

# 大力推进现代化产业体系建设 加快发展新质生产力

——来自中国经济圆桌会的观察

新华社记者

5月份,全国规模以上高技术制造业增加值同比增长10%,智能无人飞行器制造业增加值同比增长75%,智能车载设备制造业增加值同比增长19.7%……最新发布的国民经济“成绩单”中的一系列数据,折射出各地加快发展新质生产力的积极态势。

如何避免认识误区,准确把握新质生产力内涵?因地制宜发展新质生产力,各地各行业如何找准主攻方向?

新华社24日推出“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展和改革委员会宏观经济研究院院长黄汉权、中国科学技术发展战略研究院党委书记刘冬梅、深圳市前海管理局副局长王锦侠同台共话,结合新华社记者近日参加“高质量发展调研行”主题采访活动见闻,围绕大力推进现代化产业体系建设、加快发展新质生产力展开探讨。

## 把准科学内涵 做好创新这篇大文章

纺织业长出“智慧”大脑、低空经济加速发展、AI与农作物“对话”……记者近日随“高质量发展调研行”采访团调研时感受到,各地纷纷把发展新质生产力放在重要位置上,加快以科技创新推动产业创新,彰显经济高质量发展活力。

准确把握内涵,才能科学指导实践。

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素”“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系”……习近平总书记一系列重要论述,清晰阐明发展新质生产力的科学内涵。

黄汉权在“中国经济圆桌会”访谈时说,发展新质生产力是习近平总书记在我国推进高质量发展和以中国式现代化推进强国建设和民族复兴伟业的重要历史关口提出的重大命题,具有重要的理论意义和现实意义。

“现实生活当中,新质生产力已经存在,而且已经对高质量发展形成重大的支撑力和推动力。这就需要我们从理论上进一步去认识、总结、概括新质生产力,从而更好地指导和推动高质量发展实践。”黄汉权说。

推进高质量发展,意味着我国经济增长方式从过去依靠资源要素投入驱动转向科技创新驱动。

在这一背景下,发展新质生产力无疑是实现高水平科技自立自强、科技强国的必然要求。

刘冬梅在访谈中指出,新质生产力本质上是一种先进生产力。先进生产力与传统生产力的核心区别是蕴含了新的科学技术知识,突出表现为新技术的应用和扩散。

在她看来,科技创新是新质生产力的核心,通过科技创新,特别是突破性、颠覆性技术创新,为经济发展提供新的动能;现代化产业体系则是新质生产力的载体,通过依靠技术进步促进传统产业转型升级、培育和发展新兴产业及未来产业,从而提升整个产业体系的安全性和韧性。

“颠覆性技术创新”“科技服务业”“未来产业”——王锦侠在访谈中用三个关键词来分析培育和发展新质生产力的创新实践:颠覆性技术创新引领产业的迭代升级,科技服务业为生产力由“旧质”变“新质”提供保障,未来产业则体现新质生产力的发展方向。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革向纵



深推进,我国发展的传统优势有所减弱。

“发展新质生产力是我国构筑新竞争优势和赢得发展主动权的战略选择。”黄汉权说。

刘冬梅分析,新一轮科技革命和产业变革进入快速发展期,主要发达经济体都在抢抓新一轮经济变革和产业变革机遇。我国科技创新面临巨大的竞争压力,只有加快发展新质生产力和实现高水平自立自强,才能抢抓机遇。

“科技创新集中区域有人才底蕴、技术储备优势,但不意味着欠发达地区就没有机会。”黄汉权说,中西部地区也有比较优势,可以因地制宜根据产业禀赋有针对性地发展新质生产力,也可以在传统产业领域引进新技术,通过政策的优惠配套,集聚先进的要素和资源发展新质生产力。

当前,我国科技发展取得重大进步,但在基础研究、重要领域的关键核心技术以及科技资源的整合方面还存在一些短板和弱项。

“发展新质生产力要求我们加强基础研究,强化国家战略科技力量,整合科技资源,打好关键核心技术攻坚战,真正实现高水平科技自立自强,走出一条从科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路。”黄汉权说。

## 走出认知误区 因地制宜找准着力点

习近平总书记提出,因地制宜发展新质生产力。

如何做到因地制宜?记者在调研中发现,各地各行业在发展新质生产力过程中,仍有不少问题与困惑。

“传统产业如何发展新质生产力?”“发展新质生产力只适合在发达地区吗?”“新质生产力除了科技创新还有什么?”……解答这些来自基层的问题,专家们表示,应警惕关于新质生产力的三个认知“误区”。

