

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察

新华社记者 王立彬 于文静
姜 琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。
安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地 700 多亩。

2023 年，程夕兵的农场提供育秧服务面积 2800 亩，插秧服务面积 2200 亩，水稻、小麦飞防服务面积 5000 亩，粮食和经营服务纯收入 70 多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农



这是山东省济南市长清区马山镇全域保护拆迁安置小区（2023年8月15日摄，无人机照片）。近年来，马山镇抢抓城乡融合发展机遇，促进城乡要素双向流动，引入社会资本，调动农民广泛参与农村建设。

田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持 200 个左右县加快补齐农村地区公共充换电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自 2025 年 5 月 1 日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长 27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了 180 多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8 月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目 7 月 28 日开工，预计 2027 年 8 月竣工后，可提供 1940 套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放

宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城镇间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高 1 个百分点，每年可以新增 2000 多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约 50 公里处，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过 100 余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人来人往。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县城具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约 4700 米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位途家房东。

县城房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超 20% 速度增长；今年上半年，全国 138 个县

民宿房东数量同比增长超 50%，西藏岗巴县、新疆铁门关镇古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县城经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展，集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

新华社北京 8 月 13 日电

新华社记者 吴雨 张千千

中国人民银行 13 日发布了 7 月金融统计数据。在金融总量增长整体“减速提质”的背景下，当月金融数据有何亮点？信贷资金主要流向了哪些领域？利率调整还有多大空间？

当月贷款增长稳定 债券融资增长明显

中国人民银行当日发布的金融统计数据显示，7 月末，我国人民币贷款余额 251.11 万亿元，同比增长 8.7%；社会融资规模存量为 395.72 万亿元，同比增长 8.2%；广义货币（M2）余额 303.31 万亿元，同比增长 6.3%。

数据显示，7 月新增贷款约 2600 亿元，同比有所回落。对此，中国民生银行首席经济学家温彬认为，7 月历来是贷款投放的“小月”，加之 6 月银行季末信贷冲量明显，7 月的贷款增长基本稳定。

记者发现，7 月票据融资增长较多。招联首席研究员董希淼介绍，表内票据是贷款的组成部分，是实体经济尤其是中小企业的重要融资渠道，具有期限短、便利性高、流动性好等特性。随着票据利率下行，中小企业票据融资的成本相应降低，激发了票据融资需求。

值得关注的是，7 月末社融规模增速回升，金融对实体经济的支持力度保持稳固。其中，债券融资相关数据表现突出。

数据显示，7 月末，我国社会融资规模存量同比增长 8.2%，增速比上月末高 0.1 个百分点。7 月份，企业债券净融资约 1600 亿元，同比多约 310 亿元；政府债券净融资约 7000 亿元，同比多约 2900 亿元。

董希淼认为，在防范化解地方债务风险、城投债务融资规模整体收缩的背景下，债券融资数据在一定程度上说明部分企业通过发债替代了贷款。近期专项债加快发行，超长期特别国债发行和使用也在加速落地，政府债券净融资明显增加，有力支撑社会融资规模平稳增长。

业内人士表示，今年以来，在有效信贷需求偏弱的大背景下，社会融资规模指标增速保持平稳，展现出了一定的韧性，也反映了直接融资与银行信贷之间存在替代效应。

信贷结构继续优化 盘活存量资源力度加大

数据显示，前 7 个月，我国企（事）业单位贷款增加 11.13 万亿元，企业仍是新增贷款的大头。其中中长期贷款增加 8.21 万亿元，占比超七成。

具体来看新增贷款投向了哪些领域？一组数据或能给出答案。

7 月末，制造业中长期贷款余额同比增长 16.9%，其中，高技术制造业中长期贷款余额同比增长 15.5%；专精特新企业贷款余额同比增长 15%，普惠小微贷款余额同比增长 17%，均高于同期全部贷款增速。

温彬表示，今年以来，金融机构围绕五篇大文章持续发力，支持重大战略、重点领域和薄弱环节的力度保持稳固。这背后不仅得益于金融管理部门加大引导力度，激励金融机构优化信贷结构，还离不开金融机构积极盘活存量贷款，提高资金使用效率。

“金融机构加大盘活存量资源力度和治理资金空转往往不会体现为贷款余额的增长，但金融支持质效是明显提升的。”温彬说，今年以来，金融机构将低效贷款回收后投放到新动能领域，存量贷款的结构明显优化，对经济的支持是实打实的。

不容忽视的是，当下有效融资需求仍显不足，需要指导金融机构挖掘信贷需求，进一步支持科技创新、先进制造、绿色发展等新动能领域的贷款需求。

董希淼认为，前期一系列政策效果还在逐步显现，将带动有效需求复苏回升。未来经济政策着力点将更多转向惠民生、促消费，有利于创造新的有效融资需求。

贷款利率保持低位 展现政策定力

今年以来，我国利率水平保持稳中有降态势，贷款利率仍保持在历史低位。

记者从中国人民银行了解到，7 月份，新发放企业贷款加权平均利率为 3.65%，与上月持平，比上年同期低 22 个基点；新发放个人住房贷款利率为 3.4%，比上月低 9 个基点，比上年同期低 68 个基点，均处于历史低位。

