

庆祝人民代表大会成立70周年

从“小快灵”到“全链条”

——蚌埠市人大加强地方立法工作纪实

蚌仁言

习近平总书记指出，人民群众对立法期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；越是强调法治，越是要提高立法质量。如何体现“立法温度”，使“冷”条文和“铁”规定转化为法治建设的温情和城市管理的温度？蚌埠市人大自2015年取得地方立法权以来，以9年18部地方性法规的高频次高质量，交出了一份亮眼答卷。

以需立法，让“民生”法规“立得住”

走进蚌埠市龙子湖区东升街道施家洼社区基层立法联系点，工作室群众来访台账上，密密麻麻记录着关于《蚌埠市住宅物业管理条例(草案)》的修改意见。“这里有业委会组建的合法性和运作规范化问题，有维修资金的漏缴、欠缴和余额不足问题，也有小区电动车充电桩分布不合理问题。群众一听说人大要开展这项工作立法，都非常关注，我们也都一一记录在册，提供给市人大研究吸纳。”社区工作人员介绍。这是市人大紧盯社会关注度最高、群众反映最强烈问题开展立法工作，有效发挥基层立法联系点“民生晴雨表，立法智囊库”作用的生动写照，像这样的基层立法联系点在蚌埠已设立17个。据了解，这部满载民意与期盼的地方性法规，起草历时之长、征求意见范围之大、审议讨论最为激烈，是在地方立法工作中贯彻全过程人民民主理念的又一次具体实践。

以百姓之心为心，以发展之心为要，市人大常委会以“不抵触、有特色、可操作”为本，努力把群众的“心中法”变为“现实法”。

人民群众期盼什么、立法就跟进什

么。从收集民意入手，注重开门立法，将民主立法的“直通车”开到村、社区、企事业单位、社会组织，真正实现问需于民、问计于民。围绕群众急难愁盼精准设计条款，制定电动自行车管理规定，以群众关注的共享电动车驾驶人佩戴安全头盔、部分快递和外卖骑手不遵守交通规则、电动自行车充电不规范等具体问题为导向，让方便市民出行的电动自行车驶上法治轨道。

经济社会发展需要什么，立法就保障什么，从市情出发，避免“小法”抄“大法”、“后法”抄“前法”。创新“审表分离”立法机制，首次采用“双组长”制开展立法，由市人大常委会分管副主任和市政府分管副市长担任“双组长”，聚焦市场主体关切，制定优化营商环境条例，以法治力量护航营商环境不断优化，推动经济社会发展。

实际问题存在什么，立法就解决什么。突出“小切口”注重“小快灵”，需要几条就立几条，以“干货式”立法力求解决实际问题。制定大遗址保护条例，从推动国家大遗址保护和传承利用等具体措施和当前急需的禁止性条款入手，由原来的7章41条缩减为“一文到底”27条，突出简洁明了管用。制定居家养老服务条例聚焦建设老年食堂、老年助餐点等关键问题、精准发力，为守护“最美夕阳红”提供法治保障。

以督促法，让“纸上”法规“行得通”

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”地方法规的生命力在于实施，而在实际工作中，地方立法与法规实施冷热不均的情况屡见不鲜。“地方性法规制定出来后被‘束之高阁’，是对立法资源的巨大浪费，削弱了地方性法规的权威，法需要进入实践，需要实践来检

验，也需要在实践中完善。”市人大常委会法工委主任许锦标介绍。

坐而论道，不如起而行之。市人大常委会每年选择1-2部法律法规开展执法检查或执法调研，特别是2022年在全省乃至全国率先部署开展地方性法规集中执法检查，着力解决代表反映集中、群众十分关切的“重立法、轻实施”问题，扎实做好立法“后半篇文章”。常委会组成人员全员参与，市县区人大联动，组织6个执法检查组利用半年时间，对10部地方性法规实施情况进行“集中体检”。共明察暗访点位89处，发现梳理问题135个，制发《监督意见书》7份，提出意见建议156条、法规修改建议15条。通过全覆盖发现问题、全方位反映民意、全链条监督整改，有效发挥了“法律巡视”的利剑作用。