第一个误区,以为发展新质生产力就是发展战略性新兴产业和未来产业,没传统产业什么事。

“战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的重点领域,但传统产业也是形成新质生产力的重要阵地。”黄汉权认为,传统产业利用新技术进行改造升级,也能够形成新质生产力。传统产业是基本盘,也是我国产业最大底座,约占整个产业80%,如果忽视传统产业,会造成产业的断档。

舞动的机械臂、高效的无人车……记者日前走进位于上海的宝钢股份宝山基地,传统的钢铁生产厂房早已转型升级,工厂外不远处的动物园饲

养着孔雀和梅花鹿,这些“小哨兵”敏感地“监测”着园区内的生态环境。

刘冬梅表示,传统产业与战略性新兴产业、未来产业是相辅相成、互塑共融的关系,不能把传统产业与战略性新兴产业、未来产业割裂开来谈,如果没有传统产业的发展,战略性新兴产业和未来产业将面临断链的危险。

第二个误区,以为发展新质生产力只能在科技创新集中的地区。

“科技创新集中区域有人才底蕴、技术储备优势,但不意味着欠发达地区就没有机会。”黄汉权说,中西部地区也有比较优势,可以因地制宜根据产业禀赋有针对性地发展新质生产力,也可以在传统产业领域引进新技术,通过政策的优惠配套,集聚先进的要素和资源发展新质生产力。

青海的风光、安徽的汽车、湖南的装备、湖北的电子、江西的航空……记者调研中发现,中西部地区发展新质生产力也有特色基础。

“发展新质生产力一定要因地制宜、各取所长。”刘冬梅说,各地可依各自创新水平找准着力点。

她举例说,北京、上海、粤港澳国际科技创新中心,可以在依靠颠覆性技术突破抢抓未来产业机遇方面发挥更大的引领作用;武汉、西安、成渝等具有全国影响力的创新中心除了做未来产业的研发,更重要的是通过技术创新促进新兴产业培育,同时发挥对于中西部地区的辐射带动作用;一系列区域性科技创新中心可以在依靠技术升级促进传统产业转型升级方面发挥更大作用。

第三个误区,以为发展新质生产力仅仅是依靠科技创新就行了。

黄汉权说,发展新质生产力,一方面要靠科技创新,另一方面要重视管理和制度创新。如果没有管理和制度创新,科技创新也很难取得突破。要通过进一步全面深化改革推进管理和制度创新,推动新质生产力的发展。

## 全面深化改革 让各类要素顺畅流动

“对新质生产力仍缺乏科学认识”“支持颠覆性技术创新有待加强”“对于国际人才创业的服务支持体系还不健全”……专家们表示,实践中一些地方培育新质生产力仍然存在障碍,新质生产力不仅是创新命题,也是改革命题。

“发展新质生产力,给前海带来了持续超常规、跨越式、高质量发展的新机遇。”王锦侠介绍,前海累计推出835

项制度创新成果,其中在国家层面复制推广93项,广东省复制推广111项。

发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。

黄汉权说,当前科技创新中原创新性的、颠覆性的创新成果相对较少,要通过深化科技体制改革加强基础研究,完善科研项目评价体系,更好让科研人员心无旁骛地从事基础研究。

“提出发展新质生产力,就是要进一步明确推进高质量发展的路径与重点领域改革任务。”刘冬梅说,尤其对科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新等都提出了明确的改革任务。

发展新质生产力,关键在人。

黄汉权认为,科技的源头是人才,要推动科技、教育、人才的一体化改革,使得教育的课程设置、人才培养模式更有利于培养具有批判性、创新性思维的人才,为促进科技创新、特别是颠覆性科技创新提供坚实的人才保障和支撑。

“我国的研发人员总量世界第一,但从人才结构来看,还不能满足新质生产力发展的需求。”刘冬梅说,一方面,要建立更良好的开放创新生态,吸引更多更高层次的国际科研人员来华工作和生活;另一方面,要以培养未来的科学家、大国工匠、工程师等各类人才为导向,推动人才教育培育体制改革。

专家们表示,中国发展新质生产力,不仅有利于自身高质量发展,也为全球发展注入活力。

数据显示,今年前4个月,在前海注册的外资企业达489家,同比增幅达42.6%,注册资本同比增加226%。目前,前海已有11156家外资企业,注册资本金达10668亿元。

“前海迎来外资企业投资热潮,正是得益于发展新质生产力的创新实践。”王锦侠表示,中国加快发展新质生产力,将给在华外资企业带来更广阔的发展机遇。

刘冬梅表示,中国经济对于世界经济增长率贡献已连续多年超过30%。中国在开放的条件下发展新质生产力,不仅有助于维护全球产业链安全,对于与世界共享中国技术创新成果、共同创造人类更加美好的未来都具有重要意义。

