

一江碧水绘共富新景

——新安江生态保护补偿机制实施观察

新华社记者 陈尚营 王金辰 王俊禄

发源于黄山六股尖的新安江，一路向东穿山越岭，百转千回于徽州白墙黛瓦间，汇入杭州千岛湖。地图上，新安江犹如一条绿丝带串起安徽和浙江两省。

从开展全国首个跨省流域生态保护补偿机制试点，到升级建设新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，2012年以来，皖浙两省在新安江探索的跨省流域生态保护补偿机制正从水质保护扩展到产业协作、人才共育等多领域。“一水共护”到“一域共富”的新实践正在新安江流域徐徐展开。

流域共治：守牢发展的“绿色底线”

9月24日一早，安徽省黄山市歙县生态环境执法监测站负责人程军一行4人登船前往位于皖浙交界处的新安江街口断面，与浙江省杭州市派出的监测人员会商。双方取水采样，经过混匀、静置、过筛，再均分水样带回各自实验室分析。

“两省会在傍晚给出监测数据，数值在误差范围内视为有效；有争议的，会在双方共同见证下，打开备用样品再分析。”程军说，两省约定每月定期开展两次水质联合监测。截至目前，新安江街口断面水质全部达标。

2012年，皖浙两省在新安江启动生态保护补偿机制试点，按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则，建立补偿标准体系。年度水质达标，浙江向安徽拨付补偿资金，反之安徽向浙江拨付。

当前，新安江跨界断面水质达到Ⅱ类，年均向千岛湖输送约70亿立方米清水。

两省建立了由四项污染物指标和水质稳定系数、指标权重系数为主要内容的P值补偿标准体系。程军说，生态保护补偿机制试点虽然约定的P值没变，但内含的四项污染物指标权重占比变了，“原先高锰酸盐、氨氮、总磷和总氮四项指标权重均为25%，但从2017年开始，总磷、总氮的权重提升，其实是提高了保护标准，像自然界中产生的枯枝败叶在河流中分解也会产生磷和氮”。

最大限度减少农业面源污染，渔民退捕上岸，整治企业入河排污口、河流垃圾及时打捞……紧盯污染源实施靶向治理，精准防治岸上、水上和产业三类污染源，地处上游的安徽通过保护重要生态空间、营造全民保护的良好氛围，确保“源头活水出新安”。

协同发力，联合执法也成为两省共护一江水的一项常态化工作机制。歙县与杭州市淳安县山川相邻，今年6月，皖浙两省执法人员以新安江两省交界处各延伸5公里为重点范围开展巡航执法检查，查处一人多杆、锚鱼、利用“打窝船”垂钓等违法违规行为。

“如今，淳安、歙县两地已常态化开展新安江交界水域联合执法工作，建立案件移送协作机制，合力推动形成流域统筹、跨省跨界区域协同的千岛湖管理保护格局，共同推进千岛湖‘一支队伍管执法’模式。”淳安县农业农村局水上



2024年3月22日在安徽省黄山市歙县拍摄的新安江山水画廊风景(无人机照片)。新华社发(施亚磊 摄)

执法队相关负责人说。

产业联动：汇聚区域共富更多动力

7月，在黄山市黄山区，动工不到1年，农夫山泉黄山生产基地项目正式投产。4条水线、2条饮料线预计今年年底陆续达产，带动本地就业约300人。

2022年9月，来自浙江的农夫山泉股份有限公司决定将安徽首个生产基地落户黄山。“新安江上下游合作发展绿色产业，得益于生态治理跨省协作取得的显著成效。”农夫山泉股份有限公司黄山生产基地负责人说。

2023年，国家发展改革委发布《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案(2023—2027年)》，合作区涵盖安徽省黄山市、宣城市和浙江省杭州市。从新安江流域生态保护补偿机制试点到两省共建合作区，两省从保护一江水迈向深层次合作联动。

从歙县深渡镇潭潭村到杭州千岛湖，新安江百里画廊以青山碧水吸引众多游客。如今，沿新安江串起黄山与杭州的350公里“皖浙1号旅游风景道”，在新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区框架下，建设正在提速，山水画廊、徽州古城、自驾、露营等业态及产品串珠成链。

歙县坑口乡渔潭村，建在山坡上的山岳露营地成了“皖浙1号旅游风景道”的一处节点。游客们露天唱歌、品尝烧烤，沉浸式感受山野乡村。从浙江宁波返乡创业的露营地老板吕海军说，夏季高峰时每天有近200人前来消费。

歙县文化旅游体育局副局长余学武说，随着新安江歙县段陆上、江上基建工程建设，“县里正全面谋划，让好生态成为地方经济发展和群众增收致富的强引擎”。

农业也是双方合作的重要领域。

黄山市歙县农文旅发展集团战略投资部副主任程思肖说，歙县以“歙采缤纷”区域公用品牌为纽带，将农产品销售体系与溯源体系结合，同时与杭州阿里巴巴集团合作搭建智慧平台，提升农产品附加值。

