

探索理论深度 聚智蚌埠发展

市委宣传部 市委党校 蚌埠日报社 主办

投稿邮箱：4034444@126.com



在高质量发展中促进全体人民共同富裕

□李红凤

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的二十大报告庄严宣布，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”报告概括了中国式现代化的五大鲜明特征，其中之一就是“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，并强调要“着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化”。

实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。改革开放以后，特别是近十年来，在党的集中统一领导下，党和国家事业取得举世瞩目成就，共同富裕取得新成效。但是当前我国发展水平离发达国家还有很大差距，虽然GDP总量位居世界第二，

但人均GDP水平不高，2022年为1.27万美元，不足发达国家人均GDP的1/4。习近平总书记强调，实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好；要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

保持经济持续增长，做大做好“财富蛋糕”

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国，也就不可能实现共同富裕。

一是统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快构建新发展格局。面对国际复杂形势、国内经济发展的多重压力，党的二十大报告指出，我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一方面，要深化供给侧结构性改革，通过实施创新驱动战略、建设现代化产业体系，着力提高全要素生产率，保持潜在的增长动能。另一方面，要统筹扩大内需，通过不断提高居民收入水平，扩大中等收入群体规模，健全基本公共服务体系等，提升居民消费能力和信心，促进经济发展循环顺畅。同时，提升供给体系对国内

需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现经济高质量发展。

二是构建高水平社会主义市场经济体制，优化高质量发展环境。首先，坚持和完善基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，这是坚持社会主义市场经济方向、激活市场主体活力的重要制度保障。习近平总书记强调，无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。所以，要深化国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。要优化民营企业发展环境，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，依法保护民营企业产权和企业家权益。民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命

感。其次，推动有效市场和有为政府更好结合。要深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革。要构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。着力完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等

市场经济基础制度，优化营商环境。不断健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合。通过改革开放，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，推动经济合理增长。

促进区域协调发展，缩小区域发展差距

面对当前我国发展不平衡不充分问题，必须提高发展的平衡性、协调性、包容性，这是实现共同富裕目标的必然前提。

一是立足各地区比较优势，因地制宜推进高质量发展。党的二十大报告强调，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域布局、国土空间体系。全国各地区要依据自己的区域特色、资源禀赋、发展现状，合理布局、统筹发展。要推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。要推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量

发展。通过推动区域协同发展和优势互补，逐步缩小区域发展差距，实现共同富裕。

二是完善“先富帮后富”区域帮扶机制。强化顶层设计，全面统筹发达地区和欠发达地区的发展。上个世纪末开启的东西部协作典范：闽宁扶贫协作模式，有效推动西部落后地区经济社会发展，也为其它地区帮扶发展提供经验借鉴。新时代新征程上，要进一步创新合作机制，加强区域间人才、技术、项目等交流合作。如2021年底国家发改委印发的《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，提出沪苏浙8个市（区）与皖北8市的结对安排，明确了“六共六互”工作方案，新一轮结对合作帮扶全面启动，将更好促进长三角更高质量一体化发展。

实施乡村振兴战略，促进农村农民共同富裕

当前我国农村常住人口有4.91亿人，且收入水平总体偏低。党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。实现共同富裕，缩小城乡差距，最重要的主战场也在农村。要坚持农业农村优先发展，促进乡村全面振兴。

一是坚持城乡融合发展。首先，打通城乡壁垒，畅通城乡要素流动，构建新型城乡关系。要连接发展空间，推进以县城为重要载体的城镇化建设；要促进城乡人口双向流动，推动城市资本与乡村产业结合，促进农业农村快速发展。其次，深入推进城乡公共资源均衡配置。要统筹乡村基础设施和公共服务布局，持续缩小城乡公共服务供给差距，推动城乡基础设施一体化发展。

二是发展新型农村集体经济。习近平总书记指出：“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体

所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。”要巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。在贯彻落实“三变”改革即“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的政策下，探索发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营，发展壮大农村集体经济，让农民共享发展成果。要深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益，不断提高农民收入水平，逐步走向共同富裕。

新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！新时代新征程上共同富裕目标的实现也离不开全体人民的努力奋斗。我们坚信在党的集中统一领导下，坚持以人民为中心的发展思想，鼓励勤劳创新致富，尽力而为量力而行，坚持循序渐进，必能在高质量发展中促进全体人民共同富裕，使全体人民共享幸福美好生活。（作者单位：市委党校）

资源化发展 产业化利用

积极打造秸秆综合利用蚌埠模式

□刘志清

善农业生态环境为目标，紧紧围绕秸秆综合利用主线，持续探索秸秆收储、运输、利用产业体系。在全国率先创建“具有规模化利用企业、乡镇有标准化收储中心、村有固定收储站点、组有专业化收储队伍”的“四级”秸秆收储体系。全市共建设秸秆标准化收储中心260座，单季收储能力百万吨以上，基本满足全市秸秆收储需求。其中17个村利用乡村振兴衔接资金建设的17座收储中心，每年为村集体经济增加收入10万元左右。完备的收储体系，保证了秸秆能及时入库储存分时分售，真正实现质量有保障、市场有需求、转化有出路，秸秆变资源，不仅解决了秸秆禁烧难题，还通过能源化、饲料化、肥料化、基料化、原料化等综合利用，使之成为抢手的“香饽饽”，初步形成了“收储体系健全、使用模式齐备、利用技术领先”的格局。

