

习近平总书记强调，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。

基层治理是国家治理的基石，完善党和国家监督体系必须延伸监督触角、激活“末梢神经”。二十届中央纪委三次全会强调，完善基层监督体系，优化基层纪检监察机构设置，统筹用好县乡监督力量，推动加大基层监督办案力度。实践中，如何聚焦力量统筹、机制完善、问题整改等重点，不断强化基层监督，提升基层治理效能？本期廉洁珠城专版邀请了三位县区纪委监委主要负责同志，围绕基层监督这一主题谈一谈自己的看法。

# 强化基层监督 提升治理效能

## 本期嘉宾

- 赵寒亚 怀远县委常委，县纪委书记、监委主任
- 张元永 固镇县委常委，县纪委书记、监委主任
- 陈侠 禹会区区委常委，区纪委书记、监委主任

### 如何从完善体制机制上发力，破解基层监督力量分散、效能不高等实践难题？

**赵寒亚：**为有效解决派驻机构监督力量分散、监督效能不高的问题，我们在深化片区协作的基础上，推进基层纪检监察机构优化设置和调整规范工作，按照职责相近、体量相当，不增设机构、不增加编制的原则，聚焦突出办案职能，将14个派驻机构整合为11个，增设机关信息技术室和2个审查调查室，既有效加强了机关办案力量，又促使派驻监督职能更加聚焦。与此同时，我们还注重强化数据赋能，积极推进基层公权力大数据监督平台建设，通过加强与职能部门数据沟通，明确监督靶向，利用数据碰撞预警，精准发现违规违纪问题。目前，共接受查办平台预警信息110余条，查实63条，处理处分59人次，收缴违规违纪款项2.8万余元。

**张元永：**实践中，我们制定了《固镇县村务监督委员会工作管理办法》，推动村务监督委员会工作同村级纪检委员工作相互融合；按照“缺什么、补什么”的原则，对村级民主决策、“三务”公开、村集体“三资”管理等相关业务进行培训，提升村务监督委员会履职能力；定期召开工作例会，对各村在开展村务监督中遇到的问题进行分析研判，给予相应指导。为调动各职能部门参与基层监督，拧紧责任链，我们还建立了村级公权力季度督查机制，联合审计、财政、农业农村等部门，统筹镇村监督力量，采取联合监督、交叉检查等方式，对村级公权力运行情况开展季度督查。目前，已开展2次季度督查和1次督查反馈问题整改情况“回头看”，共发现66个问题，交办问题线索18件。

**陈侠：**我们建立推行统筹工作机制，加强与组织、人社、财政、农业农村、民政、市场监管等部门的会商联动、情况互通、措施配合、线索移送，做到责任一体明晰、任务一体部署、检查一体行动。同时，持续完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。去



固镇县纪检监察干部在修婉服饰企业厂房向负责人了解企政落实情况。

年以来，全区2个协作区统筹开展联合检查、交叉检查28次，发现并督促整改问题79个，开展廉政教育37次，受众1752人次。除此之外，选派3名县乡纪检干部担任村（社区）纪检委员，选聘7名特约监察员，形成“区级统筹+乡镇落实+村级协同+特约监察”的基层监督网络，推行“群众点单、乡镇纪委派单、纪检委员亮单”的工作模式，通过“聊家常”“问需求”等方式，收集、解决群众诉求600余条。

### 针对当前基层监督方面存在的重点不精准、发现问题能力不足、办案人员水平参差不齐、案件办理质效不尽如人意等问题，请结合实际谈谈采取了哪些行之有效的措施？

**赵寒亚：**基层监督面广、点多、线长，我们把乡村振兴、生态环保、营商环境等党中央重大决策部署贯彻落实情况作为监督重点，结合当前开展的群众身边不正之风和腐败问题集中整治，把监督“放大镜”聚焦在村集体“三资”、中小学校园食品安全、农村供水、征迁安置等群众关切上，靶向纠治不担当、不作为、慢作为以及啃食群众利益的腐败问题。牢固树立“全员办案”理念，做到人才、资源、要素向执纪执法一线倾斜，并采用



禹会区纪委监委对长岭乡郭村黑臭水体整改情况进行实地督查。

“协作区+室组地”联合办案模式，有效凝聚办案合力，破解基层监督执纪难题。为提升办案质效，常态化开展案件质量评查，评查结束后，以表单的形式将评查结果书面反馈案件承办部门，跟踪督促整改。此外，针对评查中发现的共性问题，制发“明白纸”“提示单”，助力案件承办部门提升定性量纪、处理处置的精准性。

**张元永：**在审查调查工作上，我们坚持“统一管理、统一指导、统一调度”的原则，将重大或复杂问题交相应协作区具体查办。比如，去年在查办原城关镇大何村村委会副主任杨某某案件时，灵活运用协作区联动办案工作机制，由第二纪检监察协作区统筹纪检监察室、乡镇纪委、派驻纪检组人员力量开展问题线索处置，1个月内就查清了杨某某利用职务便利，虚列支出套取集体资金、贪污集体土地补偿款、骗取危房

