

以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

——从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向



新华社记者



理想汽车常州基地的工人在车间内忙碌(2月15日摄)。 新华社记者 李博 摄

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况？下半年经济工作重点有哪些？中共中央政治局24日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出，今年以来，“国民经济持续恢复、总体回升向好”，但“当前经济运行面临的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻”。

会议对当前我国经济形势作出重要分析判断，这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出，疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示，后疫情时期的复苏是分阶段的，尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债修复过渡的过程中，出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”，更要读懂长期之“势”。上半年我国经济增长5.5%，恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此，会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变”。

7月份以来，从中央到地方密集释放的稳增长新举措让各方对下半年经济充满期待。

围绕做好下半年经济工作，会议强调，“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题，作出系列重要部署，加快推动各项政策落地见效，对于推动经济运行持续好转具有重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作，宏观政策动向备受关注。会议指出，要用好政策空间、找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战，中国社会科学院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，此次会议提出加强逆周期调节和政策储备，将为经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场，提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦明看来，财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力，保持积极力度；货币政策更加积极灵活地运用价格型工具，并优化结构性货币政策工具设计。加强财政货币政策的协调配合，

有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出，要大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李钢表示，进一步推动现代化产业体系建设，有助于扩大和巩固产业发展优势，将数字技术与实体经济深度融合，培育新的增长引擎。

积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出，“要积极扩大国内需求”“发挥消费拉动经济增长的基础性作用，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，在当前世界经济增长动能不足、全球贸易增速放缓的背景下，要坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。

今年以来，各地各部门把恢复和扩大消费摆在优先位置，消费市场呈现稳步恢复态势。上半年，最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%。

谈到下半年扩消费，会议提出，要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

“近期，多部门陆续出台了关于促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的若干措施，要把这些政策落实落细；同时，采取有效措施推动体育休闲、文化旅游等服务消费，促进消费扩容提质，带动居民消费增长和经济恢复。”陈丽芬说。

此外，会议明确，“要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地，下半年投资和消费有望保持稳定增长，中国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

会议强调，要持续深化改革开放，稳住外贸外资基本盘。

此次会议强调，要持续深化改革开放，坚持“两个毫不动摇”，切实提高国有企业核心竞争力，切实优化民营企业发展环境。

不久前，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关注。此次会议进一步提出，要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险，积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示，会议聚焦企业关心的具体问题和重点环节，以细化务实的举措，切实解决实际困难和优化环境，持续破除不合理限制和障碍，帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举，稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班，保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说，置身复杂严峻的外部环境，持续推进高水平开放对稳外贸稳外资具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环，加快构建新发展格局，让世界共享中国发展机遇，为全球经济注入新动能。

切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策，因城施策用好政策工具箱，更好满足居民刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断，释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示，今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出，要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。“地方政府隐性债务问题是当前防范化解风险的重点领域。”冯煦明表示，

处置化解地方政府隐性债务问题高度复杂，此次会议提出制定实施一揽子化债方案，加强部门间、各级政府间统筹协调。

会议提出，要加强金融监管，稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示，根据中小金融机构的业务特点和风险特征，构建差异化监管制度，同时推动中小金融机构体制机制改革，完善风险化解与处置制度，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

加大民生保障力度 端稳粮食和能源“饭碗”

实现高质量发展，需要持续增进民生福祉。

就业是民生之本。上半年，全国就业形势总体稳定，但青年就业问题依然突出。此次会议提出，“要加大民生保障力度，把稳就业提高到战略高度通盘考虑”。

“会议进一步强调稳就业的重要性，释放出加大稳就业政策力度的信号，随着稳就业举措落实落细，下半年就业形势有望继续保持总体稳定。”首都经济贸易大学副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

实现高质量发展，还需要统筹好发展和安全。

目前，全国夏粮获得丰收，早稻丰收在望，秋粮作物长势正常。此次会议提出，要加强耕地保护和提升，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。此外，会议强调，要坚决防范重特大安全事故发生，保障迎峰度夏能源电力供应。

“端稳粮食和能源两个‘饭碗’，事关经济发展全局和社会稳定大局。贯彻落实会议部署，强化粮食安全保障，提升能源供应保障能力，将为稳定经济大盘提供重要支撑。”国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王立坤说。

越是关键时刻，越要坚定信心，步调一致向前进。

做好下半年经济工作，关键要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断上来，抓好抓实党中央一系列方针政策和决策部署的有效落地，更好激发干事创业的积极性，汇聚推动高质量发展的强大合力，努力实现全年发展目标。

新华社北京7月24日电

上海经济保持恢复性增长态势

江苏烟火气不断升腾 服务业有力复苏

安徽暖民心行动“半年报”公布

浙江促进民营经济发展壮大

杭州出台“二十三条”推进乡村全面振兴

宁波工业项目量质齐升

安庆高“颜值”绿色生态城呼之欲出

固镇园区建设加速跑，优质项目精准招

本报综合消息

首艘国产大型邮轮完成首次试航

新华社上海7月25日电(记者 贾远琨 王辰阳)记者从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司获悉，7月24日，由该公司建造的首艘国产大型邮轮提前1天完成首次试航。

大型邮轮设计建造要求高、面临的风险与挑战也多。因此，海上验证是一个必不可少的环节。本次试航的完成，标志着国产大型邮轮实现了从蓝图到蓝海、从上海到海上的跨越，也标志着我国船舶工业即将填补大型邮轮设计建造领域的空白。

