

探索理论深度 聚智蚌埠发展

市委宣传部 市委党校 蚌埠日报社 主办

投稿邮箱：4034444@126.com



纪律建设

学条例明党纪 知敬畏守底线

——学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》

□马开军

习近平总书记指出，纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。要把纪律建设摆在更加突出位置，党规党纪建设、执纪监督全过程都要贯彻严的要求，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉。习近平总书记对党的纪律建设看得很重、抓得很紧。全党开展党纪学习教育，是以习近平总书记为核心的党中央全面加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，彰显了我们党不断推进自我革命的历史自觉和使命担当。

严明群众纪律，做宗旨意识的“践行者”。习近平总书记指出，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党的二十大报告指出，江山就是人民、人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。治国要有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持以人民为中心的发展思想，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。牢固树立以人民为中心的发展思想。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，坚持立党为公、执政为民，情为民所系、权为民所用、利为民所谋。要坚持走群众路线。群众路线始终是党的生命线和根本工作路线。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。回顾厚重的革命历史，党领导人民取得革命胜利，是赢得了民心，是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。赢得人民信任、得到人民支持，党就能够克服任何困难。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。党带领人民继续创造美好生活，准确把握人民对美好生活的期待，把所有精力都用在让人民过好日子上。我市聚焦教育、卫生、交通等人民群众最关心的民生问题，实施颍淮河工程、延安路淮河大桥和司马庄淮河大桥建设、努力开展十项惠民工程，让群众的幸福感受到很大的提升。

严明政治纪律，做信念坚定的“奋斗者”。2022年3月1日，习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出，在党的纪律规矩中，政治纪律和政治规矩是最根本、最重要的。要时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在大是大非面前、在政治原则问题上做到头脑特别清醒、立场特别坚定，决不当两面派、做两面人，决不拿党的原则做交易，决不搞“七个有之”那一套。要把政治纪律和政治规矩摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，练好基本功。马克思主义的诞生，确立了共产主义信仰。习近平总书记指出，中国共产党成立一百年来，始终是有崇高理想和坚定信念的党。这个理想信念，就是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。党组织和党员干部经常开展党性教育、爱国主义教育、集体主义、社会主义教育，做信念坚定的“奋斗者”。

严明组织纪律，做表里如一的“忠诚者”。习近平总书记指出，党的力量来自组织，组织能使力量倍增，要严明党的组织纪律，增强全党的组织纪律性。一是要做到“四个服从”，“四个服从”是我们党最基本的政治生活准则，是一名共产党人，一个党的干部应该且必须做到的，没有价钱可讨，更没有条件可讲。二是要坚持民主集中制原则，严格执行集体决策制度，既要讲民主，又要讲集中，做到决策前听多个声音，决策后执行一个声音，不搞“一言堂”，防止由少数人说了算，更不能个人专断。三是要把纪律和规矩挺在前面，自觉接受纪律的约束。党的纪律有约束力和惩罚性，对错误的同志执行纪律，也是一种教育和挽救。

严明廉洁纪律，做风清气正的“营造者”。2024年1月8日，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上指出，要全面加强新时代廉洁文化建设。深入开展党性党风党纪教育，传承党的光荣传统和优良作风，激发共产党员崇高理想追求，把以权谋私、贪污腐败看成是极大的耻辱。要注重家庭家教家风，督促领导干部从严管好亲属子女。积极宣传廉洁理念、廉洁典型，营造崇廉拒腐的良好风尚。清正廉洁是共产党人的立身之本。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。要建设一支政治过硬、专业过硬、能吃苦、富有开拓创新精神的干部队伍，党员干部要学习人民的好公仆、干部的好榜样焦裕禄，学习心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的“四有”干部楷模谷文昌，学习苦干实干、造福一方的“全国优秀共产党员”廖俊波，忠诚于党、信念坚定、不忘初心的驻村第一书记黄文秀，加强党风廉政建设，营造风清气正的良好氛围。

严明生活纪律，做洁身自好的“表率者”。习近平总书记强调，生活是工作的基础，生活上做不到自律，工作就难以做到清正廉洁。每一名党员都应牢记，小事小节中有政治、有方向、有形象、有人格。要把洁身自好作为重要关口，保持健康的生活情趣，做到八小时内外必须始终如一，网络空间不是纪外之地，不踩“红线”、不越“底线”、不闯“雷区”。弘扬艰苦奋斗的光荣传统，涵养清正廉洁的新风正气，时刻防止麻痹、懈怠、松劲等思想偏差，自觉改进作风、抵制歪风、树立新风，当好优良党风的引领者、营造者、维护者。