新征程上,准确把握新质生产力的内涵,用好“因地制宜”的方法论,中国加快发展新质生产力既有利于自身重塑发展新优势,也将为全球注入发展新动能。

新华社北京6月24日电

新华社记者 于荣

美国国会预算办公室日前发布报告说,美国联邦政府预算赤字2024财年预计将达1.9万亿美元,较2月的预测上调27%。未来十年,联邦政府累计赤字将增长10%。

根据美国财政部网站23日公布的最新数据,联邦政府债务规模已达34.73万亿美元,相当于每个美国人负债10.3万美元。与此同时,作为衡量经济体债务偿还能力的重要指标——政府债务占国内生产总值(GDP)的比重在美国已超120%。

倚仗美元霸权,美国举债成瘾,不仅埋下债务危机种子,长期看正不断反噬美国政府信用和美国经济。肆意膨胀的美债犹如悬在国际金融市场头顶的“堰塞湖”,美国“寅吃卯粮”还能撑多久,“堰塞湖”会否溃坝,引发国际社会普遍担忧。

## 美债狂飙,哪来的底气

美国财政部1月发布的报告显示,美国联邦政府公共债务总额于2023年12月29日首次突破34万亿美元,比美国国会预算办公室2020年1月的预测提前了5年。

美国消费者新闻与商业频道的报道指出,去年6月以来,美债正以每100天增加约1万亿美元的惊人速度狂飙。美国银行投资策略师迈克尔·哈特尼特认为,在债务规模从34万亿升至35万亿的过程中,“100天模式”将重演。

激增的债务让多名国会议员发出美国正“迅速接近危机点”的警告。共和党参议员米特·罗姆尼、众议员比尔·休伊曾和民主党参议员乔·曼钦、众议员斯科特·彼得斯日前联名在《国会山》日报上发表署名文章称,美国国债正以不可持续的速度爆炸式增长。文章说,国债不断增长是美国面临的巨大威胁,“现在是国会采取行动的时候了”。

表面上看,美国国债飙升的主要原因是联邦政府长期入不敷出,政府预算赤字“病根”难除。美国财政部数据显示,美国联邦政府2023财年财政赤字达到近1.7万亿美元,比上一财年增加23%。为了填补亏空,美国政府通常会发行国债筹款,债务“雪球”由此越滚越大。

追根溯源,美债野蛮生长的“土壤”是美元霸权。在美国利益最大化驱使下,美联储通过量化宽松或激进加息等超常规货币政策,或压低美债收益率,稀释投资者权益;或抬高美债收益率,加速美元回流,反复收割他国财富。

英国《金融时报》援引希腊雅典经济与商业大学术研究员康斯坦丁诺斯·格拉瓦的文章说,美元的全球霸权和不断膨胀的美国债务或被证明是同一枚硬币的两面。

## 举债成瘾,催生哪些危机

深陷低储蓄率和高财政赤字困境的美国长期维持对外贸易赤字,对外输出美元和通胀,攫取各种资源,同时通过大量发债促使美元回流。财政赤字货币化,不仅埋下了美债危机种子,长期看不断反噬美国经济和政府信用。

近年来,随着美债规模快速扩大,在民主、共和两党恶斗等政治性因素作用下,债务问题已严重政治化。“债务上限”闹剧反复上演,演变为威胁全球金融安全的“堰塞湖”和“灰犀牛”,向人们展示美元霸权和美国党争这对组合如何祸延世界。

担任国际货币基金组织首席经济学家的哈佛大学教授肯尼斯·罗格夫和经济学家卡门·莱因哈特的研究表明,尽管美国拥有铸币权,可以通过印钞来偿还债务,但这样做会导致通货膨胀和其他诸多负面后果。

长期来看,美债不断攀升是历届联邦政府在财政问题上不负责任的结果。美国政府在化解巨额债务方面表现出的政治无能正严重损耗美国信誉,不仅打击市场对美国政府和美元的信心,也严重影响包括美国在内的多国信用体系,拖累全球经济发展。

美国智库外交关系协会日前发表的《美国国债困境》一文指出,许多经济学家认为,迅速增加的债务负担或将削弱美国经济增长,限制政府在重要项目上的支出,并增加发生金融危机的可能性。

## 寅吃卯粮,还能撑多久

从市场供求逻辑看,只要有买家入场,美债就能继续发行。借助美元霸权,美国持续扩张债务规模,企图让全球各国共同承担债务风险。但长期看,如果缺乏实际偿付能力,美债无限扩大、举新债还旧债终将难以维系,市场早晚无法消化不断增长的美债供应量。

