

庆祝人民代表大会成立70周年

# 深深植根于人民群众的沃土

## ——蚌埠市人大代表工作70年回眸

蚌仁言

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出，国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。70年来，随着蚌埠市第一届人民代表大会第一次召开，市人大始终把代表工作的“根”深深扎在人民群众之中，在实践中不断探索创新，内容愈发充实，制度日益完善，成效不断增强。

### 在探索中前行，推动代表工作制度规范化

1954年7月至1980年8月，蚌埠市共产生7届人民代表大会，在此期间，地方人大没有常设机关，基本没有建立相关代表工作制度。1980年市人大常委会设立至1992年，是蚌埠市人大代表工作起步和探索阶段。1980年制定了《市人大常委会联系市人民代表试行办法》，1985年制定了《蚌埠市人民代表大会常务委员会联系市人民代表的试行办法》，1981年，制定了《市人大常委会关于人民代表提案处理过程中注意事项的意见》，1983年制定了《市人大常委会关于代表提案工作试行办法》，不断健全代表提案建议和办理规范。1991年，制定了《关于开展评议先进代表小组、代表活动积极分子和优秀人大代表工作联络员活动的意见》，更好激发代表的履职热情。

1992年代表法颁布实施以来，是市人大代表工作规范提升和创新发展阶段。市人大常委会认真贯彻代表法和2005年中央9号文件、2015年中央18号文件、中央人大工作会议精神，健全代表工作机构，相继形成和完善了一系列支持和保障人大代表履职的具体制度。在加强两个联系方面，对《蚌埠市人民代表大会常务委员会联

系人民代表的办法》进行了多次修订；2001年制定了《市人大代表向原选举单位述职的意见》；2017年制定了《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》。在拓展代表参政议政方面，2003年制定了《蚌埠市人大常委会召开政情通报会办法》，2015年制定了《蚌埠市人大常委会组织市人大代表旁听人民法院庭审办法》，2020年制定了《蚌埠市人大常委会组织市人大代表开展“四级人大代表联系群众、倾听呼声”活动》，2022年以来，深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”等活动，及时将群众的呼声和意愿转化为代表的意见和建议，推动解决了一批群众关心关切的问题。为更好发挥基层人大和人大代表作用，2018年，在全省率先部署开展民生实事项目人大代表票决制试点工作，并于2019年在全市县乡两级全面推开，为基层代表议事、定实事提供新的平台和抓手。

### 在发展中提升，代表工作质效不断增强

人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的根基和依托。蚌埠市历届人大常委会高度重视代表工作，全力支持和保障人大代表依法行使职权，充分发挥人大代表参与管理国家和社会事务的积极作用。

“两个联系”不断深化。市人大常委会立足代表机关定位，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，作为践行全过程人民民主的重要抓手，不断完善联系代表、代表联系群众机制。加强对代表小组闭会期间活动的指导，不断丰富代表小组活动形式和内容。积极扩大代表对常委会工作的参与，每次举行常委会都安排5名以上基层人大代表列席常委会，邀请代表参加常委会组织的执法检查、专题询问、工作评议等重要活动，不断拓展代表履职的渠道。坚持每年

召开一次政情通报会，并在实践中不断完善发展，更好地保障和落实人大代表的知情知政权，促进代表依法履职。

活动载体不断拓展。为提高代表闭会期间活动质量，市人大常委会积极探索创新代表活动载体，促进了代表履职作用的更好发挥。指导全市各级人大建立了270多个代表活动室或代表工作站，引导和支持代表联系群众、倾听呼声。2014年在全市组织开展了“四级人大代表访选民”活动。2022年以来，深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”等活动，及时将群众的呼声和意愿转化为代表的意见和建议，推动解决了一批群众关心关切的问题。为更好发挥基层人大和人大代表作用，2018年，在全省率先部署开展民生实事项目人大代表票决制试点工作，并于2019年在全市县乡两级全面推开，为基层代表议事、定实事提供新的平台和抓手。

议案建议办理成效日益彰显。创新办理机制和督办机制，着力提高代表议案建议办理质效。从2018年开始，连续三年一年一举措，在人大会议上列代表议案建议办理情况；调整由市人大常委会代表工作机构负责办理结果的征询评价，形成“主任会议成员牵头督办、各工委对口督办、网络平台实时督办、专门机构重点督办”的闭环式督办格局，特别是对应解决能解决而未解决的问题进行“回头看”后持续督办，直至问题解决。常委会还就高质量办理代表议案建议作出决定，着力提升问题解决率和工作落实率，有效杜绝“被满意”。

### 在规范中提高，代表履职服务保障更加有力

人大代表在执行代表职务时，享有法定保障权利。但在1980年以前相当长一段时期内，地方人大没有常设机关，每年开完人民代表大会后，就连人都找不到，法律保障更是无从谈起。市八届人大设立常委会后，代表活动在时间、