作者单位：蚌埠干部学校

作者单位：蚌埠市审计局

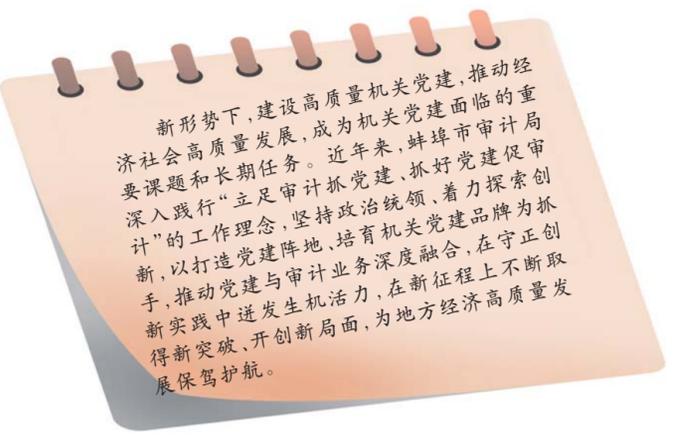


雨后霞光 杜宏云 摄

工作研究

党建赋能审计监督 服务保障蚌埠经济高质量发展

□毛大志



新形势下，建设高质量机关党建，推动经济社会高质量发展，成为机关党建面临的重大课题和长期任务。近年来，蚌埠市审计局深入践行“立足审计抓党建、抓好党建促审计”的工作理念，坚持政治统领、着力探索创新，以打造党建阵地、培育机关党建品牌为抓手，推动党建与审计业务深度融合，在守正创新实践中迸发新活力，在新征程上不断取得新突破、开创新局面，为地方经济高质量发展保驾护航。

创新品牌矩阵，突出党建与业务深度融合

习近平总书记指出：“机关党的建设是机关建设的根本保证。”党建品牌创建对促进机关党建和业务深度融合、提升工作效率、扩大机关影响力等方面作用巨大，对内增强机关党员干部的凝聚力、向心力和创造力，对外树立审计机关的良好形象。为深入学习贯彻党的二十大精神，落实审计“一盘棋”要求，2023年市审计局党组决定以党建品牌建设为抓手，将党建品牌创建延伸到各县区审计局党支部，在已创建的“审计组临时党支部”“两室一厅党建阵地”“经审尖兵”等省市级党建品牌基础上，创建体现蚌埠审计特色的“1+9+7”党建品牌矩阵，引领蚌埠审计事业高质量发展。

(一)1个主品牌引领方向。“1”是指在机关党委层面，构建1个党建主品牌——“蚌审·三立”，旨在引领全市审计机关坚持党的领导、加强党的建设，将习近平总书记对审计机关“以审计精神立身，以创新规范立业，以自身建设立信”要求融入审计机关党建文化建设中，以支部品牌故事为载体，开展党建讲解员选拔、读书小队等活动，搭建学习交流的平台，成果展示舞台、比学赶超擂台，激发基层党组织活力。

(二)9个支部品牌延展深度。“9”是指机关党支部层面，在主品牌统领下，结合蚌埠市“机关党建先锋1号工程”项目创建，以“大科室制支部”为组织架构，根据科室职能、工作特点，构建9个支部党建品牌，分别为“蚌审·头雁领航”“蚌审·利民助企”“蚌审·三能精兵”“蚌审·经审尖兵”“蚌审·守护国财”“蚌审·投资利剑”“蚌审·护航生态”“蚌审·金农卫士”“蚌审·银发生辉”，形成各党支部结合工作实际找方法、寻突破、有特色、亮点的品牌效应，全面激发党建工作的内生动力。

(三)7个区域品牌突出特色。“7”是指县区审计机关基层党组织层面，在主品牌引领下，按照“一区域一特色”的思路，结合地域特色、业务实际等，因地制宜构建7个县区审计机关党建品牌，分别为“蚌审·荆涂聚力”“蚌审·虹城远航”“蚌审·谷阳争先”“蚌审·龙审先锋”“蚌审·南山精神”“蚌审·禹立潮头”“蚌审·淮审铁军”，汇聚全市审计机关干事创业合力，全面提升基层党组织战斗力。