此外，合作区建设方案明确，统筹资金、人才、科技、产业等，强化利益联结和共享，为共同保护生态环境夯实要素支撑和机制保障。去年，两省共同谋划“皖浙合作十件事”，涵盖项目衔接、产业交流、就业服务、文旅合作等，达成合作成果49项。今年1月，皖浙互派75名干部在省级部门挂职；在服务共享上，浙江大学、杭州电子科技大学等高校与黄山当地政府和企业合作建立技术转移合作，精准对接需求。

机制创新：探索生态产品价值更好实现

今年5月，黄山市被列入首批国家生态产品价值实现机制试点。当地正推进机制创新，为高品质生态环境支撑高质量发展添动力。

坐落于黄山市的安徽省生态产品交易所探索推动生态资源权益交易，促进生态产品价值增值，截至8月已完成排污权、水权等在内的生态产品交易9432笔43.89亿元，项目最高溢价率1500%。

在黄山市徽州区，国家高新技术企业黄山华惠科技有限公司生产正酣。2022年，该企业在改扩建项目时发现，其化学需氧量、氨氮排放指标存在缺口，当年9月便在安徽省生态产品交易所竞价竞拍0.931吨化学需氧量和0.0931吨氨氮排放指标五年使用权。

安徽省生态环境厅综合处处长张军说，排污权交易是在一定区域内，排污单位在污染物排放总量不超过许可排放量的前提下，企业之间可通过货币

方式交易排污权，“这并不意味着企业只要有钱就能获得更多排污权。在企业改扩建项目中，生态环境部门会核算现有排污量和新增排污量，并依据核算总值重新核发排污许可证。对于新增排污量，企业需通过市场交易获取排污权”。

“对企业而言，排污权有偿使用和交易制度让环境资源有价。”黄山华惠科技有限公司环安部经理孟祥松说，这倒逼企业提升污水处理工艺，从源头削减排污指标需求。

当前，皖浙所在的长三角正在开展跨区域重点大气污染物指标排污权交易试点。黄山学院生命与环境科学学院副教授马明海说，排污权交易具有货币补偿特征，是生态产品价值实现的一种路径，它也正成为多元化生态保护补偿机制的重要组成部分。

保护生态环境就是保护生产力。生态产品总值(GEP)核算正成为合作区内衡量地区生态系统建设与保护成效、生态产品价值转化应用的评价指标。黄山市发展改革委节能中心主任王壮强说，黄山市创新性地将水价值纳入GEP核算体系，并对下辖7个县区开展GEP评价。

生态资源向生态资产、生态资本转化，皖浙两省正不断探索——淳安建成“两山银行”数字驾驶舱，挂牌成立杭州市首家“两山银行”实体化运营平台；黄山市实施“祁门祁红”茶产业链开发(一期)项目，基于特定地域单元生态产品价值(VEP)收益权质押获得贷款，让沉睡的生态资源权益变成了信用资产。

“无论从地域还是领域，我们未来都会谋划探索全流域从共同保护到共同富裕的新路径。”杭州市生态环境局淳安分局正高级工程师吴志旭说。

新华社合肥10月13日电

收获在金秋



10月12日，在江苏镇江句容区宝华镇华山村，农民查看刚收获的水稻。

10月12日，在甘肃平凉市静宁县威威镇杨桥村果农在采摘苹果。

10月12日，甘肃省平凉市静宁县威威镇杨桥村果农在采摘苹果。

金秋时节，大地流金，瓜果飘香，各种作物陆续迎来收获季节，农民在田间地头忙碌。

新华社发(王毅 摄)



10月12日，在江苏镇江句容区宝华镇华山村，农民查看刚收获的水稻。

10月12日，在甘肃平凉市静宁县威威镇杨桥村果农在采摘苹果。

新华社发(辛一 摄)

蚌报长三角·标题新闻

上海“沪七条”楼市政策效应正在释放

一场“破”与“立”的改革 安徽向无效财政资金“开刀”

浙江快递，如何“卷”向全世界？

工业领军力量云集南京，将擦出什么样的“火花”？

安徽何以成为创业热土

上海出台新一轮行动方案 鼓励职务科技成果全部所有权赋权

105件“重器”入选江苏省首台(套)重大装备，它们“重”在哪里？

宣绩高铁解锁了哪些“诗与远方”？

本报综合消息

今年前9月 我国铁路建设取得新进展

新华社北京10月12日电(记者樊曦)金秋时节，湖北荆门。襄荆高铁陈家湾特大桥建设现场机械轰鸣，200多名中铁十五局建设者穿梭忙碌。目前，该项目已进入无砟轨道施工阶段。襄荆高铁设计时速350公里，是“八纵八横”高铁网主通道之一呼南通道的重要组成部分。

