

4月29日人民网刊发

安徽固镇：

# 党建“一面旗”引领高质量发展“一盘棋”



人民网记者 周坤

优化营商环境、文旅融合、乡村振兴、基层治理……推动高质量发展过程中，面对庞杂的任务，如何打破行业领域壁垒、集聚资源？

欲筑室者，先治其基。

高质量党建是高质量发展的关键引领和重要保障。安徽省蚌埠市固镇县以群众需求为导向，打造群众可感知、有温度的基层党建，经过不断创新和实践，用党建“一面旗”，引领高质量发展“一盘棋”。

## 走稳“先手棋” 打好“主动仗”

在今年全省“新春第一会”上，固镇作为“全省优化营商环境工作先进单位”，受到省委、省政府表彰。紧接着，又在蚌埠市“新春第一会”上做了经验介绍。

优化营商环境，固镇做对了什么？答案在今年固镇县政府工作报告里。

固镇县组建200人招商队伍，形成6个工作推进组、4个项目落地组、16个驻外分局、36个招商线索组、10名招商顾问“一体联动”格局。

同时，去年固镇县新签约中车新能源、大锦科技汽车诊断、新型稀土人工晶体等亿元以上项目77个，增长23.8%，其中工业项目占比80%。

两组数据的背后，是固镇以“六项机制”为“先手棋”，成立“创建一流营商环境工作领导小组”，形成党政领导顶格推进，牵头部门全面参与的工作格局。

“营商才能富商，富商才能安商，安商才能更好招商”，是固镇一贯贯彻的招引理念，也是推动工作不断突破的关键。

正如安徽重振能源有限公司总经理胡丙乾所说，“在固镇，我们有任何问题都可以向政府‘吹哨’，政府相关部门会及时联系我们，解决企业遇到的问题。”

得益于此，今年一季度，固镇县共签约项目22个，其中，工业项目15个；实现开工工业项目15个，计划总投资39.5亿元；新入库工业项目6个；新增涉税经营主体524户，新增规上工业企业7家。

强健“主心骨” 抓好“带头人” 要干事儿，干成事儿，得先有人。固镇对此有着清晰的认识和举措。

2021年，固镇县抓住“两委”换届契机，采取致富能手中选、从返乡大学生中引、从后备干部中挑等方式，选优配强村“两委”班子，建成一支善经营、会管理、能力强的村干部队伍。

选好一个人，带活一个村。固镇县刘集镇夹河村党支部书记李修洲就是其中代表之一。

两年前，李修洲结识了村里一名羊肚菌种植大户，发现其中前景后，他积极争取乡村振兴补助项目资金，投资



鸟瞰固镇。 融媒体记者 尤靖文 摄

270万元，建起90个大棚，种植羊肚菌。走进夹河村的羊肚菌种植基地，一排排菌棚整齐排列，棚内温润的空气中，弥漫着泥土的气息和淡淡的菌香。

眼前的这些“致富菌”，让夹河村的集体经济收入，从50万元增长到144万元。同时，还带动50多户村民务工就业。

“只有农村基层党组织坚强有力，乡村振兴才会步履稳健。”固镇县委组织部副部长陆丽萍介绍，目前，固镇县有1200多名村干部，平均年龄41.8岁，其中大专及以上学历622人，占比49.92%；本科及以上学历77人，占比6.18%。

一个个强有力的“生力军”，正不断发挥着“主心骨”作用，让农村有景可看、农民有活可干、农业有钱可赚，推动集体经济持续增收的美好愿景逐步变成生动实景。

## 用活“积分制” 绘就“善治图”

众所周知，“千头万绪”是基层工作的特点。所以，在加强基层队伍建设上，不仅要提升个人能力，还要让不断发展的高新技术，成为基层队伍的“眼睛”和“手臂”，为他们减负、赋能。

在固镇县，当地通过数字乡村建设，利用数字化技术，通过“清单化+积分制”融“党建+村规民约+积分超市”于一体，有效解决基层治理中“谁来治理”“治理什么”“如何治理”等问题。