在此后的两年时间里，市人大常委会持续跟踪问效，推动政府及有关部门落实法定职责、健全普法责任制、完善配套文件、加大执法力度、抓紧抓实整改。特别是针对《监督意见书》指出的城市管理、城镇绿化、养犬条例等法规实施中的突出问题紧盯不放。城管系统被借调人员完成集中清理返岗，确保城市管理执法人员在岗尽责；“拆墙透绿”攻坚成效显著，持续推进环境“添绿”、群众“见绿”；市区流浪犬只收容场所建设全面完成，让流浪犬只“有家可归”。

以“法”护法，让“行动”法规“真管用”

“徒法不足以自行”。为确保地方立法落地见效，市人大常委会着眼全生命周期，于今年4月提请市委全面依法治市委员会出台关于加强地方性法规贯彻实施工作的决定，从四个方面提出了十三项具体要求，为有效解决地方性法规实施中存在的突出问题提供了新的

路径，形成“环环相扣”的全链条“护法”机制，从制度层面上有效破解地方性法规实施难的瓶颈。

让法规实施“施之有据”，《决定》明确地方性法规实施工作机制与各方职责，构建党委领导，人大推动，行政机关、监察机关、审判机关、检察机关实施，全社会参与的地方性法规贯彻实施工作新格局。让法规实施“施之有序”，《决定》明确地方性法规实施的常规步骤，全过程全周期保障法规实施。通过“定方案、配措施、常报告、强检查”四举措，定程序、定主体、定要求，进一步打通地方性法规落地的“最后一百米”。让法规实施“施之有效”，《决定》明确将地方性法规实施情况纳入依法行政考核，强化司法适用，健全反馈机制，把立法的工作链条“延伸到法规的后评估阶段，推动地方性法规立改废释工作。将地方性法规纳入普法宣传内容，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

立法为了人民、立法依靠人民，执法普法概莫如是。市人大常委会坚持进度服从质量，立人民群众能看懂、易执行、真管用的法。养犬管理条例的制定，为不文明养犬行为戴上了“紧箍咒”；电梯安全管理条例的实施，为陪伴市民上上下下的电梯增加了一道“安全阀”；停车管理条例的出台，为乱停乱放的车辆装上了“笼头”；医疗废物管理条例的施行，打通医疗废物收集的“最后一公里”……“以小博大”力求“华而有实”，于细微之处显真章，市人大用一部部满载民意、凸显“人情味”法规，不断满足全市人民对过上美好生活的法治需求。

以法为凭，循法而行；持法为刃，以法筑堤。市人大常委会始终致力于地方立法质效齐升，真正让法规从“纸面”落到“地面”，切实将立法成果转化为地方治理效能，以法治方式护航蚌埠高质量发展。

本报讯(融媒体首席记者 陈瑜)受到大规模设备更新和消费品以旧换新政策的带动，不少消费者在更新家中的家电、家装、汽车等“大件”。可真金白银的补贴怎么才能申请到手呢?最近不少消费者咨询这个问题。为了帮助广大消费者顺利申请补贴，我们整理了一份详细的申请指南。

申请补贴，需要消费者先在云闪付APP上填报个人信息，去自己想要购买商品的专栏，报名获取补贴资格;获得优惠券后，到店消费;在付款结账环节，将优惠券给活动商家核销，直接抵扣。我们主要告诉大家，云闪付上的操作流程。

消费者应首先下载登录云闪付APP，并打开定位，授权个人信息。

在首页找到“政府补贴”，点击进入“全国政府补贴专区”，选择“安徽省消费品以旧换新”进入。然后在“汽车置换更新补贴”“家电·焕新”补贴”“家装厨卫·焕新”补贴”“电动自行车以旧换新补贴”中选择自己需要申请的栏目进入。