党日等活动30余次，积极与驻蚌高校、党政机关、非公企业、街道社区等不同行业党组织开展党建共建共享活动10余次，鼓励和引导审计干部积极参与环境清洁、法治宣传等志愿服务，不断提升审计干部服务群众、助力法治政府建设的贡献度。

(一)聚焦固本强基。以“蚌审·三立”品牌为统领，全面推进“大科室制支部”改革创新，探索党建阵地共建共享，构筑“主阵地+流动阵地”模式。2023年以来，利用机关党建活动室“主阵地”，审计组临时党支部“流动阵地”开展“三会一课”、主题党日等

发新的数字软件，可能导致“未来走向不可控”。三是数字技术在赋权治理主体的同时，可能操控、诱导治理主体掉入技术陷阱，导致技术依赖、路径固化。此外，数字技术变革本身的不确定性和数字化转型中各种复杂因素交织，可能会生成更多不确定性治理风险。

智慧社区治理主体是指数字技术的应用主体，主要包括基层政府、社区工作人员和社区居民。在数字技术和资源平台的辅助下，基层政府和社区工作者的办公流程更加优化，居民与社区的沟通方式更加便捷。不过，治理主体在应用数字技术时，也可能因数字技术胜任力不足而引发主体性风险。首先，当社区居委会组织力较弱时，无法有效组织相关治理主体协调合作，会导致数字服务悬浮，数字化理念难以下沉和内化。其次，当社区工作者数字认知和能力不足时，可能导致数据信息浪费。最后，部分居民可能因认知能力、社会支持不足而沦为“数字贫困者”，难以通过治理平台反馈需求，获取服务，参与社区公共事务。

智慧社区治理场域是治理客体和主体的空间载体，表现为利用数字技术设计、创建、运营的智能社区动态生活场

实现“三个促进”，打造经济监督的“特种部队”

(一)以品牌创建促争先进位。围绕创新规范打造工作亮点，机关第五党支部倾力打造“蚌审·守护国财”党建品牌，聚焦维护财经纪律严肃性筑牢财政资金安全防线，严肃查处财政收入不真实不合规、乱设财政专户、违规处置资产等突出问题以及截留挪用、骗取套取等违法违规行为，审计促进拨付使用资金9838万元，收回统筹使用资金10588万元。积极创新拓展审计与各类监督贯通协同机制，着力提升审计监督效能，支部牵头的“检审协作”工作机制、“创新五审联动、三审协同监督体系”2项工作分别获得2022年度、2023年度蚌埠市改革创新奖。组织各党支部业务骨干开展全市优秀审计项目评审，遴选种子项目指导优化提升参评全省优秀审计项目，2022年以来全市7个审计项目分获全省优秀审计项目一二三等奖。持续探索“党建赋能审计”新模式、新方法，以审计现场为“试验田”，组织开展红色基地教育、缅怀先烈活动、审计工作交流、业务质量检查等多种形式的临时党支部组织生活，凝聚力、激发活力、提升能力。

(二)以品牌创建促业务攻坚。传承审计精神着力提升审计业务质量，机关第二党支部以创建“蚌审·利民助企”党建品牌为抓手，将为民办实事、为企业优环境作为审计工作的切入点和着力点，谋实事、出实招、办实事。突出站稳人民立场，倾听民声民意，以促进健全多层次社会保障体系为目标，围绕社保基金、困难群众救助、就业补助等审计，着力促进保障改善民生，兜牢民生保障

底线。聚焦政策措施落实，促进涉企资金管理使用合规、规范、高效，切实改善营商环境，有效助企纾困，审计共促进拨付企业账款5474.14万元，支付拖欠企业账款5219.49万元，推动建立完善规章制度11项。

(三)以品牌创建促队伍建设。突出自身建设打造经济监督的“特种部队”，机关第三党支部以“蚌审·三能精兵”品牌创建为载体，着力培养审计人才和强化队伍建设。聚焦“雨蚌结对”培养人才，联合宁波大学成功举办“蚌埠市审计干部能力提升培训班”，学习先进经验，开阔干部视野。聚焦“三能”提升能力，选派33名审计干部参加上级审计机关组织的重点项目审计和巡视巡察，推荐1名科级干部到乡镇“墩苗”锻炼，推荐1名专业干部到招商园区锻炼等，让审计干部在深入一线历练淬炼，提升能力、增强本领。联合市总工会连续3年举办全市研究型审计技能竞赛，紧贴审计主责主业和审计干部核心能力，竞赛分设理论测试和技能操作两个环节，全方位、多角度提升审计干部综合能力，7名审计干部荣获“蚌埠市五一劳动奖章”。举办“审计讲坛”，外请专家现场授课，内邀骨干分享交流，用“审计干部谈审计”的形式，全面提升审计干部能力素质。支部牵头的多项工作获得殊荣，荣获安徽省第十三届文明单位，党建工作连续7年荣获全市党建工作目标责任制考核“优秀”，获全省退休职工示范党支部荣誉。

