



推进实施“放管服”改革提升行动

□张亚

坚持党的领导是保障。贯彻新发展理念，要从系统观念、精神状态和工作方法上，清除一些违背时代价值的落后思想、制度和措施。在政策、机制、法治等层面上着力，瞄准长三角，实施新一轮企业环境对标提升行动。

机制体制改革是动力。坚持“改”与“立”相结合，深化对企业环境特点、规律的认识和把握，从“便捷服务”向“赋能发展”升级。只有体制机制的变革与企业需求相匹配，才能营造符合时代特征的企业环境。

提高可获得性是根本。企业环境，既不是一纸文件，也不是“C位”的形塑，而是对营商环境的感知。不光是“惠”，更重要的是“信”，需要出台引领性的改革举措，带有规律性的营商模式、服务方式和管理形态。

要素成本降低是关键。坚持系统观念，聚焦数字赋能，加快“人才、资金、技术”等要素市场综合改革。减税降费，推进物流降本增收，强化教育、医疗、交通等公共服务配套功能，提升企业环境的综合优势。

科技创新生态是核心。深化企业科技创新体系改革，必须遵循科技创新与企业成长规律，提高科技赋能水平。加大研发投入，集聚“人才、资金、平台、服务”等各类创新资源，引导有能力、有条件的企业自主创新。

依法平等保护是基础。在政策执行的节奏、方式和非原则性问题上，要考虑企业实际需求和不同的发展模式。摒弃功利性，敢于放手、放权，让企业享受到公平、公正，在一个良性的环境中生存和发展。

(作者单位：淮上区政协)

工作研究

提案质量是提案工作的生命，是做好提案工作的基础和前提，提案只有提得对、提得好才能办得了、办得好。近年来，在各方的共同努力下，政协提案质量逐年提高，成为实现全过程人民民主不可或缺的重要环节，受到的关注度也越来越高。但提案质量上还是存在一些问题，还有较大的提升空间，主要表现在：提案质量良莠不齐、参差不齐，部分提案选题陈旧、主题宽泛、内容过时、切口偏大、视角偏移；部分提案脱离实际，反映问题不聚焦，对策建议不精准，措施笼统不具体；部分提案调研不深不透，前瞻性、针对性不够，可行性、实操性不强；部分重点提案的示范引领作用不明显，猛一看头头是道，细一品平无奇。

新时代新征程，政协事业发展前景广阔，政协提案工作大有可为。提案工作要发展，必须与时俱进、不断创新。提案工作只有牢牢把握新时代特征，在继承中发展、在发展中创新，才能在新的历史条件下实现更大作为。

一、突出政治导向，在政治站位上再提升

习近平总书记反复强调：“要加强委员队伍建设，教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。”政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。政协委员要深刻领会、认真对标总书记提出的“广大政协委员要珍惜政治身份，锤炼政治品格，提高政治能力，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇。”政协委员要深刻领会、认真对标总书记提出的“广大政协委员要珍惜为党履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责”履职要求，坚守政治原则、把牢政治方向、体现政治立场、展现政治担当，勤学习、善钻研、多调研，讲真话、建诤言、献良策，切实做到“三个拒绝两个杜绝”：拒绝抄袭剽窃、七拼八凑，不分青红皂白地搞“拿来主义”；拒绝自说自话、游谈无根，“满嘴跑火车”地乱发议论；拒绝信口开河、东拉西扯，无原则地“和稀泥”“顺杆爬”；坚决杜绝夹带私货，谋求个人利益和小团体利益；坚决杜绝口无遮拦、雷人雷语的低级红、高级黑。政协委员要珍惜党和人民赋予的神圣使命，始终保持清醒的政治头脑，心存敬畏、心怀感恩、心系人民，清楚地明白“畅所欲言、各抒己见”不等于信口开河、信马由缰，也不等于自以为是、自鸣得意，既不是言不由衷的“阿谀奉承”，也不是天花乱坠的“溜须拍马”，既不是阴阳怪气地“冷嘲热讽”，也不是肆无忌惮地“妄议中央”，要理性有度、合法依章，求同存异、聚同化异，深入宣传党和国家方针政策，协助党和政府做好答疑解惑、理顺情绪、协调关系、化解矛盾等工作。