以申请家电“焕新”补贴为例，进入该专栏后，在电视、冰箱、洗衣机、空调、电脑、热水器、吸油烟机、家用灶具8个品类中选择自己想要购买的产品，点击“报名”获取购买该品类商品的优惠资格。这时，在云闪付APP，进入“我的”，可以看到自己领取到的相关优惠券。

消费者进入线上或线下商场购买符合补贴要求的家电时，在支付环节，向商家出示自己的“优惠券”，由商家进行核销，并先行垫付补贴金额，消费者只要自付余下金额即可，当场就可享受到补贴。

家装厨卫、电动自行车都是按照相同方法进行“报名”，在支付环节直接享受补贴。

汽车置换更新补贴，需要消费者按照要求将所有“报名”材料上传，再由商务部门进行审核，符合条件后发放补贴。

领取优惠补贴资格后，消费者在线下商户使用云闪付APP支付，即可享受优惠补贴;在线上商户支付时，在商户收银页面选择“云闪付”线上支付，即可享受优惠补贴。

所以，消费者需要下载云闪付APP，实名注册并绑定银行卡，请将APP更新到最新版本，打开手机GPS定位功能，并允许获取位置权限。

发生退货、撤销等情况时，订单实际支付金额将退回至消费者原付款银行卡，消费者可再次享受优惠补贴资格。

每个品类家电产品在全国范围内限1次优惠补贴。(如已使用某品类1级能效优惠补贴资格，该品类2级能效优惠补贴资格不能使用)

市委党校秋季学期主体班文艺汇演举行

本报讯(融媒体记者 尤靖文)10月11日晚,“七十五载携手奋进谱华章 六十五年育才献策创辉煌”2024年蚌埠市市委党校秋季学期主体班文艺汇演在党校礼堂举行。

夜幕降临,灯光闪耀,文艺汇演在大合唱《歌唱祖国》中拉开帷幕,《不忘初心》《祖国不会忘记》《没有共产党就没有新中国》……演出中,主体班学员们轮番登场,通过诗歌朗诵、独唱、八段锦、戏曲等精彩纷呈的文艺节目,庆祝蚌埠市市委党校建校65周年,向新中国成立75周年献礼。

本次联欢会主题鲜明,精彩纷呈。演出展现了新时代党校学员积极向上

的精神面貌和生机活力,进一步激发了学员们的爱国热情和文化自信。学员们纷纷表示,将倍加珍惜学习机会,积极提升能力本领,以更加昂扬的斗志,投身于推动蚌埠经济社会高质量发展的实践,以更加奋发有为的姿态,在新征程上展现新作为。

此次文艺汇演以“七十五载携手奋进谱华章 六十五年育才献策创辉煌”为主题,旨在弘扬伟大的爱国主义精神,增强民族自豪感,丰富学员校园文化生活,振奋精神,昂扬斗志,将爱党爱国之情融入到学习与生活中去,为建设中国式现代化幸福蚌埠而努力奋斗。

融情于新 暖心守护

通讯员 殷路新

国庆节前夕,中铁四局一公司蚌埠房建区域项目部新入职大学生朱福康生病的母亲,收到了公司工会送来的3000元慰问补助金。

安徽财经大学毕业生朱福康7月入职不久,母亲患病急需手术,项目负责人得知后,让他安心回家照顾母亲,项目工会主席按“三个三”员工关爱活动要求为他申报了慰问补助金。朱福康感激不已,表示家人都鼓励他扎根“幸福四局”,好好干。

9月28日,蚌埠房建区域项目举办青年员工思想调研座谈会。会后,朱福康的舍友谢宇震找到项目书记,

诉说朱福康母亲国庆节要复查身体,朱福康因不好意思再请假而纠结。谢宇震坦言,自己也有相似经历,今年5月母亲手术后,公司为其母亲发放慰问金,项目负责人还在谢宇震母亲康复期多次询问病情并准予回家探望,这件事让他很感动。