今年以来，全国多地铁路项目建设持续推进，取得新进展。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，前三季度，国铁集团科学有序推进铁路建设，充分发挥铁路投资对全社会投资的有效带动作用，全国铁路完成固定资产投资5612亿元，同比增长10.3%，投产铁路新线1820公里，其中高铁1210公里，为推动经济持续回升向好提供了有力支撑。

近期，一批铁路项目开通运营：龙岩至龙川高铁梅州西至龙川西段投入运营，全国铁路营业里程突破16万公里；宣绩高铁建成通车，长三角城际轨道交通网又添一条骨干线路；渝昆高铁渝宜段开通运营，重庆西至宜宾站最快48分钟可达。

与此同时，国铁集团聚焦互联网、

补网、强链，科学调配建设资源，优化施工组织安排，强化安全和质量控制，优质高效推进铁路规划建设。

在贵州，由中铁二十三局承建的黄百铁路贵州段最长特大桥——羊架河特大桥进入墩身施工阶段。羊架河特大桥是贵州段重难点工程，全长约2428米，全桥最高墩高达117米。在浙江，由中铁十六局参建的杭州至德清市域铁路建设顺利推进。针对项目所处地域多为河网密布的冲湖积平原区的特点，施工团队加大技术攻关，有效解决软土地基回陷难题。在安徽，由中铁十四局承建的沪宁合高铁二郎隧道已进入最后掘进阶段，计划于今年11月贯通。二郎隧道贯通后将成沪宁合高铁安徽段首座贯通的隧道，为后续施工奠定坚实基础。

“下一步，国铁集团将持续主动服务国家重大战略，优质高效推进重点工程项目，全面提升建设管理水平。”国铁集团相关部门负责人表示，将持续做好在建项目施工组织，加快重点项目前期工作，确保高质量完成年度铁路建设任务。

技能人才薪酬较快增长 如何持续推动“技高者多得”？

新华社记者 姜琳 黄焱

记者近日从人力资源社会保障部获悉，我国技能人才工资分配制度不断健全，薪酬水平取得较快增长。2021年至2023年，取得高级技能及以上、中级技能、初级技能鉴定证书的技能人才年平均薪酬分别累计增长6.2%、9.6%、7.7%，快于各级管理人员和工程技术人员。

人力资源社会保障部劳动关系司有关负责人介绍，按照党中央、国务院要求，人力资源社会保障部牵头印发一系列文件，推动各地企业开展技能等级自主评价，支持技能人才提技加薪。各地也结合自身产业规划和人才结构特点，制定配套的政策措施。

记者了解到，2024年7月开始施行的《广东省技能人才发展条例》，为技能人才培养、使用、评价、激励工作提供有力法制保障。浙江省2023年向社会发布153个职业细类技能人才、51类数字职业从业人员工资价位信息，为企业合理确定技能人才薪酬待遇提供参考。江苏苏州工业园区发布生物医药、纳米技术应用、人工智能等三大战略性新兴产业细分领域工资价位和工资指导价。

“以技能为导向的激励，努力实现多劳者多得、技高者多得、贡献突出者多得，充分激发人才成长动能和创新活力，对劳动者、企业和社会都有积极的作用和影响。”中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室主任王霞说。

企业薪酬调查数据显示，目前部分高技能人才薪酬已经达到了较高水平。2023年全国高技能人才的薪酬90分位值达到17万元左右，超过75%的中层管

理人员。除薪酬收入外，部分高技能人才还可以凭借其技能要素和实际贡献，参与企业股权激励和股份分红。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。目前我国技能人才总量已超2亿人，占就业人员总量26%以上；高技能人才超过6000万人。如何持续推动“技高者多得”？

中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室研究员王宏表示，从我国实际情况看，以技能为导向的薪酬分配制度尚未完全建立，技能要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制还需要进一步完善，技能人才总量不足、结构不优、技岗不匹配、薪酬总体水平有待提高等问题还没有根本解决。

2024年年初，人力资源社会保障部等七部门联合发布的《高技能领军人才培养计划》提出，力争用3年左右时间，新增高技能人才500万人次左右。对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的领军人才，企业可从成果转化所得收益中以奖金、股权等多种形式给予奖励。

为突出激励保障，增强技能就业吸引力，2024年9月公布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》，明确要求“动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇”。

人力资源社会保障部劳动关系司上述负责人表示，下一步，将按照党的二十届三中全会部署，进一步深化技能人才薪酬分配和长效激励体制机制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，结合新领域新赛道的生产组织特点，增强技能人才薪酬激励政策和制度供给。

新华社北京10月13日电