提「言值」

持续推进政协提案提质增效

□胡林贵

二、坚持问题导向，在服务大局上再聚焦

提案是促进科学民主决策、推动改进工作的宝贵“信息源”和“智慧库”。提案要坚持问题导向、增强问题意识，按照不学习不提、不调研不提、不熟悉不提的要求，准确把握党和政府面临的新形势新任务新要求，围绕党委、政府中心工作和重点工作建言资政、献计献策，坚持贴近中心、贴近实际、贴近时代，听实话、察实情、出实招、求实效。要围绕大局选题，深入实际调研，深切感知经济社会实际运行状况、人民群众急难愁盼，敏锐捕捉社会风险点、群众关切点和领导关注点，聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等工作中的热点、难点、堵点、痛点问题，聚焦科技创新、产业强市、双招双引、文旅融合、城乡建设、民生福祉等与群众息息相关的民生实事，聚焦法律法规政策执行中出现的偏差和失灵现象，摸清事实真相和来龙去脉，搞准相关数据和逻辑关系，客观反映群众实际困难和真实意愿，精准预判经济社会发展规律和社会发展态势，找准时代脉搏、找准民生短板，寻根问源、对症下药，提出符合民意、切实可行、务实管用、对决策建议，避免道听途说、以偏概全，避免泛泛而论、华而不实，避免不切实际、不着边际，避免夸夸其谈、空发议论，做到党委、政府中心工作在哪里，提案工作就跟进到哪里，让群众感到政协离得很近、委员就在身边。

政协委员要敢于担当、敢于负责、敢于发声，聚焦党政所需、群众所盼、政协所能，发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，多建睿智之言，多献务实之策，多谋创新之举，坚持一事一案，增强提案的针对性和前瞻性，发现问题之源、解决问题之本，不搞大而全、不追求面面俱到，找准“小切口”、做实“大文章”。政协提案委要加强理论研究和业务培训，扎实做好提案选题征集和培育工作，搞好知情明政服务，积极搭建协商平台，推动提案工作信息化建设等，严格立案标准，规范审查程序，不断提高服务水平。

三、强化质量导向，在提质增效上再发力

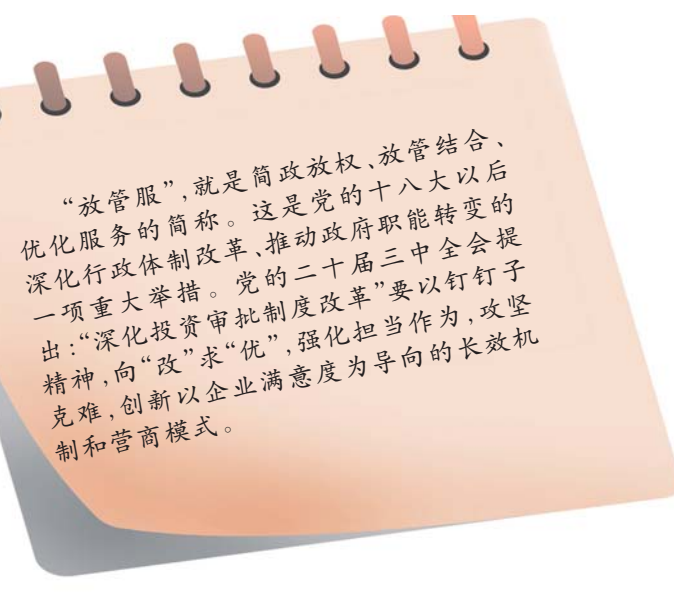
坚持把提案质量作为提案工作的生命线，围绕提案征集、培育、审查、办理、考核等环节，健全完善提案工作制度体系。牢固树立质量导向和精品意识，加强与委员的沟通联络，着力提升委员撰写提案的质量和水平，积极引导有提案意愿的委员每年集中精力提交1-2件高质量提案。提案要反复推敲、精心打磨，切实做到言之有物、言之有理、言之有度、言之有益、言之有用、言之有益，与中心工作“同向”，与现实需求“对路”，与领导关注“合拍”，与人民期盼“共振”，努力让提案发挥大作用，把“金点子”变成“金钥匙”，切实做到参政参到点子上、议政议到关键处，以每个委员的“精彩一笔”绘就政协提案工作的“精彩华章”。

进一步强化实地调研意识，鼓励委员深入基层、深入一线，主动下沉到街头巷尾、田间地头，面对面听取群众意见，确保所提对策建议得民心、可操作、能落地、见实效。倡导政协委员“不调研不提提案”“先调研后提提案”，鼓励提交提案时同步提交调研报告，并在遴选重点提案和评选优秀提案时给予倾斜和优先。进一步优化智慧政协平台操作系统，实现委员履职常态化、在线化、移动化，完善系统自动查重功能，加大查重复力度，以降低提案相似度提升提交门槛、提升提案质量。