物质、组织保障等方面得到不断加强。

在司法保障方面。加强了对代表的人身特殊保护，凡需对市人大代表采取拘留、刑事审判或其他限制人身自由措施的，均须依法报经市人大常委会许可。1992年，市人大代表周家良在出席市十五届人大五次会议期间，被长春市公安局朝阳分局非法秘密拘禁，经与有关方面联系，7天后该代表被释放，多名当事人受到追责。对有关司法机关提请对市人大代表采取限制人身自由措施的报告，常委会均经过认真审议，依法作出决定。

在提高代表履职能力方面。建立系统的代表培训制度，推进代表履职培训常态化、制度化，做到代表初任培训、能力提升培训、专题培训有机衔接。2008年，在市委党校建立了代表培训基地，并把代表培训工作纳入全市干部教育培训计划，为代表开展经常性培训创造了条件。同时，还积极组织代表参加全国和省人大举办的培训活动，为代表寄送《江淮法治》《蚌埠人大》等刊物，着力提升代表履职能力。加大对代表履职风采的宣传报道，为代表依法履职、发挥作用营造良好氛围。

在物质和时间保障方面。规定凡代表执行职务所参加的各项活动，其所在单位应按正常出勤对待，享受所在单位的工资、奖金和其他福利待遇，无固定收入的，由财政给予适当的补助。市人大代表活动经费列入财政预算，并逐步提高，切实为代表履行职务创造良好条件。

走过70年峥嵘岁月，人大工作进入新时代。市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持人民代表大会制度的重要思想，着力创新代表工作机制，大力发展全过程人民民主，不断深化拓展保证人民通过人民代表大会行使国家权力的具体实践，切实增强人大代表的责任感、使命感，让代表的根脉深深扎进人民的沃土，真正成为人民群众的“贴心人”、成为党和政府与群众之间的“连心桥”。

# 蓝天常驻 空气常新

## 我市连续3个月空气质量改善幅度全省第一

本报讯(通讯员 李亮 张祥祥)截至2024年9月29日，蚌埠市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为35.4μg/m<sup>3</sup>，排名皖北第一，7月、8月、9月连续三个月同比改善幅度全省第一。其中，7月份全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为13.0微克/立方米，达到国家一级标准，是有监测记录以来，单月空气质量首次达到一级标准。

“成绩单”的取得得益于今年我市聚焦扬尘污染治理、工业企业整治、移动源污染管控等方面，开展分类别、分行业的管控，全力改善空气质量。在具体工作中，充分发挥空气质量监测平台的作用，建立监测数据预警机制，及时查找原因，并采取有效措施解决。坚持

持空气环境问题曝光台和警示片制度，累计制作警示片27个，交办解决扬尘、餐饮油烟问题1448件。强化包保管控措施，梳理工地污染源包保责任清单174个，累计排查工地问题80件。完成园区“体检+管家”专项行动发现问题整改1536件。加大对城区重点区域移动源管控，淘汰老旧柴油货车1120辆。

下一步，蚌埠市生态环境将切实推进各项大气污染防治措施有效落实，严厉打击涉气污染物违法行为，持续跟踪和督促问题整改落实，确保空气质量持续改善。

## 全国乡镇(街道)综合文化站等级馆名单公示

# 蚌埠65家拟入选

本报讯(融媒体记者 何沛)近日，安徽省文化和旅游厅公示了全国乡镇(街道)综合文化站等级馆名单，我市65个综合文化站拟入选全国乡镇(街道)综合文化站等级馆。

据了解，我市此次参评的乡镇(街道)综合文化站中，蚌山区雪华乡综合文化服务中心、淮上区曹老集镇综合文化服务中心、固镇县谷阳镇综合文化服务中心、固镇县刘集镇综合文化服务中心、五河县城关镇综合文化服务中心拟确定为特级文化站。此外，还有一级文

化站17家，二级文化站24家，三级文化站19家。

作为传播文化的前沿阵地，文化站是推进文化建设的桥梁和枢纽。近年来，我市不断推进文化站建设，丰富文化载体，将其作为公共文化服务体系的重要工程之一，推动公共文化服务质量提档升级。