在九湾居委会的电脑大屏幕上，通过积分制可视化大屏，记者实时看到村民上传申报的积分，以及实时积分榜单。

在这里，记者注意到，村民获得积分的方式有很多。比如：简办红白事可以加分，参加志愿服务可以加分、举报违法违规行为可以加分、提出乡村治理好建议也能加分……

但是，不断跳动的积分，并不是乡村治理的落脚点，它只是激励群众参与乡村治理的第一步。

“如何将积分与村民有所求、有所得有效衔接，才是固镇数字乡村建设的关键一招。”固镇县委农办专职副主任程四倍说。

在九湾居委会旁边不远处，就有一个积分超市。超市虽小，但货物不少，饮料、调料、粮油应有尽有，可满足村民日常生活所需。如果百姓不想在积分超市兑换，还可以在小程序上的积分商城，在家兑换特色农产品，如同网购一样。

所以在这里，无论是积分规则，还是兑换细则，都由村党组织结合村民想法与需求制定，让“小积分”撬动基层治理“大效能”。

## 打出“组合拳” 擘画“新图景”

基层党组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。在文旅融合的战场上，固镇县党组织和广大党员勇挑重担、敢啃硬骨头。

固镇县历史文化悠久、旅游资源丰富，“垓下之战”“四面楚歌”“霸王别姬”“十面埋伏”等历史典故，都出自这里。

“没有文化的旅游，是空洞的热闹；没有旅游的文化，是寂寞的支撑。”在固镇县文化旅游局分管负责人邱晨光看来，对于自然旅游资源欠缺的固镇来说，文化与旅游的深度融合尤为重要。

新征程上，固镇县委、县政府将文化旅游作为全县四大主导产业之一，并成立文化旅游招商小组，大力开展旅游招商活动。

与此同时，固镇县积极推进文化遗产的保护与利用工作，先后编制了《固镇县谷阳城遗址保护规划》《固镇县垓下遗址保护规划》；设立安徽省文物考古研究所垓下遗址考古工作站、安徽省社科院汉文化（固镇）研究基地、山东大学垓下遗址考古实践基地。

邱晨光表示，固镇县正以垓下遗址为基础，串联起县博物馆、垓下遗址展示馆、津浦铁路固镇遗址公园、淮北大门抗战烈士陵园等景区，讲好文物故事，开展历史文化和红色文化研学旅行，为固镇文化旅游增加新看点。

美景宜人、文化育人、产业养人。持续的努力，造就了固镇县文旅融合上的不断创新和实践，一个皖北地区的旅游集散地和国内外知名的汉文化旅游目的地，呼之欲出。

## 紧握“关键笔” 答好“民生卷”

在固镇，群众的需求在哪里，基层党建创新实践就推进到哪里。

4月15日早晨上班前，家住固镇县谷阳镇的陈女士骑着电动车，把孩子送到了固镇县示范幼儿园红路分园的托育班。去年幼儿园正式开园，她带着孩子第一时间报了名。

“小朋友们，音乐开始啦，跟着老师动起来。”走进托育班，记者看到，多名幼儿在老师的引导下，开启了充实而快乐的运动时光。

在托育班外，记者注意到，墙上张贴了一张保教工作计划表，一周的课程、活动、教学重点等，事无巨细地罗列其中。

“托育班刚开始办时，有些家长是抱着‘试一试’的想法把孩子送来，但孩子们的变化却让让家长惊喜不已。”固镇县示范幼儿园红路分园工作人员魏文翠说，托育班从关注幼儿群体的成长需求出发，不仅有“托”，更要有“育”。

除了固镇县示范幼儿园红路分园，2023年，固镇县新增公办园学位900个，新增托位450个，是2022年新增长度的1.5倍和1.3倍。

安心托幼是固镇县暖民心行动的一个缩影。2023年以来，固镇县发挥党建引领“红色引擎”作用，着力提升基层治理能力和公共服务能力，直面群众的痛点、难点、堵点，真正将社会治理和服务群众“最后一公里”延伸到“最后一米”。

在党建引领之下，固镇正以更优的发展环境激发更大发展动能。未来的固镇，仍将推动党建引领重大项目、重点行业、重大领域高质量发展，让固镇在全面深化改革中不断出新出彩、行稳致远。

# 纪法教育进党校 系好廉政“风纪扣”

本报讯(戴娇娇)“对于党员干部来说，党的纪律规矩不只是‘紧箍咒’，更是‘安全带’‘护身符’。党员干部要以党纪学习教育为契机，自觉学纪、知纪、明纪、守纪，把遵规守纪内化于心、外化于行，时刻保持‘赶考’的清醒和坚定，奋力答好新征程答卷。”近日，固镇县纪委监委、监委副主任崔广霖在2024年度县直部门内设机构负责人和乡镇站所负责人培训班上，为175名学员讲授纪法教育课。