改造补助资金等违纪违法事实。最终杨某受到开除党籍、取消其享受的离任村干部生活补助。今年6月份，在领导分工、各纪检监察室和派驻纪检监察组联系职能不变的基础上，由委机关统一管理派驻干部、人员工资、后勤保障等，实现了派驻机构统一管理、集中办公，在更大程度上整合了监督力量，进一步破解了制约监督的实践难题。

**陈侠：**强化基层监督，首先要明晰责任。由党风政风监督室牵头梳理了46项“小微权力”清单，绘制办理流程图，列出廉政风险点，制定风险防控措施和预警机制，并在此基础上制定区、乡镇（街道）纪委专责监督责任清单、村（社区）纪检委员履职责任清单等“三张清单”，以清单

“智慧监督”，围绕2024年监督工作重点任务，建立数据比对规则，充分借助大数据，扯下问题“隐身衣”；规范公权力监督平台的数据录入、流转、预警信息分办等环节，目前，已通过基层公权力大数据监督平台发现问题线索4件，立案1件，信息化赋能监督成效逐步凸显。

### 持续提升基层执纪执法水平，还要注重推动办案、治理、监督、教育协调联动，在这方面还要做好哪些工作？

**赵寒亚：**办案是最有力的监督。我们将以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为契机，持续瞄准教育、医疗等民生领域的痛点难点问题加大监督执纪执法力度，通过狠抓严惩“关键少数”，带动管好“绝大多数”。同时，坚持分层分类抓好全员培训，建立视频讲堂、专题培训、纪检监察大讲堂、微课堂“四位一体”培训体系，打造“线上+线下”教育培训模式，并采取以干代训、跟班学习等方式，切实提高基层纪检监察干部业务水平和实战能力。除此之外，我们还注重做好正反两方面教育，一方面，深入挖掘本地大禹文化、红色文化、清官廉吏文化等蕴含的廉洁元素，着力打造覆盖全域的廉洁文化“风景线”，推动形成清正廉洁、向上向善的社会氛围；另一方面，用好典型案例“活教材”，灵活运用发布案件通报、拍摄警示教育片、编印案例汇编、组织案发单位人员旁听庭审



怀远县纪委监委驻县人大机关纪检监察组深入乡镇敬老院，对养老服务工作开展督查。

化管理保障基层监督各项任务扎实推进。以推广运用小微权力“监督一点通”平台为契机，创新开展“小微权力”线下受理活动，去年以来，开展线下受理活动5场，解决老年群体、低文化群体投诉103条。此外，我们探索实践

等方式，分层分类精准开展警示教育。

**张元永：**接下来，我们将深化运用大数据技术拓展监督手段，用活用好基层小微权力“监督一点通”平台、基层公权力大数据监督平台，推动信息化技术与纪检监察工作深度融合

合。充分发挥巡察利剑作用，采取突出重点常巡、巡乡带村延伸巡、围绕中心专项巡等巡察方式，不断延伸监督探头。同时，常态化开展一案一警示、一案一释纪工作。比如，第一、二季度分别针对今年查处的仲兴镇棠棣村党支部原书记朱某某、原城关镇大何村多名村干部违纪违法案件，在全县村（社区）干部中开展专题警示教育，通过召开村（社区）书记警示教育大会、开展学习研讨等形式，教育引导广大基层干部深刻汲取教训，强化纪律意识，筑牢拒腐防变的思想防线。在此基础上，进一步完善“发现问题—提出建议—限期整改—常态监督—跟踪回访—结果运用”闭环工作机制，督促相关责任单位堵塞监管漏洞，切实发挥提醒纠偏、源头治理作用，持续放大监督效能。

**陈侠：**在监督方式上还有待进一步丰富，要找实找准群众反映强烈、影响基层发展的突出问题，将监督靶心进一步对准群众高度关注的民生工程、食品安全、征地拆迁、农村集体“三资”等方向，有的放矢开展专项监督。同时，结合我区实际，将监督嵌入项目决策、工程建设等关键环节，督促住建局等重点部门实行“集体决策、跟进建设、账目统管、支出审核”的全流程监管模式，确保项目规范运行和资金安全。此外，办案质效关乎纪检监察工作成效，我们将加强针对性业务培训，适时组织乡镇（街道）纪（工）委工作人员参加监督执纪执法、审查调查业务培训；进一步健全案件质量评查长效机制，构建发现问题、提出意见、监督改进的系统流程，多措并举提升基层纪检监察工作规范化法治化正风肃纪水平。在写好案件查办“后半篇文章”方面，还须精准发力，一方面增强警示教育的针对性和实效性，防止“大水漫灌”，另一方面持续完善纪检监察建议的督办、反馈、跟踪机制，强化刚性约束，确保下发的纪检监察建议落地见效。

融媒体记者 吴媛媛

实习生阮嘉欣参与本版编辑