

庆祝人民代表大会成立70周年

蚌埠融媒体中心记者 李景

推进民主法治建设的铿锵脚步

——回顾蚌埠市人大监督工作70年历程

蚌 仁 言

习近平总书记指出，人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。蚌埠市人民代表大会成立和市人大常委会设立以来，人大监督工作始终坚持守正创新、规范前行，可以说是“年年有进步、届届有发展”。特别是党的十八大以来，市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，实行正确监督、有效监督、依法监督，人大监督力度不断加大，实效不断增强。

初创阶段的探索

地方人大常委会设立时，正处于社会主义现代化建设进入改革开放的初期，也是常委会各项工作的开创时期。市人大常委会当时仅设4个委员会，由于人员力量不足、相关法律制度缺乏等，常委会组成人员普遍对监督工作认识不足，工作计划性不强，监督的形式仅限于听取审议工作报告、开展视察和调研，监督的事项也具有明显的突发性和针对性。市人大常委会成立后的三年里，先后听取和审议了关于工农业生产、市场物价、开展“文明礼貌月”活动、防治肠道传染病、打击经济领域中严重犯罪活动等方面工作情况的报告，对计划、预算执行情况的监督工作进行了探索。1983年9月产生市九届人大常委会，任期由三年改为五年。这五年里，常委会通过开展监督工作，积极促进全市改革开放、经济建设、城市建设和文化建设。除了听取和审议“一府两院”有关方面工作情况报告外，还探索建立了执法检查这一新的监督方式。1984年8月，针对市场上有些食品卫生差的状况，常委会对全市贯彻执行食品卫生法（试行）

情况开展了一次较大规模的检查，对于宣传贯彻食品卫生法，逐步实现食品卫生工作制度化、标准化，起到了一定作用。

开拓监督之路

1988年之后，蚌埠市各项改革深入推进，经济工作开始全面转型，人大工作特别是监督工作也进入了全面发展和提高时期。1988年2月，市人大常委会的工作机构增加到7个，监督力量得到强化，同时对监督工作的认识不断深化，监督的重点更加突出，监督的形式和手段有了新的发展。在听取和审议“一府两院”工作情况报告后，创立并坚持会后形成审议意见的做法；探索对司法机关具体案件进行监督，督促司法机关公正司法；开展对“一府两院”的述职评议和工作评议，进一步拓展了监督领域；制定规范性文件备案审查办法，保证法律法规和人大决议决定的遵守和执行。

在这一阶段，市人大常委会在实践中不断探索、总结、改进，逐步建立并完善多项监督制度及工作规范。1989年，市人大常委会探索建立了个案监督这一新的模式。在实施中坚持党的领导，不代行审判权、检察权，遵循集体行使监督权和依照法定程序监督的原则，督促相关案件得到依法公正处理。1988年12月，常委会作出《关于制定预算外资金管理决定的决定》，预算外资金的管理和使用做到了有章可循。1999年12月，常委会制订了市本级财政预算监督暂行办法，进一步规范了预算审查程序，增强了可操作性。同时，常委会更加重视加强对审计发现问题整改情况的监督，2005年，首次对审计发现的问题在新闻媒体上公开，对问题整改情况进行了检查，督促整改落实。

监督工作“有法可依”

2007年1月1日，历经“二十年磨

一剑”的监督法正式施行，人大监督工作真正有法可依，监督工作进入了一个新的阶段。按照监督法的要求，市人大常委会结合实际制定了贯彻实施监督法若干意见和听取、审议专项工作报告、监督计划和预算执行情况、执法检查等三个工作细则。从2008年开始每年初向社会公开年度监督工作计划，让人大监督工作更加公开透明。与此同时，常委会开始探索新形势下做好人大监督工作的新方法、新路径。