政府债务占GDP的比重是衡量一个经济体债务偿还能力的重要指标。据美国国会预算办公室预测,美国联邦债务规模占GDP的比重到本世纪中叶将达到185%。

美国政府自20世纪80年代起大量举债。1985年,美国从净债权国变为净债务国,此后债务规模不断攀升。长期以来,美国的经常项目逆差以及由此累积产生的巨额净外债是否可以持续,一直是国际金融界关注的焦点问题之一。

美联储主席鲍威尔此前在接受美国哥伦比亚广播公司采访时承认,美国债务增长速度快于经济增长速度,这是不可持续的。科特利科夫认为,美债的真实规模或被低估,因为官方数据没有充分考虑到政府未来的负债,如养老金和医疗保健支出等。如果考虑到这些未来的负债,美债总额或远超官方公布的数据,这使得债务不可持续的风险更加严重。

国际观察人士认为,长期以来美国财政和贸易双赤字的增长模式,与产业空心化、国债利息支出快速上涨、支出结构和期限结构扭曲以及依赖美元霸权维持高负债等因素综合作用,最终决定了美国国债增长的不可持续性。正如彼得·彼得森基金会一份报告所言,美国财政政策已经走上“不可持续的道路”。

新华社北京6月24日电

## 日元对美元汇率持续走低



6月24日,行人走过日本东京一处显示实时汇率的电子屏幕。近日,日元对美元汇率持续走低,再次逼近1美元兑160日元区间。

新华社记者 张笑宇 摄

## 全力以赴保民生

——湖南沅陵防汛救灾一线见闻

新华社记者 余春生 张格

6月21日至22日,湖南省沅陵县普降大暴雨、局地特大暴雨,其中五强溪镇出现极端强降雨,引发山洪,部分地区出现严重内涝。

记者23日深入五强溪镇走访看到,随着当地强降雨暂停和抢险工作的展开,内涝积水已消退。积水退去后的主街上堆积着大量淤泥、砂石、树枝等杂物,党员干部正带领群众积极开展道路清淤和灾后消杀工作。

忙碌的人群中,还有“兄弟”乡镇的干部身影——10名来自百余公里之外沅陵县北溶乡的工作人员,和当地群众

一起,手持铁锹、铲子等工具对淤泥和杂物进行初步清理。

见到北溶乡党委委员、武装部长苏振时,他已连续奋战多个小时,鞋子和裤腿上沾满了泥,头发也早已被断断续续的小雨淋湿。

“我们22日一早得知灾情后,第一时间组织队伍赶来支援。”苏振说,由于道路中断,他们带着水、面包等物资,一路坐船沿沅水顺流而下,历经3个多小时船程和1个多小时的徒步后,终于抵达五强溪镇。

苏振说:“灾难面前,众志成城才能共克时艰。一路上,我们急切地盼着能快些到达。”

截至24日上午,针对五强溪镇此次

极端强降雨天气,沅陵县共组织8个周边乡镇民兵、公安干警、消防、干部职工等840余人参与救援。同时,紧急抽调各类救援车辆65台、救援机械设备56台套抵达受灾现场。

“盒饭来了,大家趁热吃!”23日中午时分,记者来到被设为受灾群众临时集中安置点的五强溪镇中心小学,一份份装有土豆丝、小炒肉等菜品的盒饭被送到受灾群众手中。

67岁的黄银兰原本在五强溪镇中心小学附近的卫生院住院,由于卫生院被洪水淹没,黄银兰和部分病友于22日早晨被转移至安置点。

“这边为我们提供了折叠床、被子等生活用品,考虑到我们是病人,准备

的饭菜也比较清淡,还有医护人员一直照顾我们。困难只是暂时的,临时住在这里我蛮安心的。”黄银兰说。

负责安置工作的五强溪镇干部张鼎介绍,中心小学安置点转移群众以卫生院病人和周边滑坡危险区域的居民为主,在安置点,群众吃穿住、医疗、用水用电等都能得到有效保障。

政府救援之外,当地百姓也正努力自救、互助。

唐春辉在五强溪镇经营着一家超市。洪水中,这家超市店面和地下仓库进水严重,不少货物浸泡在水中,直接损失超30万元。

积水被抽出后,唐春辉和超市员工一大早就开始忙着转移、清点物资,一些员工不时发出叹息。唐春辉告诉员工们:“损失的确实让人痛心,但我们必须重整旗鼓,争取早日重新开张。”

“这是一场硬仗,我们不敢有丝毫懈怠,接下来将加强对风险点的排查和监测,全力防汛救灾保民生。”五强溪镇党委副书记、镇长王聪说。

新华社长沙6月24日电