此次试航历时8天。期间，首艘国产大型邮轮不仅完成了航行系统、推进系统、电站管理系统等涉及船舶性能的关键系统与设备的试验，同时对振动噪声、安全返港这两项贯穿邮轮设计建造全生命周期的关键技术进行了区域性的测试验证。试验项目均满足设计规范要求，获得船东、船检认可。

本次试航有1217人参与，包括船东、船检、合作单位和外高桥造船相关部门的工作人员。海上的航行驾驶、技术支持、检验、调试等8个航行试验小组，后勤和酒店2个生活保障小组与岸上的应急、技术保障2个小组协同合作，有力保障了试航工作。

靠泊码头后，首艘国产大型邮轮将进入交船前设备系统调试和内装工程最后的冲刺阶段，计划年底前命名交付。

六部门明确深化医改

2023年下半年重点工作任务

新华社北京7月25日电(记者 董瑞丰 李恒)记者从国家卫生健康委了解到，经国务院同意，国家卫生健康委等六部门近日联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》，明确了下一阶段深化医改的六方面重点。

这些重点工作任务主要包括：促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，深化以公益性为导向的公立医院改革，促

进多层次医疗保障有序衔接，推进医药领域改革和创新发展，健全公共卫生体系，发展壮大医疗卫生队伍。

国家卫生健康委有关负责人表示，深化医改要坚持“一个中心”，即以人民健康为中心；用好“一个抓手”，即促进“三医”协同发展和治理；突出“一个重点”，即深化以公益性为导向的公立医院改革，不断将深化医改向纵深推进。

上半年我国黄金产量和消费量 同比分别增长2.24%、16.37%

新华社北京7月25日电(记者 王希)中国黄金协会25日发布数据，2023年上半年，国内原料黄金产量为178.598吨，与2022年同期相比增产3.911吨，增长2.24%，其中黄金矿产完成139.971吨，有色副产金完成38.627吨。

“2023年上半年，全国黄金企业生产恢复正常，主力矿山实现复工复产，产能恢复至疫情前水平，全行业呈现出稳中向好的高质量发展态势。”中国黄金协会有关负责人表示。

在消费方面，今年上半年，全国黄金消费量为554.88吨，同比增长

16.37%。其中，黄金首饰消费368.26吨，同比增长14.82%；金条及金币消费146.31吨，同比增长30.12%；工业及其他用金40.31吨，同比下降7.65%。

中国黄金协会分析认为，今年以来，随着疫情防控平稳转段，国民经济持续恢复、总体回升向好，全国黄金消费总体也呈现了较快恢复态势。

统计显示，今年上半年，国内黄金交易型开放式指数基金(黄金ETF)持仓规模有所下降，截至6月末，国内黄金ETF持有量约为50.16吨，较2022年底减持1.26吨。

少年宫里过暑期



7月25日，孩子们在合肥市肥西县紫蓬镇中心学校少年宫练习书法。暑假期间，安徽省合肥市精选200多所学校少年宫，免费向未成年人开展

德育类、艺术类、体育类、科创类等暑期活动项目，让孩子们能够就近就便参与家门口的学校少年宫活动，丰富暑期生活。

新华社记者 刘军喜 摄

世界气象组织警告

热浪风险 加强保障

新华社北京7月25日电 《参考消息》日前刊登阿根廷布宜诺斯艾利斯经济新闻网报道《北半球热浪：40摄氏度的夏季会成为常态吗？》。报道摘要如下：

近日，极端热浪仍在北半球大部分地区肆虐。北美、亚洲部分地区，以及整个北非和地中海地区的气温已连续多日超过40摄氏度。世界气象组织本月18日警告说，热浪这种现象因其对人类和动物健康的影响及其造成的社会和经济后果而非常令人担忧。自20世纪80年

代以来，热浪的数量已增加了六倍。专家们解释说，7月份记录到的创纪录高温是由吸收热量的气体排放造成的，而这些排放主要是由化石燃料(如石油、天然气和煤炭)的燃烧产生的。厄尔尼诺现象发展所需的条件也已经具备。这种现象会提高太平洋的温度，并可能增加世界多个地区发生干旱和洪水的风险。

世界卫生组织日前也表示正在加紧努力，以加强针对热浪的早期预警和综合应对行动计划。

有三个因素被认为是导致热浪频率和强度及其影响增加的原因。第一个因素是城市化程度日益提高：更多的土地被用于建造不同类型的建筑物和街道。第二个因素是温室气体排放导致的极端高温天气增加。第三个因素是各国人口结构的变化：每年有数以十万计的人死于与高温相关的可预防影响。

今年强烈的厄尔尼诺令人警醒，但并不令人意外，因为不幸的是，目前所观察到的情况与联合国政府间气候变化专门委员会的预测相符。未来，40

摄氏度的气温成为常态的风险将会更大。

“我们需要全世界扩大关注的范围，而不仅仅局限于最高气温。在很多最高气温达到40摄氏度或更高的地方，午夜时分的一天最低气温仍可能在40摄氏度左右。在这种情况下，关注最低气温对公众健康的影响和确保关键基础设施在极端热浪期间不发生故障更为重要。”世界气象组织研究极端高温问题的高级顾问约翰·奈恩说。