搭建服务平台引进“龙头”主体

综合利用关键靠科技和市场。按照“搭台引智慧、整合创新资源、共促融合发展”的理念，先后与多所院校合作推进产学研合作和成果转化。与中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所开展秸秆高值利用项目，与中国科学院合肥物质院共建农业综合实验站，与清华大学合肥公共安全研究院联合打造集线上监测、线下服务、保险保障于一体的秸秆安全云服务平台。

台，与安徽省农科院共同开展有机肥研发项目，与安徽科技学院在秸秆综合利用、有机肥及智慧农业上开展合作。联合院校共建学科工作室（基地），引导高校院所科技人员针对企业技术难题长期稳定开展研究，提升企业研发能力。宗天环保秸秆粉碎机、思嘉瑞的秸秆打捆机等机械装备供不应求；创新推广省内首台套移动堆肥车，提高秸秆和畜禽废弃物的高值化智慧堆肥利用价值。建设运行秸秆综合利用现代环保产业园，吸引龙头企业入驻，加速秸秆的产业化利用。已建成秸秆综合利用现代环保产业园2个，入驻企业9家，万华禾香板业、众兴菌业等一批行业龙头推进秸秆综合利用实现规模化、集聚化发展，万华秸秆综合利用能力达到110万吨以上。

创新金融政策激发“产业”活力

政策引导是重要推动力。在全省首创“保险+信贷+担保”助力秸秆综合利用产业发展模式，顺利实施了全国首批次“保险+信贷+担保”秸秆综合利用配套的一揽子保险，涵盖秸秆产业环节所需的财产险、雇主责任险等内容，已累计签订130单、保额5.1亿元。构建秸秆综合利用产业链生态担保体系，由省农担公司提供担保，合作银行按照每1500亩秸秆30万元标准给予“村公司”授信，年担保费和利率不高于5%，授信额度2.7亿元。创新开展“保

单贷”+“贷款贴息”项目，金融机构凭“保单”给予秸秆综合利用主体（主要包含产业化利用量500吨以上的企业、秸秆收储量1000吨以上的标准化收储中心、参与秸秆综合利用农机服务组织等）提升生产经营能力的流动资金贷款，并按照LPR基准利率50%给予贴息，最高不超过50万元，助力秸秆产业发展。

发展五化产业提高“利用”效益

综合利用关键看效益。我们按照“核心技术+领军企业+产业链条+产业集群”的产业化发展模式，积极推进秸秆能源化、原料化、饲料化、基料化、肥料化等五化利用，拓展综合利用方式，实现多途径、多层次、高附加值利用。以光大电厂、上海电气、国能生物、万豪能源等为龙头，积极推进秸秆能源化利用；以万华板材为龙头，发展秸秆变家居材料工程，以丰原集团为龙头发展秸秆制糖和生物基材料工程；以争华羊业、现代牧业等为龙头实施“秸秆变肉”“秸秆变奶”工程；以众兴菌业、丰原农业等为龙头，大力实施食用菌产业工程；以尚书生态、亿丰生物等为龙头，大力发展有机肥产业。秸秆利用企业各展所长，各取所需，强强互补，将秸秆“吃干榨尽”，全市500吨以上秸秆综合利用规模企业达167家，比2017年增加143家，年利用秸秆量近160万吨。（作者单位：市农业农村局）

机关党员先进性培育的价值意蕴

□杨倩

习近平总书记指出：“党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性，不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。”机关党员先进性是党的先进性的集中体现。机关党员先进性培育是机关党的建设重要内容，是新时代机关党员队伍建设面临的重大任务，也是机关创新发展的组织保障，关系到社会治理现代化能否实现。

加强机关党员先进性培育是提高党员素质的切入点

机关党员拥有党员身份和行政职位的双重身份，既是党的肌体细胞又是基层工作的行为主体，承担着为党的工作和为民服务的多重使命。机关党员先进性是支撑机关党员为党的工作和为民服务全过程的一个综合素质结构体系，包括了政治素质和业务素质两大方面。政治素质和业务素质是既相对独立又相互影响和相互制约的矛盾统一体。其中政治素质决定着机关党员先进性的性质和方向，业务素质则是机关党员先进性的外在体现。各级机关担负着管理党和国家事务的职能，机关党务和业务工作应实现深度融合，而这种融合需要党员素质为依托才能实现。由于长期从事行政工作，机关党员的业务素质普遍较强。政治素质对于业务素质的提升具有内在的推动作用，在机关党员素质的培养过程中，政治素质与业务素质的均衡发展相互促进是核心问题。在实践中往往会出现重业务素质、轻政治素质培养的现象，使得机关党员综合能力提升遭遇瓶颈。因此，加强机关党员先进性培育，提升机关党员素质、促进机关事业发展，具有必要性和紧迫性。机关党员先进性培育是一项系统工程，需要结合机关党务工作和业务工作的实际，遵循心理学和教育学规律，破除政治素质与业务素质之间的障碍，以科学的态度，统筹兼顾的方法论为指导，建立健全具体的操作和保障机制，在机关党建的综合工程中加以推进。通过先进性培育提升机关党员综合素质，以发挥机关党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

