

中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

新华时评

新华社记者 谢希瑶

## 狠抓政策落实 推动经济持续回升向好

加大宏观政策逆周期调节,扩大国内有效需求,加大助企帮扶力度,推动房地产市场止跌回稳,提振资本市场……国庆假期后首个工作日,国新办举行关于系统落实一揽子增量政策的发布会,释放出狠抓政策落实、扎实提振经济的鲜明信号。

“有效落实存量政策,加力推出增量政策”——9月26日召开的中共中央政治局会议作出明确部署,彰显党中央全力提振经济的信心决心。近期降准降息、稳楼市、稳股市等一系列金融政策集中发布,中央层面首次出台24条促就业举措,外债准入负面清单实现制造业领域措施清零……多项利好政策密集出台,既着力解决当下存在的困难和问题,也着力提高经济发展质量,更好为经济持续回升向好奠定基础、利长远。

推动经济持续回升向好,关键在于狠抓政策落实,将政策红利转化为实实在在的发展动力。各级各部门要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断上来,把党中央决策部署贯彻好,把已明确的政策措施落实好,切实帮助企业渡过难关,守住兜牢民生底线,通过坚定推动高质量发展促进经济向上结构优化。

贯彻落实一揽子增量政策,是一项综合性、系统性工程,不是强调“多出拳”,而是要打好“组合拳”。政策统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业、民生等各领域措施,衔接当下与明年乃至中长期,既利当前更利长远。坚持系统施策、长短结合,提高针对性和精准性,增强有效性和可持续性,将能更好发挥政策“乘数效应”,激发更大发展潜能。

行至10月,做好四季度经济工作对于确保实现全年经济社会发展预期目标任务至关重要。中共中央政治局会议强调“千字当头、众志成城”,为抓好落实点明要旨、上紧发条。面对困难和挑战,进一步主动作为,真抓实干、齐心协力,努力推动党中央各项决策部署、改革举措落地落实,方能更好汇聚发展合力、稳定市场预期、夯实发展基础。对此,我们有条件、有能力、有信心。

新华社北京10月9日电

## 金秋好“丰”景



10月9日,在山东省临邑县德平镇,农户在晾晒刚收获的玉米。金秋十月,各地的农作物逐渐成熟,农民抢抓农时忙秋收,田间地头处处好“丰”景。

新华社记者 徐速绘 摄

## 规划公示

图,可登录蚌埠市自然资源和规划局网站(<http://zrzy.bengbu.gov.cn/>)查询。

公示时间:2024年10月10日--2024年10月16日  
联系电话:0552-2155973(每天上午8:00至12:00,下午2:30至5:30)  
联系地址:蚌埠市南湖路1008号  
皖北国土交易中心大厦1605室  
蚌埠市自然资源和规划局  
2024年10月10日

蚌埠银河置业有限公司拟对淮上区曹老集镇蚌固路东侧、曹王路南侧的蚌埠银河湾项目规划方案进行调整。按照住房和城乡建设部《关于城乡规划公示的规定》的要求,现公示该项目变更前后规划总平面

类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误差误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业的数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究和攻关。加强数据领域人才队伍建设,将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

新华社北京10月9日电

全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共数据和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据存算管运,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国家有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分

券市场平稳发展,为央行国债买卖操作提供适宜的市场环境。

中国人民银行8月首次发布国债买卖业务公告,当月净买入债券面值为1000亿元。9月净买入债券面值为2000亿元。

中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上表示,中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱,正在会同财政部,共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。

工作组首次正式会议,确立了工作组运行机制。

会议认为,央行国债买卖是丰富货币政策工具箱、加强流动性管理的重要

手段。

记者了解到,下一步,两部门将统筹发展和安全,继续加强政策协同,不断优化相关制度安排,在规范中维护债

## 央行财政部就国债买卖建立联合工作组

新华社北京10月9日电(记者任军 吴雨)记者9日从中国人民银行获悉,中国人民银行和财政部已就央行国债买卖建立联合工作组,并于近日召开

### 生活·资讯

遗失声明登报

网上办理证件遗失声明,公告发布,分类广告,请扫二维码,方便、快捷。

招聘求职/房源租赁/生活服务

刊登电话:4010358 QQ:934437821

### 装饰设计

装修热线:TEL:2861072 13855264565

### 开锁服务

★开锁换锁 2077110

### 找工作 招职工

请扫码登录 蚌埠“三公里”就业圈。

### 专业搬家

★鸿福搬家 4191123  
★吉发搬家 18955201336

### 蚌埠市发改委部分农副产品价格监测信息

名称	单价	名称	单价	名称	单价
粳米	¥2.38	山药	¥5.24	香菜	¥13.21
面粉1	¥2.18	生姜	¥8.73	青菜	¥3.00
大豆油	¥68.96	莲藕	¥3.77	茼蒿	¥6.06
食用调和油	¥73.84	洋葱	¥2.07	菠菜	¥6.48
猪后座肉	¥14.61	胡萝卜	¥2.34	韭菜	¥4.15
鲜牛肉	¥30.17	蒜头	¥7.16	长茄子	¥3.79
鲜羊肉	¥35.13	土豆	¥1.94	青椒	¥7.27
鸡蛋	¥5.62	大葱	¥5.14	西红柿	¥7.28
小仔鸡	¥14.13	芹菜	¥7.68	黄瓜	¥3.20
鲫鱼	¥10.50	黄豆芽	¥2.07	冬瓜	¥1.80
四季豆	¥8.41	莴笋	¥4.57	西蓝花	¥8.09
毛豆	¥3.12	蒜苗	¥7.38	大白菜	¥2.02

以上为2024年10月9日部分农副产品市场均价,供参考。单位:元/500克 油:元/5升