市十四届人大常委会提出要准确把握监督与支持、规范与创新的关系，寓支持于监督之中，在支持中促进发展。按照这个指导思路，常委会确定将实施工业强市战略、推进农村改革发展、实施民生工程、推进依法治市等四个方面作为本届人大监督工作的重点，每年选择若干重要议题，听取和审议专项工作报告，开展执法检查 and 视察、调研。在抓好“大事”的同时，继续加强对与群众利益息息相关的“小事”的监督，围绕农村低保、食品安全、污水处理等工作中存在的问题，提出针对性的意见、建议，督促整改落实。举行会议是人大常委会行使监督职权最基本、最常用的方式，2008年6月，市人大常委会出台了《关于进一步提高常委会会议质量的意见》，围绕会前准备、会中审议、会后落实这三个环节，从六个方面提出了明确要求，牵住了提升人大监督工作质效的“牛鼻子”。

监督工作走进“新时代”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度多次作出重要讲话和指示，特别是在中央人大工作会议上的重要讲话，为加强新时代人大工作和建设指明了方向，提供了根本遵循。市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重

要思想，认真落实党中央和省、市委进一步做好新时代人大监督工作的部署要求，突出重点、依法监督，全力促进地方经济建设发展和社会和谐稳定，维护人民群众的切身利益。

市十五届人大常委会继续坚持五年一贯制做法，重点加强对工业强市战略实施、城乡一体化发展、生态文明建设、民生工程落实和依法治市工作这五个方面的监督。先后出台《关于加强重点工业项目建设工作的意见》《关于加强民生工程监督的意见》，督促和支持“一府两院”加快推进各项工作。2013年10月，常委会就农村土地流转工作首次开展专题询问，此后，每年选择1-2个重要议题常态化开展专题询问。2018年1月市十六届人大成立后，常委会把准人大监督的政治定位、法律定位、实践定位，坚持选题“少而精”、工作“深而实”，以“真监督”促进问题“真解决”，努力将人大监督成果变为推动工作的实际效果。

在这一阶段，常委会在履职实践中积极拓展监督方式，实现了许多创新和突破。比如，采取监督意见书的形式对日常监督工作发现的问题及时交办督办，让人大监督也能“短平快”；每年集中听取审议政府工作部门年度工作情况，对排名后三位的部门开展重点监督，体现人大对“事”的监督与对“人”的监督融合贯通；对所有常委会审议意见办理情况进行满意度测评，及时公布测评结果，实行“阳光”监督，促进审议意见落实；在全省率先与光明日报合作开展司法工作1+N体系，全方位加强对司法机关的监督，使监督司法工作由原则到具体，从“宽松软”走向“严实硬”；在全省率先与光明日报合作开展地方性法规实施情况集中执法检查，全力做好立法“后半篇”文章，确保法规行得通、真管用。常委会还不断加强规范性文件备案审查，坚持“有件必备、有备必查、有错必纠”，切实维护国家法治统一。

瓜果累累，秋意渐浓，在禹会区邂逅一场文艺之美和思想之光的碰撞融合。

《我和我的祖国》《向日葵》《奉献》《新时代 新动力》……一首首大气磅礴的乐曲，一个个催人奋进的故事，一张张幸福动人的笑脸，让这场文艺思政课显得格外生动。

近日，“弘扬大禹精神，共谱禹会华章”禹会区委理论中心组（扩大）学习会议暨文艺思政课举行。此次文艺思政课以“弘扬大禹精神”为主线，设置“创业·奉献”“鼎新·科学”“礼制·廉洁”“团结·民本”四个篇章，以直抵人心的舞台表演讲述了生动感人的禹会故事，用丰富多元的镜头语言记录了禹会发展的时代篇章。

“文艺思政课这种新颖的学习形式，具有艺术的文化感染力、精神感召力，让我们接受了思想的启迪、心灵的温润。我要把所学所想化为前进动力，在服务于民的岗位上不断奋进，以实际行动践行初心使命，不断提高群众的满意度和幸福感。”埇桥区街道党工委副书记、办事处主任夏淑娟说。

安徽积芯微电子有限公司行政人力总监詹翠萍说，“文艺思政课具有很强的感染力，是一次独特又深刻的体验，让我对爱国主义、奋斗精神、社会责任有了更深刻的理解，值得用心体会和感悟。今后我们企业将继续奋斗，继续为禹会经济发展贡献力量。”