加强机关党员先进性培育是机关党建创新的着力点

习近平总书记指出，“把创新作为引领发展的第一动力”。创新是机关把握新的时代特点和实践要求，科学谋划工作的重要遵循。在经济社会快速发展的条件下，人民群众的机关工作的要求也在不断提升，机关党建成为党稳定执政根基的关键环节。随着城乡一体化政务的不确定性和复杂性增加，机关党建需不断创新才能满足机关高质量发展的需求。由于经济发展程度和速度的影响，不同区域机关党建创新取向、工作对象和内容也各有差异。在具体的党建创新实践中，不同地区不同机关需要因地制宜，结合社会环境和机关生态，打破原有的组织体系，在夯实机关党组织建设、发挥党在机关的实质作用方面下足功夫。强化党在各级机关的领导，促进机关工作在密切联系群众、解决民生问题等方面的作用。党员是机关工作的骨干力量，建强队伍是实现机关党建创新的组织保障。实现机关党建创新发展要求党员队伍具有处理复杂问题的综合能力，因此加强机关党员先进性培育是实现机关党建创新发展的内在驱动。推动新时代机关党建创新发展应从转变工作理念、规范组织生活、建立健全体制机制等视角入手，切实发挥党建工作引领机关行政效能的作用。同时注意信息技术发展为机关党建创新提供的更大空间，有效整合信息，进而推进机关党建工作的系统性和精准化。

加强机关党员先进性培育是实现治理现代化的关键点

党政机关是基层事务治理的基本单元，也是展现党和国家形象的重要窗口，机关党的建设关系到社会治理能力和水平的提升，是维系国家长治久安的关键性环节。现代化加快了社会转型发展，加剧了社会复杂程度，党政机关承担着社会治理的重要职能，更新和发展机关工作形式，是解决发展与秩序矛盾、协调各方利益、规范社会秩序、加强国家与社会良性互动的重要抓手。随着城乡一体化发展和人口的快速流动，以族群关系为基础的传统治理模式基本失去了发挥作用的场域，而以“管理”为核心的传统治理理念依然禁锢着现代治理模式。受传统自上而下的行政治理模式惯性影响，机关和多元社会主体之间难以获得和分享共同利益，无法协同。社会组织被动参与治理，党政机关治理负担重，治理盲点多，治理实效性低。实现治理现代化亟待统筹社会资源，加强多元主体交流合作，下沉治理重心。而实现机关行政主体与多元社会主体之间的协调合作需要机关转变治理理念，加强服务型机关建设。治理现代化关乎民生福祉，机关治理职能的转变应遵循“以人民为中心”“广泛参与”“协同共生”的现代治理理念，实现对传统治理理念的重塑和超越。机关创新发展和治理理念转变离不开机关党建的引领，先进性培育能够转变和强化机关党员的现代治理理念，提升机关党员专业能力素养，以协同和服务精神内在支撑机关行政工作，从党的百年奋斗和重大历史成就中总结出治理法宝，准确把握多治理主体的价值诉求，优化权责关系，科学处理党的领导与治理之间的关系。机关党建创新发展发展的经验和成功可以为其他领域党建提供学习和借鉴，发挥机关党建的表率作用。（作者单位：蚌埠学院马克思主义学院）



秋实 张传安 摄



农作物秸秆作为重要的生物质资源，蕴藏着丰富的能量，含有大量的营养物质，总能量基本和玉米、淀粉的总能量相当，开发利用潜力巨大，发展前景十分广阔。秸秆中蛋白质含量约5%，纤维素含量在30%左右，还含有一定量的钙、磷等矿物质，1吨普通秸秆的营养价值平均与0.25吨粮食的营养价值相当。

为深入贯彻落实绿色发展理念，积极推进农作物秸秆综合利用，近年来蚌埠市按照“资源化发展、产业化利用”的总体思路，积极引进产业新项目、推广利用新模式、转化产学研新成果、探索政策扶持新机制，着力构建“四级收储五化发展金融助力科技赋能集群发展”的秸秆综合利用“蚌埠模式”，全市秸秆综合利用率达96.8%，产业化利用占比67.8%，探索出一条由“柴”变“财”的秸秆产业化利用之路。

构建四级体系做好“收储”文章

秸秆综合利用难点在收储。蚌埠市坚持以农业绿色发展为主题，以改