

探索理论深度 聚智蚌埠发展

市委宣传部 市委党校 蚌埠日报社 主办

投稿邮箱：4034444@126.com



夯实新型村集体经济 聚势赋能乡村振兴

钱力 罗婧怡 夏江婷

随着我国农业农村现代化进程的加快,新型农村集体经济应运而生,成为全面实现乡村振兴战略目标的有效抓手。2023年中央一号文件提出发展农村集体经济是引领农民实现共同富裕的重要途径,首次明确了新型农村集体经济发展路径,包括资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径。2023年4月习近平总书记强调“加快构建现代乡村产业体系,发展新型农村集体经济,深入实施乡村建设行动,促进共同富裕。”新型农村集体经济的发展,搞活了农业产业经营形式,拓宽了农民增收渠道,为新形势下建设乡村指明了方向,为农业农村现代化的推进注入了动力。

随着新时代农业农村发展现状以及农民需求的变化,传统的农村集体经济方式需要注入新的动力。而新型农村集体经济不仅能够让农民充分享受发展成果,也是推进农业农村现代化的必由之路。首先,新型农村集体经济是一种产权明晰、成员清晰、分配合理的经济发展模式,能够更好地保障农民的土地使用权、经营权以及集体收益的分配权,权益得以保护使得农民的生产积极性提高,满足农民增收需求。其次,由于农业人口的外流,农业生产资源以及村集体资金闲置现象普遍存在,发展新型农村集体经济能够变“闲”为宝,使“沉睡”的农业资源重新焕发出蓬勃生机。最后,治理有效的、经营稳健的运行机制能够提升基层组织的治理能力、增强村民自治积极性,对于提升农村基层治理水平具有重要意义。

发展新型农村集体经济势在必行,但由于其处于初期探索阶段,仍然存在许多亟须解决的问题。一是要素不充足,资源利用率低。生产要素特别是技术、高素质人才短缺,农村现有闲散资金、土地、劳动力等资源利用率不高使得农村集体经济发展动力不足。二是产业不突出,发展潜力不足。优势资源利用不足,缺乏特色产业,以种植养殖业为主导的单一产业结构成为阻碍村集体经济的重要因素。三是政策不连续,产业寿命较短,受到村干部任期和主导产业生命周期影响,村集体经济的发展政策呈现不连续性特征,缺乏明确的目标和稳定发展措施导致产业发展寿命短。四是环境不稳定,风险挑战较大。生产环节中自然风险对农业的影响呈现出日趋增强的趋势,销售环节中供求关系、市场前景预测以及信息失灵导致的市场价格变化也增大了村集体经济的经营风险。

健全新型农村集体经济发展制度,使其成为助推乡村振兴更加有力的引擎,应着力做好以下几方面工作。一是盘活各类要素,激发发展活力。充分挖掘盘活农村“三资”,不仅要合理利用、科学管理村集体闲置资金,努力实现保值增值;也要唤醒如空置宅基地、旧办公用地、废旧厂房等“沉睡资产”;还要激活农村剩余劳动力、土地、自然景观等“躺平资源”。二是完善基础设施,吸引人才返乡。完善包括交通、邮电、教育、卫生等生活服务基础设施,搞好文化基础设施,加强娱乐体育设施建设,让农村劳动力有更多业余娱乐文化空间,丰富文化生活,培育文化氛围,为农村经济发展提供更好的精神文明支撑。三是探索共赢模式,释放发展潜力。鼓励农户组建合作社,在种植、养殖、加工、仓储等方面服务农户,提高资源使用效率与生产效率;通过如“公司+合作社+农户”模式与企业展开深度合作,运用资本下乡和村企联合方式带动村集体经济增收;对于地域相邻村落可以鼓励村村联合,村集体之间进行资源整合。四是立足要素禀赋,发展优势产业。在主导产业选择上,做到靠山吃山靠水吃水,因地制宜发展,农业资源丰富的地区可以培育现代种植业或养殖业,自然风光优越地区可以发展观光旅游业,尽可能选择绿色、可持续发展的主导产业,以保证发展政策的可持续性、目标的稳定性;在产业链上,要发挥优势产业的带动作用,打破单一的农业发展路径,鼓励一、二、三产业融合发展,推动农业全产业链构建,推进村集体经济与新技术新业态融合,增强集体经济抗风险能力。五是加强品牌建设,开拓产品市场。加强农产品品牌化,既要制定统一标准,促进产品质量提升,又要统一标识、积极宣传,让品牌走出家门。品牌的外衣不仅能让质量优信誉好的产品提高附加值,更能成为消费者认可的标志。品牌建设不仅对于增强产品影响力、竞争力,提高集体经济抵御市场风险能力具有重要作用,也能成为农业高质量发展的强力引擎。

