全国民主法治示范村是怎样炼成的

——五河县三塘村乡村治理有料有效

记者观察

蚌报融媒体记者 王立春 文/图

从五河县城出发，驱车沿025县道行驶18公里便可达到五河县朱顶镇三塘村。“道路整洁，村屋规划有致，还有自动取款机。看着更像个镇，不太像乡村。”这是记者对三塘村的第一印象。

2022年底，三塘村被评为“全国民主法治示范村（社区）”。在三塘村村委会，记者看到了这份荣誉证书，三塘村党总支书记田家政将证书珍藏得很好。他说：“得弄个复印件，原件得好好收着，这一荣誉可不是每个村都有的。”

三塘村，位于县城最东部，两省三县交界处，北临淮河半丘陵半平原的村落，现有4个自然庄，11个村民小组，总户数835户、3395人。

2009年，三塘村被市依法治理领导小组授予“优秀民主法制示范村”；2010年，被省新农村建设工作领导小组办公室评为“省社会主义新农村建设先进村”；2017年，被评为省级“民主法治示范村”和省级“美丽乡村”，成为远近闻名的法治村、和谐村、小康村。

“村民人人都懂法吗？”“都懂。”田家政毫不犹豫地回答记者的问题，并给出了三个关键词。

三塘村村干部就街道违建拆除工作进行调解。

全国民主法治示范村证书。

三塘法治文化巷。

关键词：

优环境

走进三塘村，浓厚的法治文化气息扑面而来。抬头可见的村规民约，法治文化宣传栏、法治漫画、故事等充满各个角落。在三塘村村委会的旁边，还建立了全省唯一的400平方米的公共法律服务室。

“公共法律服务室会有司法所工作人员和驻村律师定期到村坐岗值班，为村民提供法律咨询，解决日常生产生活中遇到的法律问题。”田家政介绍，除了公共法律服务室，三塘村近年来还大力推行“一村一法律顾问工作”。“聘请一名法律顾问，帮助制定、修改和完善村自治章程、村规民约等，协助村调委会开展矛盾纠纷排查调处等。”

除了这些，三塘村还有法治文化一条街和法治文化巷。“黄赌毒危害深　家破人亡有教训”……在法治文化一条街，随处可见类似标语。三步一标语、五步一漫画，上至老人，下至孩童，都可以从中读懂、看懂。

“刚开始时，形式没有现在这么多样，我们就用村里的广播向村民普及基本法律知识。”田家政告诉记者，每星期还会播放一次以案说法的专题电视节目。都是以案释法，讲周围真实发生的案例。

在三塘村农家书屋里，记者看到一排书架上摆满了相关法治书籍，随手翻开一本《农民法律知识读本》，土地承包、征地补偿与房屋宅基地、进城务工、婚姻家庭等与老百姓切身相关的法律话题，都可以在这里找到答案。

采访中记者了解到，三塘村还以家庭为单位，认真做好家庭普法教育工作。每年评选10户“平安家庭户”，5名“好婆婆”和5名“好媳妇”。同时，发挥传统民间艺人资源优势，让大家在法治文艺活动中接受法治文化熏陶。

关键词：

和事室

“我们这间屋子可厉害了，大家板着脸进去，笑着脸出来。”村民嘴里这间“厉害”的屋子便是三塘村2006年设立的“和事室”。

“2006年之前，是通过聘请的德才兼备的老干部调解矛盾纠纷。老干部们有经验、有威望、有技巧，也能调解出真实效。”时任三塘村党总支书记蔡飞介绍。

2006年，三塘村建设农贸市场，为化解农贸市场涉外及本村发生的矛盾纠纷，蔡飞在听取前任村党总支书记的建议后，在村委会建立了60多平方米的和事室。“挂上了标牌，置办好了桌椅、档案柜等办公设施后，和事室就正式开始运作了。”

每到农历逢集日为“和事日”。“村民之间有纠纷、矛盾的到逢集的时候，就来和事室坐坐，把烦恼和不快讲出来。”蔡飞告诉记者，村干部和村调委会成员会在“和事日”安排专人在“和事室”值班，集中开展调处，方便村民。

在和事室里，映入记者眼帘的是“依法依理　公正公平”八个字。“这是我们调解员工作的准绳。”田家政说，和事室现有7名专职人民调解员，他们都是热心肠、素质好、有威望、懂法律的老人。老百姓只要有问题，就过来找他们，“来了和事室，保证让你心平气和地走出去。他们也被大家亲切地称呼为‘老娘舅’。”

夫妻拌嘴、父子怄气、简易纠纷、交通事故、工伤赔偿等。自“和事室”挂牌成立以来，共化解各类纠纷1200余起。其中，化解跨区域疑难矛盾纠纷60起。

关键词：

法律明白人

“‘法律明白人’的培训平时都在这里进行。”记者在三塘村村委会二楼会议室看到，这间可容纳几十人开会的会议室被专门用作“法律明白人”培训场地。

田家政介绍，之前村里是从一批威信高、群众信任、法律意识强的村干部、村民组长、老干部、老教师、退伍军人、村民代表中选拔一些有一定文化、法律基础，政治素养高、业务能力强，愿意积极参加普法宣传的人组成“法治带头人”，负责组织村民日常法律学习。