总之，提高质量提案，既不是单纯的水平问题，也不是单纯的技术问题，而是认识问题、态度问题和责任心问题。广大政协委员要以服务发展的大格局、心系人民的大情怀、奋发有为的大担当，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，找准切入点、结合点、着力点，切实接地气、讲真话、进诤言、谋良策；要真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，确保所提提案质量高、有共识，立得住、叫得响、能办事、可落实，显真功、见实效，促发展、惠民生。

(作者系蚌埠市政协提案委专职副主任)

学习贯彻党的二十大精神



“放管服”，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。这是党的十八大以来深化行政体制改革、推动政府职能转变的一项重大举措。党的二十届三中全会提出：“深化投资审批制度改革”要以钉钉子精神，向“改”求“优”，强化担当作为，攻坚克难，创新以企业满意度为导向的长效机制和营商模式。



冬日望淮塔 张传安 摄

热点话题

全力打造业由才广的就业乐土

□翁子立

一个人选择一座城，是信任；一座城遇到合适的人，是幸运。今天的蚌埠，比以往任何时候都更加渴求人才，比以往任何时候都更能成就人才。我们坚持一切唯实，根据同学们关切的就业、创业等需求，量身定制了一系列更加积极、开放、有效的政策，全力聚才、育才、留才。

补助到底，助力赴企施展才华。我们为你们提供就业政策方面“一条龙”服务。我们有一次性就业补贴，毕业年度高校毕业生只要与小企业签订了6个月以上劳动合同，并缴纳了社保的，每人给予一次性就业补贴3000元。针对应届城乡居民最低生活保障家庭、困难残疾人家庭、脱贫户及返贫监测户家庭、退捕渔民家庭，获得国家助学贷款、残疾以及特困人员中的高校、中等职业学校、技工院校毕业生，我们还有求职创业补贴，每人1500元。确保特殊家庭的毕业生也有一定保障。我们还针对企业制定了吸纳高校毕业生社保补贴、一次性吸纳就业补贴等政策，确保各项人才政策落实到位，各项补贴精准到人。

基层锻炼，助力实现青春理想。我们有高校毕业生基层特岗计划，吸纳毕业2年内未实现就业的高校毕业生到街道（乡镇）、社区从事社会管理及其他服务工作，实行劳动合同制管理。我市建档立卡脱贫家庭毕业的普通高校毕业生，优先安排上岗。同时，为了解决“出路”问题，我们把在劳动合同期内的基层特岗人员，纳入“三支一扶”计划招募范围；在公务员招录和事业单位招聘中，将基层特岗服务期视为基层工作经历。2024年三支一扶我们招录了39名高校毕业生。

创业帮扶，助力梦想展翅高飞。我们制定了《创业蚌埠行动方案》，全流程给予支持。在创业前期，我们为大家提供免费的、有针对性的阶梯式创业培训。在创业初期，我们为大家提供最高额度50万元的个人创业担保贷款，在最长3年的贷款期限内，由财政贴息。还本付息后，对还款积极、带动就业强、创业项目好的，还可以

继续申请，累计不超过3次。对高校毕业生设立的符合条件的小微企业，最高贷款额度不超过300万元，由财政给予贴息。同时我们联合市财政局、人民银行下调贷款利率，自2024年6月1日起，将创业担保贷款执行利率上限由LPR+150BP下调为LPR+110BP，进一步的降低同学们创业贷款还款压力。在企业经营期间，我们对毕业2年内的高校毕业生首次创办小微企业且正常经营3个月以上的，由就业补助资金给予1万元一次性创业补贴。我们还有一揽子稳经济政策和接续措施，全力支持实体经济发展。同时，我们大力支持同学们参加各类创新创业大赛，对大赛获奖项目最高给予10万元资金奖励。对市级创业大赛获奖项目落户蚌埠的，由县、区给予最高30万元落地奖励扶持；对省级创业大赛获奖项目落户蚌埠的，由县、区给予最高100万元落地奖励扶持。2024年以来，我市积极兑现就业补贴、社保补贴、创业补贴和创业担保贷款等政策，激励企业吸纳青年就业和青年自主创业。累计发放社会保险补贴13.45万元，为361名高校毕业生发放一次性就业补贴108.3万元补贴，为特殊家庭3609名高校毕业生发放求职创业补贴541.35万元。鼓励高校毕业生自主创业，发放一次性创业补贴7万元，创业担保贷款35万元。

同时我们还有创业园给大家提供创业孵化基地。在离我们工商学院不远的地方有一个金业科技企业产业园，这家创业园是我们省的小微企业创业基地，产业园内搭建了技术、财务管理、人力资源、投融资、法律、智慧网络、新媒体推广、营销等N个标准化、一站式公共服务平台。通过搭建和资源整合，面向各行业中小微企业、创业者、自由职业者、退役军人、大学生等提供共性服务，帮助其降低创新创业成本，提升决策水平和经营效率，促进科技创新蓬勃发展。同时我们还有一家创业园，安徽财经大学数字经济产业园，如果符合数字经济产业园入园标准，享受以下扶持政策：1.