国庆假期,朱福康如愿回家陪母亲做了康复检查。新入职员工收到慰问金,是蚌埠房建区域项目幸福文化生活的缩影。自2021年项目组建以来,在中铁四局一公司“三个三”员工关爱活动中,已有20人受益,发出补助慰问金额近50000元。中铁四局一公司用实际行动践行着对员工的关爱,让员工切实感受到家的温暖和幸福。

户外小驿 温暖如归



近年来,中石化蚌埠分公司围绕省总工会、市总工会关于户外劳动者服务站点建设实施方案相关要求,依托遍布城乡的加油站网络,大力推进户外劳动者服务站点建设,为广大卡车司机、环卫工人、外卖小哥等户外劳动群体提供休息洗漱、爱心餐饮、

应急服务等免费服务。截至目前,已在一市三县建成7座“司机之家”,33座“爱心驿站”暨“工会驿站”,不断完善服务功能,切实解决户外劳动者“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等难题。

王晓凤 摄



近日,记者来到蚌埠高新区新型显示配套产业基地,通过无人机看到屋顶光伏电站已具规模。本项目拟利用高新区区域现有公共建筑屋顶,采用单晶硅电池组建,建设屋顶光伏电站,太阳能电池组件经日光照射通过伏打效应形成低压直流电能,电池组串联后的直流电采用电缆送至集中式逆变器,直流电转换为交流电,经逆变器逆变后采用电缆

引至并网柜后再通过变压器将电能输送至公共电网。据介绍,项目采取自发自用、余电上网的运营模式,目前投用或建成的有3处:蚌埠高新迎宾实验学校、蚌埠高新区新型显示配套产业基地、三实校兴华校区,预计年发电量分别为58万度、248万度、90万度,年内还有两处将建成。

融媒体记者 刘晨 摄

蚌埠市垓下国防教育基地建成启用

本报讯(融媒体记者 尤靖文)10月12日上午,蚌埠市垓下国防教育基地建成启用。来自固镇县毛钊厂实验中学的1300余名学生走进基地,开启军训之旅。

蚌埠市垓下国防教育基地位于固镇县濠城镇,毗邻垓下考古遗址公园,总投资3.4亿元,总占地面积230亩,设有宿舍楼、综合楼、训练馆、体验展示馆、田径场、军事武器展示区、11人制标

准足球场等。基地可同时满足2000人住宿、餐饮、研学和军事训练等。

阳光下,学生们昂首挺胸,目视前方,迈出整齐划一的步伐。“军训不仅仅是对我们身体的考验,更多的是对我们意志的磨炼,置身于垓下国防教育基地,我能感受到浓厚的国防氛围。”垓下国防教育基地内丰富的国防元素,让固镇县毛钊厂实验中学学生张嘉仪大开眼界。她告诉记者,军训作为三年高中

生涯的起点,一定会成为未来人生道路上难忘的回忆。

“读万卷书不如行万里路,垓下国防教育基地为学生们提供了一次非常宝贵的经历。”固镇县毛钊厂实验中学老师陈燕表示,通过实地参观和亲身体验,为期3天的军训之旅,可以让学生们更直观地了解国防知识,增强国家安全意识。这种实践教育比单纯的课堂教学更能激发学生的兴趣和热情,对他们的

成长有着深远的影响。

实现伟大梦想需要强大国防。近年来,固镇县深入学习贯彻习近平总书记关于加强全民国防教育的重要指示精神,不断加强新时代全民国防教育,为实现中国梦强军梦汇聚力量。垓下国防教育基地建设为广大青少年提供了一个深入了解国防、增强国防意识、锤炼意志品质的平台,是固镇县创新国防教育方式、载体的又一重要举措。