七十五载风雨路，赓续前行谱辉煌。禹会区不断探索“文艺+思政”新形式，深度挖掘文艺精品与思政教育的契合点、共鸣点，将党的理论传播与沉浸式体验融为一体，用深刻的主题、丰富的内涵、生动的表演，讲述好故事、传递好声音、凝聚正能量。此次“弘扬大禹精神，共谱禹会华章”文艺思政课，将理论学习与工作实际紧密结合，把思政教育和视听作品深度融合，通过沉浸式的观赏体验，让大家获得内心的共鸣、品格的锤炼、精神的洗礼、思想的升华，进一步形成传承践行大禹精神、凝心聚力干事创业的良好氛围，吹响禹会勇立潮头启新程的号角。



日前，淮上区沫河口镇开镰收割水稻。通讯员 徐建光 摄

两地联合打造“长三角” 交通运输执法新格局

近日，蚌埠港黄疃窑综合码头工程项目现场，建设者正抢抓进度，计划11月份完成码头上部结构纵梁施工，预计12月底完成设备安装，年底前码头基本建成。

该项目位于高新区黄疃窑村淮河南岸，水路下距蚌埠港约32.7km，交通便利。项目集货物中转、运输、装卸、配送、流通等功能于一体，共建设4个2000吨级通用泊位，占地349亩，总投资约7.2亿元，共使用岸线350米，设计年吞吐量420万吨，建成后有效帮助我市及周边市企业提高运输效率、降低物流成本。

融媒体记者 刘晨 摄

本报（通讯员 赵军 丁飞）根据《蚌埠淮三市六支队联动治超执法行动方案》要求，五河县交通运输局联合执法大队近日与明光市交通运输局综合执法大队、明光市交警大队联合开展专项治理违法超限超载车辆等执法行动，打造“长三角”交通运输执法新格局。

联合执法行动采取定点检查与流动巡查相结合的方式，重点打击严

重超限超载、非法改装等违法行为。连日来，两地三大队共出动执法人员40人次，出动执法车辆2台次，查处违法超限超载车辆8台，其中涉嫌超限100%和车货总重超过75吨车辆3台、查处非现场治超立案未到案车辆6台、查处涉路案件1起，维护了道路运输市场秩序，保障了道路通行安全，优化了“长三角”区域的交通运输环境。



近日，五河县“中医药文化夜市”举行，医护人员变身“夜市摊主”，现场展示把脉、推拿、针灸、刮痧、火龙罐等技艺，免费为群众提供健康咨询和诊疗服务，为市民们提供了一次近距离接触和了解中医的机会。

通讯员 李向前 摄

蚌埠港黄疃窑

综合码头工程项目

预计年底前基本建成



怀远经开区：

强化用工要素保障 助力企业快速发展

本报（融媒体记者 谢勤章 通讯员 肖馨雨）汽车零部件产业是怀远县五大主导产业之一，今年以来，怀远经开区不少“链”上企业的订单量激增，用工需求不断增大，该县正全力强化用工要素保障，助推企业高质量发展。

位于怀远经开区榴城园区的诺博汽车橡胶（安徽）有限公司，自去年8月投产一年来，该公司积极布局新能源汽车产业，随着企业在燃油车和新能源汽车领域的产品布局不断完善，产线逐步增加，产能不断攀升，用工需求

也不断增大。“按照产能规划，达产以后的用工规模将有3000至4000人，预计今年底用工缺口200人以上。”诺博汽车橡胶（安徽）有限公司副总经理田晶说，公司待遇优厚，有多种福利待遇。“结合本地化用工的策略，欢迎蚌埠地区的优秀人才加入我们。”田晶发出热情的邀请。

同样有用工需求的还有大富硕通、奥普汽车等。近日，记者在大富硕通看到，专门为比亚迪生产鼓风机转

子的生产线正在检测，这台设备平均每8小时可以生产1000个转子。除此之外，大富硕通的电动压缩机生产线能够兼容二十多款产品。而来自怀远县职业技术学校冠冕班的学生正在线上工作。