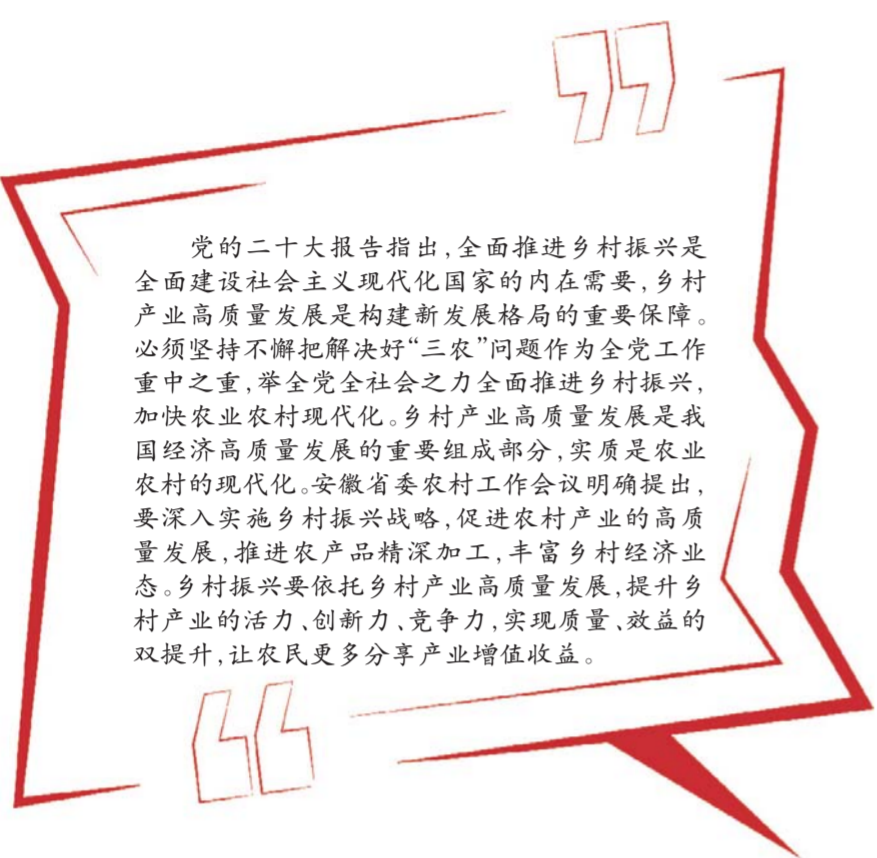
(第一作者单位:安徽财经大学经济学院。本文系安徽省哲学社会科学规划项目“新阶段皖北地区“四化同步”发展研究”的阶段性成果,项目编号: AHSKY2022D089)



入梦 李陶 摄

推动蚌埠乡村产业高质量发展的路径

李国新



党的二十大报告指出,全面推进乡村振兴是全面建设社会主义现代化国家的内在需要,乡村产业高质量发展是构建新发展格局的重要保障。必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。乡村产业高质量发展是我国经济高质量发展的重要组成部分,实质是农业农村的现代化。安徽省委农村工作会议明确提出,要深入实施乡村振兴战略,促进农村产业的高质量发展,推进农产品精深加工,丰富乡村经济业态。乡村振兴要依托乡村产业高质量发展,提升乡村产业的活力、创新力、竞争力,实现质量、效益的双提升,让农民更多分享产业增值收益。

加快培育优势产业,开发特色产品资源

乡镇依托环境资源,以市场导航,发展培育优势特色产业是地方做实做强做优实体经济的一大突破。当前,需要着力瞄准长三角地区消费提档升级的大背景,审时发展绿色优质农产品生产,立足蚌埠市特色农产品,充分整合创新资源,积极同相关机构开展针对性的创新合作,开发优势特色农产品资源。一是构建特色产业上下游企业,着力打造牵动性强的大型农产品加工和服务企业。

地域性强,临近地区农民都在从事相似农产品生产,要凸显竞争力,必须做到人有我优,提升品质,增强产品市场竞争力。三是县域要立足自身资源禀赋,寻找差异化合理定位精准发力,用好现代农业产业园平台优势,做好农产品加工业,延伸产业链条,确定县城、乡镇、中心村的种植、养殖、加工、销售、物流运输各个方面的产业布局,培育优势产业,形成产业集群,在“特”字上下功夫,做到人无我有,最终带动整个县域农业农村发展,促进农民增收,农业增效。