纪法教育专题授课结合近两年查处的全县党员干部违纪违法典型案例，对当前党风廉政建设和反腐败斗争形势进行深入分析，深刻剖析案发原因，教育引导党员干部切实引以为戒，在思想上筑牢拒腐防变防线。

“这节课重点对新修订的《中国共产党纪律处分条例》进行解读，以案释纪，让我们对新《条例》制定与执行、纪法规矩、纪法衔接等方面都有了全新理解和感悟。对于我来说，既是一次思想理论的升华，又是一次约束自我的警示。”聆听完课程后，学员程祥感慨道。

这样的纪法教育课已成为党校的“热门课”。近年来，为适应全面从严治党新形势，固镇县纪委监委积极推动县委党校发挥党校培训主阵地、党

性教育“大熔炉”作用，将纪法教育、警示教育、廉洁教育和家风教育等纳入日常教学计划，作为各类培训班的“必修课”，定期从县纪委监委机关邀请相关负责人进行专题授课。今年，已在全县青年干部培训班、县直部门内设机构负责人和乡镇站所负责人培训班等班次培训中，专题安排纪法教育课程，通过以案说纪的教学模式，进一步拓宽党风廉政教育的思路和方法，切实让纪法知识知识和纪律规矩意识深入脑子里、记入心中。

同时，针对不同层级、不同年龄、不同领域的教育主体，该县纪委监委坚持分类施教，精心“选材”、合理“搭配”，量身定制纪法教育课程“营养套餐”，助力全县党员干部成长成才。2023年以来，已累计开展纪法教育专题授课14次，受众1500余人次。

“加强纪法教育是落实全面从严治党要求，加强党的纪律建设的一项基础性、经常性工作。”该县纪委监委相关负责人表示，下一步，将探索建立纪法教育纳入党校课程长效机制，开发纪法教育精品课程，把学习纪法法规贯穿于党性教育全过程，教育引导全县干部认真学习党章党规党纪和法律法规，推动纪法教育走深走实。

## 新时代新征程新伟业 全面推进乡村振兴

# 五步工作法+三个明白

### 湖沟镇党委创新思路提升实效，激发基层组织新活力

本报讯(单永才)“本周开展防溺水宣传2次；入户36家宣传花生、大豆等连片种植奖补；本组二轮土地延包摸牌79户，完成76户……”5月9日，固镇县湖沟镇陈海村村干部杨云在村“两委”会议上汇报这几天工作情况。这是湖沟镇党委创新工作思路，推出“五步工作法”“三个明白”创新举措，旨在激励村干部担当作为，提升工作效能。

村党支部是党在农村的基层组织，处在党的组织体系中的“神经末梢”，是贯彻落实现场的方针、政策、路线的“最后一公里”。据了解，湖沟镇党委推出的“五步工作法”，即深入到户了解群众诉求，解决群众诉求，建立民生应急响应机制；所有工作实行清单化闭环管理；村支部对工作跟踪督促；每周四进行进度复盘；周五下午督办问效。

“以前工作‘眉毛胡子一把抓’，‘白加黑’‘五加二’是常有的事，疲于应付，效率低下。现在方法对了，效率高了，负担轻了，群众满意度也自然提高了。”陈海村“两委”干部秦新胜深有感触地说，如今，有了清晰的思路和明确目标，

工作也更走心了。

对此，湖沟镇联系陈海村的包片干部吴绪林颇有同感，“在‘五步工作法’的基础上，通过村干部明白上级安排部署意图和内容、明白依法办事的程序、明白村里基础工作数据、相关信息的‘三个明白’，进一步提升了基层干部工作能力。”

自实行“五步工作法”“三个明白”以来，激发了陈海村“两委”的工作热情，他们积极带领群众推广大棚育苗、地膜覆盖、节水灌溉新技术及红薯品质更新换代，有效提升了红薯品质。目前，全村发展红薯种植户120家，百余人实现家门口就业。

陈海村党支部书记陈国军介绍，他们还把养殖土山羊、黄牛、猪和土鸡等作为产业发展重点培育项目，从品种改良、饲养技术、品质提升等，对群众进行扶植引导，现在全村发展各类养殖户17户。