装修期优惠。入园企业依据装修情况，给予一定免租装修期，装修、水电费、物业费、物业管理费等费用入园企业自行承担。2.对重大项目或国际、国内知名企业入驻数字经济产业园的，可经相关程序采取“一事一议”。如果符合蚌埠市创业园入园企业标准，在孵化期内享受以下扶持政策：1.费用补贴。按照规定享受物业费、卫生费等管理性费用补贴，场地费用按市场价格实行“两补三减”（前2年全补贴，后3年减半补贴），水电费给予一定补贴（先缴后补）。2.创业服务。享受创业园提供的创业培训、创业指导、融资担保、管理咨询、事务代理、法律援助等服务，这些创业园都给我们的学生提供了丰富的创业服务，让我们的学生可以更加安心地创业。

同时对于目前就业还没有完全确定的同学，我们还有就业见习岗位给大家提供，就业见习岗位有企业见习和机关事业单位见习，机关事业单位见习，可以让各位想进入体制内的同学提前接触政府工作环境，熟悉政府工作流程，为以后的工作打下一定的基础，2024年我们机关事业单位见习招录了245名高校毕业生。在就业见习期间，不仅有2000元的补助，同时还可以保留学生身份，在蚌埠自行租房的，按博士、硕士、本科给予20%、12%、10%，最高不超过20万元的购房补贴，分3年兑现。我们有大学生在蚌

安居落户，助力扎根便捷安心。我们有助学贷款代偿政策，对毕业2年内的普通高校全日制本科及以上学历毕业生，在我市企业稳定就业一年后仍留在原企业就业的，还没有偿还的助学贷款本金，由就业地县、区予以代偿，每年最高1万元。我们有租赁住房政策，对我市重点产业企业新引进的产业基础人才，在蚌自行租房的，按博士、硕士、本科连续3年给予3.6万元/年、2万元/年、1.5万元/年住房租赁补贴；重点产业企业新引进的产业基础人才在蚌就业5年内，购买首套商品住房的，按博士、硕士、本科给予20%、12%、10%，最高不超过20万元的购房补贴，分3年兑现。我们有大学生在蚌

落户政策，在蚌埠工作、居住、经商、购房等，只要愿意均可在蚌落户。大中专毕业院校毕业生，户口未从学生集体户迁出的，毕业后两年之内可按照“来去自愿”原则，在入学前户口迁出地、现工作地（城镇）、实际居住地（城镇）自由落户。有合法稳定住所的，在常住地直接登记为家庭户；无合法稳定住所的，可以在就业地人才交流中心登记集体户或登记公共集体户。我们的目标只有一个：让大家在蚌埠感受到家一般的温暖。

招聘新颖，助力求职快速便捷。2024年我们在以往的广场招聘会的基础上，开拓了多种形式的岗位推送方式。现在年轻人都喜欢刷抖音之类的短视频、看直播，我们就结合直播平台推出了“云探厂”带岗模式，通过直播平台，将传统带岗方式拓展为求职者沉浸式“云参观”企业，企业实景和直播间随时切换，展播生产环境、工作流程、生活环境，让求职者身临其境感受企业文化。求职者通过直播平台与企业经理、员工在线沟通，详细了解工作内容、福利待遇等问题。2024年共开展直播带岗140场，累计观看超过270万人次。同时全面梳理重点企业招聘需求，为每个招聘企业定制专属二维码，求职者手机扫描识别后即可观看企业的抖音招聘短视频，了解企业详情的同时投递简历。让各位同学一边看直播刷抖音，一边找到适合自己的好岗位。

支持科研，助力人才逐梦前行。对新增博士后科研流动（工作）站、创新实践基地，分别给予建站补贴不少于30万元、15万元建站补贴。新进站博士后最高按照8万元/年标准给予2年资助，博士毕业于全球排名前100海外高校的按15万元/年标准执行，出站后留在我市企业全职工作的按引进人才享受待遇。对入选省级以上（境）外研究和短期培训交流项目的在站博士后科研人员、优秀青年博士后，分别给予20万元、3万元经费支持。

(作者单位：市人社局)