作者单位：蚌埠市审计局

热点话题

数字化转型背景下智慧社区治理的机遇与挑战

□王昆仑

2024年5月，国家发改委等四部门发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，要求“推进城市数字化转型、智慧化发展”。下面，笔者就从“客体-主体-场域”三维视角，分析数字化转型背景下智慧社区治理面临的机遇和挑战。

智慧社区治理客体指支撑智慧社区治理的数字技术，包括大数据、云计算、人工智能等。数字技术在城市运行和治理中的一体化集成部署和应用，为智慧社区治理带来优化升级新机遇。例如，大数据的开发利用分析，推动“数字更新”，加速社区单元基础设施智能化升级；人工智能提供智能分析、调度、监管和辅助决策，赋能社区“智慧治理”；信息模型、时空大数据等资源平台整合协同，形成社区数字化转型的时空框架；数字技术融合一二三产业，构筑互联服务平台，推动社区服务能力升级。不过，数字技术赋能智慧治理的同时，也可能生成技术异化风险。一是数字技术作为应用主体之间的中介，无法预期相关主体如何选择和应用数字技术，可能导致居民个人隐私信息被入侵、追踪、泄露，甚至被违法利用。二是数字技术的扩展，即智慧治理主体不断增加数字应用程序模块，开

发新的数字软件，可能导致“未来走向不可控”。三是数字技术在赋权治理主体的同时，可能操控、诱导治理主体掉入技术陷阱，导致技术依赖、路径固化。此外，数字技术变革本身的不确定性和数字化转型中各种复杂因素交织，可能会生成更多不确定性治理风险。

景。数字化转型正在重塑社区治理场域，依托互联网大数据技术和广泛的网络连接，使社区公共资源和服务交互融合，形成多元主体跨时空共享的数字化场域。数字化转型也加快了社区新场景建设，包括数字家庭、上门经济等应运而生。在数字技术加持下，居民在数字平台获得的服务更丰富，基层政府的治理流程更简约，社区工作者的治理手段也更具创新性。与此同时，新的治理风险也悄然生成。一是治理工作具体化、任务化，导致治理空间条块化、碎片化；二是资源可能被过量投放于治理手段和治理工具的开发，偏离“以人为本”的价值目标；三是治理工作流程化、模式化，回应社区居民日常生活情境变化的灵敏度降低。事实上，社区居民日常生活情境是复杂多变的，数字技术如果不与居民、组织、文化等要素动态融合，就难以应对社区情境变化中的复杂问题。

综上，数字化转型给智慧社区治理带来的机遇与挑战并存，在推进智慧社区数字化转型的过程中，我们需要进一步思考如何通过数字技术与风险调适，应对可能面临的多维挑战。在客体维度，要确保数字技术适配、安全可靠。数字技术的适配性，取决于是否具备开放兼容、共性赋能、

安全可靠的数字环境和标准统一、上下联动、服务管理协同的数字服务平台。这就需要进一步推动数字资源一体集成部署，数字组件、模块共享协作。实现数字技术安全可控，需要加强社区数据安全体系建设。包括数据的分类分级保护，数据收集使用过程的安全监管以及数据安全预警、通报和应急处理机制的完善。在主体维度，要提升治理主体数字素养，健全自然人、法人信用体系。提升数字素养，要分层分类进行，包括培养治理主体对数字技术的理性认知，加强实操培训，帮助“数字贫困者”跨越“数字鸿沟”。健全自然人、法人信用体系，要规范推进信用信息归集和加工应用，必要时压实数据安全主体责任。在场域维度，要确保社区智能终端与社区场景深度耦合、动态更新。实现智慧终端与社区场景的耦合与更新，需要对社区管理服务手段、模式、理念进行适效性变革，完善流程体系；加快社区公共设施数字化改造、智能化运营；加强跨部门社区数据联动和业务集成，以新业态新模式满足居民的动态需求。

作者单位：蚌埠学院；本文系安徽省高校人文社科研究重点项目(编号：SK2020A0553)的阶段性成果