如今的陈海村，风清气正，干群关系融洽，连续多年无一例上访户，村级集体经济收入稳步提升，先后被评为“美丽庭院”示范村、先进基层党组织、五星村党支部等荣誉称号。

### 谷阳镇：

# 开展“三清两化” 改善人居环境

本报讯(潘玉响)“以前这路两边杂草丛生，推放了生活垃圾且污水随处可见，现在不仅没有了垃圾，而且路面也干净了。”近日，固镇县谷阳镇河东村85岁的陈炳欣大爷说起连接河东村后洪自然庄百余户人家的这条路时说，“村子越来越美了，俺打心眼里高兴！”

近年来，谷阳镇先后投入资金，开展以清除垃圾、清理杂物、清洁水体和绿化乡村、美化家园为主要内容的“三清两化”农村环境集中整治，人居环境显著改善，和美乡村建设新次铺展。

谷阳镇张桥村是我省首批美丽乡村示范村，基本达到布局优化、道路硬化、村庄绿化、路灯亮化、卫生洁化、渠道净化的目标。在十星级美丽乡村示范户张光家里，只见庭院整洁、花草点缀，不仅吃上了自来水，还用上了清洁环保

厕所。张光说：“村里配备了专职‘路长’和保洁员，全天候保洁，对生活垃圾统一收集、统一清运、集中处理和资源化利用，真正做到了‘垃圾清运全封闭、日产日清不落地、村庄内外真美丽’。”

据了解，张桥村东部一条河流，过去由于污水处理设施跟不上，河水一度受到污染。自开展“三清两化”农村环境集中整治以来，该镇一方面加大环保宣传力度，提升居民文明素质；另一方面投入财力实施河道环境治理工程，让昔日的“臭水沟”变成了居民垂游游玩的“景观河”。

“关键要创新环境治理的机制、管理和技术，特别要将管理和作业分开，实施市场化运作，花最合理的钱，从根本上改善农村人居环境，让老百姓享受更好的服务。”谷阳镇相关负责人介绍。



今年5月第二周是第4个全省“学生劳动教育宣传周”，固镇县实验小学以“劳动创造幸福生活”为主题，开展劳动技能、美化校园、志愿服务、种植实践等劳动教育活动，实现个性化、集体性、社会性劳动教育统一融合。 王锋 摄

# 着力建设道德高地 倾力打造好人之城

蚌埠融媒记者 尤靖文 通讯员 陶安杰 文/图

“好人馆里的一个个事迹，向我们传递着勤奋、奉献、信赖、诚信、孝老、执着、向上的好人文化。”漫步固镇好人馆，市民王先生带着女儿感受固镇县“学好人、做好人、帮好人”的良好氛围。

一个好人带动一群人，一群好人温暖一座城。近年来，固镇县坚持以“德润固镇 善行固镇”为主题，以大力挖掘、培育、弘扬、礼遇四大机制为主线，倾力打造“好人之城”，培育好人道德品质，用道德模范、身边好人的善行义举传播新时代文明风尚，有效传递社会正能量。

身边好人免费乘坐县城内公交车、好人子女在县内入学入托可以优先选择学校并免除学杂费、当选为“固镇好人”的机关工作人员按照德才兼备的原



固镇各级好人免费体检中。

则优先提拔使用、道德模范和身边好人免费健康体检……为彰显好人凡人善举，固镇县出台制定《礼遇身边好人》奖励机制，在全县上下形成“宣传好人、关爱好人、礼遇好人”和“学好人、做好人、帮好人”的良好氛围。

为更好地凝聚道德力量，固镇县每季度开展《道德讲堂》总堂暨道德模范、身边好人事迹巡讲。活动围绕“唱一首歌曲、诵一段经典、讲好人故事、看一段短片、舞一曲青春、谈一番感悟、送一份吉祥”等环节展开，营造讲文明、树新风、讲道德、学好人、做好人的良好社会风尚。此外，固镇县每年举行2次“好人学堂”交流，让各类道德模范、身边好人相互认识、相互学习、相互交流。

未来，固镇县将继续加大对道德模范、身边好人的评选以及对先进典型事迹的宣传力度，让身边好人的先进事迹和高尚精神在全社会得到更广泛的传播与认同，激励更多的人见贤思齐、崇德向善、德行天下。