保障下，无痛胃肠镜是一种安全、有效的检查方式，为广大患者的消化系统健康保驾护航。

# 无痛胃肠镜是否真的无痛？

□蚌埠市第三人民医院 徐成飞

酚。该药物起效快、作用时间短，且在体内代谢迅速，不会在体内积累。麻醉医生会根据患者的体重、年龄、健康状况等因素，精准计算药物剂量，使患者在检查过程中始终处于安全、舒适的麻醉状态。

## 麻醉在无痛胃肠镜中的作用

无痛胃肠镜的“无痛”并非通过消除疼痛感实现，而是通过麻醉药物的作用让患者完全失去意识和痛觉。这背后离不开麻醉医生的专业技术和实时监护。在整个检查过程中，麻醉医生需完成以下关键任务：

1. 术前评估与风险评估：在无痛胃肠镜检查前，麻醉医生会对患者进行全面的术前评估，包括病史调查、过敏史了解以及必要的体格检查。对于存在高血压、糖尿病、慢性阻塞性肺病等基础疾病的患者，麻醉医生会根据其健康状况调整麻醉方案。此外，特殊人群如高龄患者、孕妇或儿童，更需要麻醉医生制定个性化方案，确保安全。

2. 麻醉药物的精准使用：无痛胃肠镜使用的麻醉药物以短效为主，如丙泊

## 无痛胃肠镜是否真正“无痛”？

“无痛”是无痛胃肠镜的核心卖点，但需要明确的是，这种“无痛”主要是指患者在检查过程中感受不到疼痛或不适，而非完全消除检查过程中的创伤性刺激。例如，内镜的插入和操作仍然可能对胃肠道造成轻微的黏膜摩擦或牵拉，但在麻醉状态下，这些刺激不会被患者感知。术后部分患者可能会感到轻微的腹胀或喉咙不适，但这些症状通常是短暂的，不会对健康造成影响。

## 无痛胃肠镜的安全性

无痛胃肠镜因其涉及麻醉而被一些患者视为“高风险检查”，特别是那些对麻醉存在恐惧或担忧的人。然而，现代麻醉技术的进步使得这种检查的安全性极高。无痛胃肠镜所采用的麻醉属于浅层麻醉，药物作用时间短，代谢快，对身体的影响相对较小。此外，整个检查过程中，麻醉医生全程监护患者的生

胃肠镜检查是诊断消化系统疾病的重要手段，但传统胃肠镜检查的过程可能让患者感到恐惧甚至抗拒。恶心、呕吐、腹部不适等体验使许多人望而却步。近年来，“无痛胃肠镜”因其舒适性逐渐成为患者的首选。然而，所谓“无痛”究竟是如何实现的？在这一过程中，麻醉究竟发挥了什么作用？它是否真的如宣传所言“无痛无忧”？带着这些疑问，让我们从麻醉的角度深入探讨无痛胃肠镜的奥秘。

## 无痛胃肠镜的原理

无痛胃肠镜是一种在全身麻醉状态下进行的内镜检查。通过给予患者适量的静脉麻醉药物，使其在检查过程中处于无意识状态，从而完全避免因内镜插入和操作引起的不适。相比传统胃肠镜检查，无痛胃肠镜不仅能减轻患者的痛苦，还能消除因紧张而导致的恶心、呕吐反射，从而提高检查的顺利进行和诊断的准确性。

无痛胃肠镜的核心是麻醉技术的应用。在操作过程中，麻醉医生通过静脉注射快速起效的短效麻醉药物，例如丙泊酚，帮助患者进入浅睡状态。在此状态下，患者对疼痛和不适完全无感，而麻醉药物的代谢特性又确保患者检查结束后能够迅速苏醒，并恢复清醒意