这背后是我国市场化的利率调控机制进一步完善。7 月 22 日，中国人民银行宣布将公开市场 7 天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标，明确了 7 天期逆回购操作利率的政策利率地位，逐步理顺由短及长的利率传导关系。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示，当前外部环境变化带来的不利影响增多，美联储降息时点尚不确定，中美利差仍然较大，跨境资本流动和汇率波动压力持续存在。与此同时，我国商业银行面临的净息差收窄压力依然较大。顶住内外部压力继续降息，充分展现了货币政策以我为主的战略定力。

7 月 25 日主要商业银行再次自主下调存款利率，自 2022 年 9 月以来已累计下调 5 次。业内人士测算，调整后活期存款利率将下降约 0.05 个百分点，各期限定期存款利率将下降 0.1 个至 0.2 个百分点。

曾刚认为，近期中国人民银行推出一系列改革举措，有利于完善市场化的利率形成和调控机制，利率传导将更为顺畅，有助于提高贷款市场报价利率（LPR）报价质量，金融支持实体经济的质效将进一步提升。

金融政策持续用力 贷款利率保持低位

——透视 7 月金融数据

鲸群畅游南海



这是在中国南海拍摄的鲸群（6 月 30 日无人机照片）。近日，在中国南海出现短肢领航鲸群落。它们三两成群在海面游弋，时而潜入水中嬉戏，时而浮出水面呼气，如海洋精灵般畅游大海。

新华社记者 邓华 摄

为什么要健全社会信用体系和监管制度

新华社北京 8 月 14 日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全社会信用体系和监管制度。”社会主义市场经济是信用经济和法治经济。健全社会信用体系和监管制度是现代经济社会发展的重要基石，对于促进社会主义市场经济健康发展、提升社会治理能力、增强国家竞争力具有重要意义。

近年来，我国社会信用体系日臻完善，守信激励和失信惩戒制度基本形成，信用观念逐步深入人心，知信、守信、用信意识不断增强，信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能、弘扬社会主义核心价值观等方面发挥了重要作用。与此同时，社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足、守信激励和失信惩戒机制不健全、市场化社会化应用不深、信用监管效能有待进一步提升等问题，需要进一步健全社会信用体系和监管制度，弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制，为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

第一，这是构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。信用制度是市场经济的基石，社会信用正在成为维系市场经济中各个主体之间经济关系的重要纽带。诚实守信是市场经济的基本法则，良好的信用关系是激发经济活力的重要基础，也是促进国民经济持续健康运行的基本保证。诚信是商品和服务大范围流通交易、降低制度性交易成本的基本条件，货畅其流、商行天下，靠的就是信用商誉。生产力水平越高，市场化程度越深，对社会信用的要求也越高，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系和监管制度已成为当务之急。

第二，这是全面推进依法治国的社会基础。社会信用体系和依法治国相辅相成、相互促进，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。一方面，社会信用体系建设离不开法治的保障和支撑。社会信用体系作为社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分，致力于提高全社会的诚信意识和信用水平，这一体系的构建和运行，离

不开法治化水平的持续提升，以法治保障信用。另一方面，法律的有效实施需要相应的社会信用依托，需要社会风尚和道德水平的整体改善。社会信用体系和监管制度的健全，将有力地提升全社会的诚信意识、规则意识和法律意识，提升全民的道德素养，从而为全面依法治国奠定良好的社会基础。

第三，这是持续优化营商环境的迫切需要。优化营商环境，重点在于培育各类主体契约精神，形成守信用信自觉意识，构建稳定、透明、可预期的发展环境。一方面，政府机关要守信用信。强化政务诚信建设，兑现和履行依法作出的政策承诺和订立的各类合同，增强政府公信力。创新信用治理理念，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制，以信用状况为导向科学配置监管资源，规范市场经济秩序，营造公平竞争市场环境。另一方面，经营主体要守信用信。加强自身信用管理，做到诚信经营，在全社会形成强烈的信用意识和文化氛围。

第四，这是弘扬社会主义核心价值观的必然选择。“诚者，天之道也；思诚

者，人之道也。”良好的信用环境不仅关乎社会的经济利益，更关乎国家的长治久安。中华民族有几千年文明史，一直倡导人无信不立、家无诚信不睦、商无诚信不富、业无诚信不兴、政无诚信不威、国无诚信不稳、世无诚信不宁。加强社会信用体系建设是对中华优秀传统文化的传承和发扬，是践行社会主义核心价值观的必然要求，诚信应当成为全国人民共同的价值取向和行为规范。

健全社会信用体系和监管制度、推动社会信用体系高质量发展需要综合施策：一是推动社会信用体系法规制度建设，加快社会信用立法进程。二是夯实社会信用体系数据基础，建立健全信用信息归集共享机制，推动信用信息依法合规流通交易。三是健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务实体经济、民生保障等方面的深层次应用。四是培育社会信用体系建设市场化社会化力量，支持信用服务市场发展。五是加强诚信文化宣传教育，推动形成守信践诺良好社会风尚。