深入推进三产融合,发展壮大产业规模

推进农村一二三产融合发展,不断改善农业和农村经济发展的条件和环境,整体提高农业的综合效益和农产品竞争力。瞄准长三角绿色农产品产业链头部企业,培育引进一批农产品精深加工企业,以现代化、数字化、智能化、工业化引领,结合蚌埠市特色产业产业链上下游企业,着力打造牵动性强的大型农产品加工和服务企业。

远播稻产业拥有“中国糯稻种植第一县”的美誉,形成了生产、加工、销售一体化的融合发展优势,集聚了兄弟食品、香飘飘食品、百姓粮油等一批国家和省市级龙头企业为引领的糯米加工产业集群。要不断总结梳理,找出最有基础、最有潜力、最有影响、最有前景的蚌埠特色产业品类,突出重点,集中资源,高点规划,高位推进,在主导产业如花生、肉羊、石榴、螃蟹等基础上,再打造出一批销售上量级的蚌埠特色农产品加工业。要学会给农产品梳妆打扮和营销宣传,加强农产品产后分级包装,仓储、物流、营销。在提高农业综合效益上下功夫,持续增强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业产业,壮大蚌埠市产业规模。

开发新产业新业态,助力乡村多元发展

积极创造条件引导激励城市加工流通、直接供应销售加工企业业务有序、梯度向乡村产业转移。发展新产业新业态,加强指导乡村专业合作社与农产品加工、流通企业建立长期稳定有效的合作关系,通过共建共享生产基地、加工平台,让乡村产业的发展向前,产后等环节延伸,打通乡村产业供应链条,开发新产业新业态,持续增强乡村产业发展后劲。同时,要进一步提高认识,加强农业现代化宣传,打响本土品牌,为发展现代特色农业提供行动先导。把现代信息技术引入农业产销各个环节,发展乡村休闲旅游、文化体验、养生养老、农村电商等一体化融合模式,选择一些具有优势资源的乡村,因地制宜培育一批“产业融合”“农旅融合”“农业文化融合”的特色示范点,贯通产销融合农文旅,拓宽产业融合发展途径,助力实现乡村经济多元化。

乡村振兴,因地制宜选择发展县域富民产业是关键。怀远县的石榴可谓百姓心中的“招财果”。近年来,怀远县陆续出台了《关于加强怀远石榴产业化发展的几点建议》《关于建立怀远县石榴示范区的意见》《关于促进怀远石榴产销优惠政策的通知》等一系列政策,让石榴产业发展驶入快车道。当前,石榴深加工企业年生产系列石榴酒、饮料的数量和产值均跃上新台阶。当地还深入挖掘石榴文化内涵,以举办石榴文化旅游节为契机,推出数条精品体验旅游线路。

通过开发县域富民新产业新业态,启示我们要瞄准当地资源优势,提升乡村地理标志产业链的发展水平,同时,既能推动传统产业转型升级,又能创新促进乡村地理标志产业发展的新模式,有利于促进县域经济长足发展。

扶持壮大经营主体,培育特色优质企业

一是做强乡村农业龙头企业。乡村产业高质量发展除了资本、人才、科技、市场等要素外,扶持壮大经营主体,发挥龙头企业作用是诸多要素中的关键。围绕蚌埠特色产业,利用各种有利地理条件和区位优势,引进和培育农业龙头企业“领头羊”支持乡村龙头企业建设产业化基地,扩大农产品生产加工企业群体规模,推动龙头企业与培育基地常态化对接,鼓励农业龙头企业与农业科研院所、高校等建立产学研用合作机制,开展农产品加工关键技术攻关,提升自主创新能力。引导和培育农业龙头企业带动合作社、家庭农场、农户共同发展的能力,不断探索建立稳固的风险共担利益共享体制机制,共同抗御市场风险。二是持续培育加快发展家庭农场。家庭农场将是农业企业、农民专业合作社最扎实的

落脚点,是连接中小农户最可靠的环节,是乡村产业发展最大的覆盖面。在中小农户中培育壮大扶持新型农业经营主体,培养造就新型农民队伍。三是持续提升农村合作社规范化水平。引导农民合作社向企业化管理转变,包括完善规章制度、加强内部监督与控制等。支持其围绕主导产业发展全链条服务,组建跨行业的联合体,促进资源互联互通、信息共享,实现产业链在合作社间合理分工重组。四是立足市场需求抓最具特色、产业最具活力企业。以特色产业培育优质企业,以企业发展带动产业的提升。没有企业的产业,那不是产业而是家业。必须通过企业的带动农民的家业,将农民的自发变为自觉;将农民的“提篮小卖”变为现代的商贸物流;农民的小作坊小加工才能变为现代的农产品加工流通业。