企业加速跑，服务再升级。怀远县人社局相关负责人介绍，为深入推进“暖民心”就业促进行动，该局以“不断线”的招聘活动让求职者与用工者“面对面”。针对奥普汽车等企业提出的技术人才招工难等问题，怀远县推

着城市快速发展，如何将过去以河为边界“沿河以南蔓延式发展”转向以河为链接“双向立体聚合式发展”，进一步做大城市体量，成为十分迫切的课题。

“推进‘一河两岸、拥河发展’，将‘郊外河’变为‘城中河’，是贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求，也是贯彻落实长三角一体化发展战略、淮河生态经济带发展规划的重要举措。”蚌埠市委书记黄晓武认为，对于蚌埠这样的沿淮城市来说，实施拥河发展意义重大。

拥河，向未来

放眼全国，凡是有重要水系的城市，“拥河发展”都是一道必答题。蚌埠也不例外。

从地图上看，穿城而过的淮河，将蚌埠中心城区与淮上区及怀远、固镇、五河三县分割两岸。

蚌埠市住建局局长孙如斌告诉记者，当前，蚌埠淮河以北三县一区人口224.41万人，占全市总人口75.87%。随

着城市快速发展，如何将过去以河为边界“沿河以南蔓延式发展”转向以河为链接“双向立体聚合式发展”，进一步做大城市体量，成为十分迫切的课题。

“推进‘一河两岸、拥河发展’，将‘郊外河’变为‘城中河’，是贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求，也是贯彻落实长三角一体化发展战略、淮河生态经济带发展规划的重要举措。”蚌埠市委书记黄晓武认为，对于蚌埠这样的沿淮城市来说，实施拥河发展意义重大。

眼下，随着皖北零碳新材料产业园、宁波—蚌埠合作产业园和沫河口生物医药园和精细化工业园区陆续开工建设，淮河北岸将吸纳更多人口进城就业，未来在淮河北岸将形成人口规模达到60万至80万的城市组团。

2023年，蚌埠“拥淮河”工程被生态环境部作为全国首个“推进生态环境重大工程实施”典型案例发布推介。“实施‘拥淮河’工程是蚌埠市深入践行习近平生态文明思想的战略性工程，也是推进‘拥河发展’的基础性工程。我们将以打造‘河湖清亲两岸绿’幸福河湖为目标，以河湖长制为抓手，着力建设宜居、宜业、宜游的现代化生态城市，以高品质生态环境支撑蚌埠高质量发展。”黄晓武说。

百余年来，蚌埠依靠航运铁路，工业兴起；城市伴水而生，因水而兴。在新时代，蚌埠依托生态优先、绿色发展，城市治水而荣、依水而靚。展望未来，蚌埠和淮河的故事，还将不断翻新。

2023年，蚌埠“拥淮河”工程被生态环境部作为全国首个“推进生态环境重大工程实施”典型案例发布推介。“实施‘拥淮河’工程是蚌埠市深入践行习近平生态文明思想的战略性工程，也是推进‘拥河发展’的基础性工程。我们将以打造‘河湖清亲两岸绿’幸福河湖为目标，以河湖长制为抓手，着力建设宜居、宜业、宜游的现代化生态城市，以高品质生态环境支撑蚌埠高质量发展。”黄晓武说。

（上接01版）
如何让淮河由“治”到“靓”？蚌埠市政协副主席、水利局局长苟异然表示，作为淮河流域一项战略性工程，“靓淮河”工程既是防洪保安工程，也是重要发展工程、生态工程、民生工程、幸福工程。随着淮河河道的拓浚、堤坡、滩地、河岸等近水区域得到重新塑形。蚌埠市着重在保护和修复淮河生态的基础上进行综合治理，新增水面4600亩、湿地2600亩、城市绿地1.2万亩。

“这相当于在城市中心装了一台‘大空调’，对城市起到‘小气候’调节的作用。”苟异然说。
一方面，依据洪水位的不同标准布置不同的设施和建设内容，阶梯式利用滩涂地，丰水期过洪，枯水期变身“城市