接下来，我市将把乡镇(街道)文化站提质升级作为关注文化民生、夯实文化基础的重要举措，不断扩大优质文旅资源供给，为提升城市品质增色添彩。

# 严查停车收费乱象

## 公共停车服务收费专项检查展开

本报讯(融媒体记者 何沛 通讯员 钱乾)为规范公共停车收费行为，保障消费者合法权益，优化群众出行环境，近日，我市开展全市公共停车服务收费专项检查。

此次专项检查范围是依法从事城市道路机动车临时停车服务、社会停车场等公共停车设施经营者、管理者提供停车服务收费的行为。

重点检查公共停车场所是否按规定进行明码标价，是否设置收费公示牌、公示内容是否规范完整。实行政府定价(含政府指导价)的停车场所是否执行规定的收费标准、是

否落实免费时长和免收车辆范围及新能源汽车入场停车优惠政策。是否存在价格欺诈及其他不正当价格行为等。

此次检查市、县(区)、所三级联动，同步开展，采取座谈+行政指导、检查+提醒告诫、服务+监管执法等多种方式进行。截至目前，共检查公共停车场所116处，整改问题14起，两起涉嫌不执行政府定价案件正在调查中。接下来，我市将持续加大对公共停车场经营收费行为的执法监管力度，切实维护停车市场价格秩序，保障消费者的合法权益。

## 蚌埠市区至蚌淮高速刘府出入口连接线工程

# 道路水稳基层施工已完成 预计年底具备通车条件



本报讯(融媒体记者 刘晨文/图)10月12日，蚌埠市区至蚌淮高速刘府出入口连接线工程现场，呈现出大干快上的施工景象。据安徽水利路桥分公司项目现场负责人单宇介绍，项目于今年4月开工建设，截至目前，已顺利实现了土方开挖、沟塘清淤及涵洞工程，同时土方回填、路基借土填筑、灰土施工、道路水稳基层施工也已完工。

大道，按照一级公路双向6车道城市主干道标准建设，工程总投资约1.25亿元。其主要建设内容包括：道路、排水、涵洞、交通、绿化工程等，其中沿线新建涵洞20道，路线全长3.455千米，设计时速60公里，主车道双向六车道，合同总工期12个月。

单宇还告诉记者，蚌埠市区至蚌淮高速刘府出入口连接线工程是优化我市市干线路网结构、促进城南新区经济发展的重点项目，目前正按序时进度加快推进，计划在10月底进行沥青路面施工，以确保项目年底具备通车条件。



## 打造一流营商环境 蚌埠在行动

本报讯(融媒体记者 何沛 通讯员 倪元波)为进一步优化营商环境，畅通知识产权侵权纠纷行政裁决案件受理渠道，为蚌埠市民提供便捷、高效知识产权行政裁决服务，我市在国家知识产权局专利局合肥代办处蚌埠咨询服务工作站、中国(安徽)自由贸易试验区蚌埠片区知识产权行政裁决所2家单位首次设立知识产权行政裁决立案服务窗口。

行政裁决是知识产权纠纷多元化解的重要方式之一，其程序简便，能有效化解知识产权纠纷司法审判压力，高效有序地化解知识产权纠纷。发生专利侵权纠纷后，当事人不愿协商或者协商不成的，可以向人民法院起诉，也可以请求知识产权管理部门处理。窗口设立后，专利权人可通过窗口递交专利侵权纠纷行政裁决请求书及佐证材料，资料初审合格的，可直接转交辖区立案，资料初审不合格的，窗口工作人员将提供指导服务，为专利权人维护自身权益提供专业技术支持。

知识产权行政裁决立案服务窗口是加强知识产权侵权纠纷行政裁决制度宣传、引导当事人自愿选择行政裁决途径解决纠纷、更好服务权利人的重要举措，对加强知识产权社会共治具有重要意义。接下来，我市将以设立知识产权行政裁决立案服务窗口为契机，进一步提升窗口人员业务水平，健全窗口工作制度，严厉打击知识产权侵权行为，助力产业创新发展。

## 便捷维权渠道 我市设立两家知识产权行政裁决立案服务窗口

知识产权行政裁决立案服务窗口是加强知识产权侵权纠纷行政裁决制度宣传、引导当事人自愿选择行政裁决途径解决纠纷、更好服务权利人的重要举措，对加强知识产权社会共治具有重要意义。接下来，我市将以设立知识产权行政裁决立案服务窗口为契机，进一步提升窗口人员业务水平，健全窗口工作制度，严厉打击知识产权侵权行为，助力产业创新发展。

## 杨月明同志逝世

中共党员、原蚌埠市西市区人大常委会主任杨月明同志，于2024年10月14日凌晨零时40分不幸逝世，享年89岁。

杨月明，男，汉族，1935年1月出生，安徽五河人，1952年9月参加工作，1959年9月加入中国共产党。1952年9月至1958年12月在淮委勘察设计院测量队工作，1958年12月至1977年9月历任蚌埠柴油机厂保卫科干事、副科长、科长，

1977年9月至1980年8月任原蚌埠市西市区黄庄街道办事处主任，1980年8月至1990年2月任原蚌埠市西市区人民政府副区长，1990年2月至1997年3月任原蚌埠市西市区人大常委会副主任、主任。1997年3月退休。

杨月明同志的遗体于2024年10月16日上午8时在市殡仪馆火化。中共蚌埠市禹会区委员会