聚焦产品流通过程,搭建平台拓展渠道

一是完善农产品冷链物流网络。依托深度融入长三角一体化发展,结合蚌埠的交通区位优势、农产品主产区、销售地和冷链物流园区建设,推进区域农产品冷链物流枢纽建设。围绕特色产业产地市场,推进县级农产品冷链物流中心建设。二是完善农产品市场网络。把蚌埠全域具有优势的农产品生产核心区,通过合理布局建设骨干批发市场、区域性农产品产地市场,在“一村一品”产地建设田间地头市场,形成区域到产地再到田间三级农产品市场网络。三是构建农村物流配送体系。健全和完善县、乡、村物流配送体系,形成县有物流配送仓储中心、乡镇有物流中转站、村级有物流

配送服务网点的三级物流格局,进一步畅通农产品流通渠道。四是打造农产品电商平台。健全农村电商平台,加快构建农村物流网络节点,尽快完善农产品电商服务平台体系,把促进农产品上行作为农村电商的重中之重,鼓励农产品电商与快递物流企业深度融合。促进农村电商平台做大做强,大力推广“电商企业+基地+合作社+农户”模式,加强农村电商企业产销对接活动。鼓励支持帮助名优农产品走出去,参加省内外各类展示展销会,搭建交流合作平台,拓展特色优势农产品销售渠道,不断提升蚌埠市名优农产品市场占有率和影响力。

作者单位:蚌埠干部学院

在政治监督具体化精准化常态化上下更大功夫

张阔生



党的二十大报告指出,推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对“一把手”和领导班子监督实效。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话时强调,要以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措,要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫。

近年来,作为纪委监委派驻机构,我们紧扣新时代派驻工作目标要求,充分发挥“派”的权威和“驻”的优势,充分发挥监督保障执行、促进完善发展职能,以“清单+闭环”制度为抓手,统筹日常监督、专项监督、纪律监督,把政治监督融入日常、抓在经常,具体化精准化常态化推动政治监督落细落实落地,有力促进和保障了驻在部门各项工作的高质量发展。

强化政治监督,是纪检监察机关肩负的重大政治责任,是纪检监察工作高质量发展的时代命题。在当前和今后一个时期,我们要提高政治站位,强化政治担当,深化政治监督,在推进政治监督具体化、精准化、常态化上下更大功夫,以严细深实、常态长效的监督,确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示不折不扣落到实处,为打造“三地区”“两中心”、努力建设现代化幸福蚌埠提供坚强保障。

一要在具体化上下更大功夫,切实增强对表对标的政治自觉。坚持党中央决策部署到哪里,政治监督就跟到哪里,紧密结合驻在部门工作重点,找准政

治监督的着力点,实行清单式、闭环式推进,通过重点提醒、主动约谈、发函督办等方式,层层压实主体责任。围绕年度重点工作,立足职责职能,深刻把握重点领域、重要环节,扎实开展专项监督、专项整治,及时发现纠正政治偏差,对各种偏离、背离正确方向的问题精准用好问责利器,促进形成长效对表、积极履职尽责的良好氛围。注重发现问题和解决问题并重,及时提出纪检监察建议,把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来。

二要在精准化上下更大功夫,树立见人见事的监督靶向。紧盯关键人、关键事和关键领域,精准聚焦影响党中央决策部署贯彻落实的重要领域和关键环节,找准找实监督的切入点和突破口,综合施治、精准发力,确保执行不偏向、不变通、不走样。加强对“一把手”和领导班子成员监督,以“一把手”责任落实带动主体责任、监督责任和“一岗双责”协同联动、一贯到底。始终盯紧关键事、关键岗位,聚焦政策执行情况,加强跟进监督、精准监督,确保各项政策措施化为具体实践。聚焦权力集中、资金密集、资源

富集等领域,以专项监督为抓手,坚决清理风险隐患,推动政治生态持续向好。立足“监督的再监督”,把重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用作为监督重点,确保各项权力始终在正确轨道上运行。

三要在常态化上下更大功夫,健全完善管长管严的监督机制。健全清单管理、动态跟踪、限期办结、督查问责、“回头看”等制度,构建监督闭环,确保抓在经常、融入日常,使监督常在、形成常态。把政治监督贯穿经济社会发展全过程,以优化营商环境增强“双招双引”软实力,严肃查处漠视企业诉求、审批效率低下、对企业吃拿卡要等突出问题,全面纠治不作为、慢作为、乱作为等典型问题,加大公开曝光力度,着力营造安商惠企的良好环境。要把政治监督嵌入权力运行全链条,围绕权力运行关键点、廉政风险点、管理薄弱点、问题易发点,实行事前酝酿决策、事中执行落实、事后评价问效的全过程监督、全周期管理,真正形成有效的监督闭环。

(作者单位:驻市委组织部纪检监察组)