“法律明白人”首先要自身学习相关法律知识，再通过参与化解矛盾纠纷，实现学法与用法有机结合，在实践中增进对法律的理解。目前，三塘村已有200名“法律明白人”。

“现在‘法律明白人’的培训学习会不定期举行，村民只要感兴趣都可以来学习。”三塘村村务监督委员会主任刘翠莲既负责组织学习，也亲身参与法律学习。她告诉记者“村务监督委员会成员由选举产生，凡涉及村里的重大事项必须通过村民代表大会，由村民代表作决定，及时了解村情事况。”

“我现在主要在抖音上给大家普及一些基本的法律知识。”蔡飞看到好多人都拿着手机看抖音，便萌生了自己录制普法宣传相关内容的念头。担任30多年村党总支书记的蔡飞，不仅对村里的大事小情熟稔于心，也总结出了自己的一套调解心得：“‘调’就是用周到的言语解决问题，但是‘判’，一刀下去，变两半，都会受伤。我们做调解工作就是尽量做到调和好事情，矛盾不出门、不出村。”

今年上半年，三塘村公共法律服务室又多了处新空间——村居微法庭。“这是今年五河县人民法院在三塘村设立的，会不定期在这里进行真实案件的审判、调解民间纠纷等情况，让大家更加直观感受法律运作的过程。”五河县司法局有关负责人表示，在保持三塘村“全国民主法治示范村”荣誉的基础上，把三塘村先进的法治传播经验与法治宣传教育在全县予以推广。

莲荷万叶举 千亩荷花香

五河县浍南镇举办第四届荷花旅游美食节

本报讯（融媒体记者　王立春　通讯员　李向前　文/图）一年一度荷花盛开季，7月21日上午，2023五河县浍南镇第四届荷花旅游美食节在肖许刘村盛大开幕。五河县青莲生态园内千亩荷园呈现出映日荷花、碧叶连天的唯美景致。

当天，荷花基地内“接天莲叶无穷碧”的美景吸引了不少周边群众前来观赏。“早上7点和朋友一起过来的。这个季节的荷花盛开特别美，欣赏荷花心情也变得特别好。”五河县居民赵红芹告诉记者。

据统计，活动当天吸引逾2000人前来赏荷。“本届荷花旅游美食节从21日持续到23日结束。赏荷活动会一直持续到9月初荷花花期结束。”活动现场负责人介绍，从现在起到8月中旬，为荷花集中盛开期。

记者在现场看到，游客们沿着木栈道深入荷花丛中，纷纷拿起手机、相机，近距离欣赏拍摄荷姿、荷韵。除可体验“莲叶何田田”的美好意境外，活动现场还可以品鉴、购买到当地特色农副食品、手工艺品等。

作为五河县的农业大镇，近年来，浍南镇始终坚持农业优先发展，全面推进乡村振兴工作，在休闲旅游方面取得较好成绩。这个镇以荷为媒，以节会友，已连续四年举办五河县浍南镇荷花节，通过以“文”为魂活化美丽乡村，以“荷”为媒打造美丽经济，以党建统领、产业引领、公司带动、乡贤助力、群众参与的方式，持续推动文脉延续，村庄复兴。荷产业已成为五河特色乡村旅游一张靓丽名片。

“依托千亩荷花基地，肖许刘村积极推动荷花农旅融合。切实做强荷莲产业，厚植荷莲文化。”浍南镇党委委员胡开宝说，通过以荷兴业、以荷富民，将“生态资本”转化为“绿色财富”，实现生态效益和经济效益双赢。下一步，将以荷花节为契机，在乡村休闲旅游、绿色低碳发展上先行先试，推动荷花农文旅融合，为五河高质量跨越式发展贡献浍南力量。

聚焦乡村振兴

提升村干部队伍建设 锻造乡村振兴“主力军”

本报讯（李向前）近年来，五河县按照强化政治激励、教育培训、日常管理、关心关爱“四位一体”要求，以“四抓”提升村干部管理能力和业务水平，为乡村振兴提供坚实人才保障。

抓政治激励，树立干事创业导向。畅通村干部晋升渠道，加大从优秀村干部中招录乡镇公务员力度，每年定期开展从优秀村干部中招聘乡镇事业编制人员。2022年以来，1名优秀村党组织书记考录进入公务员队伍，2名优秀村干部考录进入事业单位队伍。挖掘宣传先进典型，“比学赶超”氛围浓，2022年，县级评选6名“乡村振兴担当作为好支书”，其中2人获评省级“皖美村支书”，110余名村干部被推选为市县“两代表一委员”。

抓教育培训，提升干事创业能力。实施“小郎中”骨干培训工程，采取集中培训、个人自学、外出考察、远程教育等方式，每年对村干部进行集中轮训。2022年以来，县乡分级举办各类培训30场次，累计培训2800余人次，实现村“两委”干部全覆盖。积极推行“导师帮带制”，采取“一对一、多对一”形式，提升村干部致富带富、服务群众的能力。实施“村干部学历提升”行动，53名村干部通过招录考试。

抓日常管理，营造干事创业氛围。立足于村干部选、育、管、用全链条管理，制定措施，健全机制。压紧压实乡镇党委对村干部队伍建设管理直接责任，一方面，每季度开展村“两委”班子及成员考核，综合季度考核情况形成全年考核等次，并将考核结果作为评优评先、职务调整、绩效报酬的重要依据；另一方面，开展村“两委”班子届中分析研判，促使村干履职尽责。今年以来，已调整不胜任村干部5名。

抓关心关爱，激活干事创业动能。建立完善村干部基本报酬正常增长机制，严格执行村“两委”干部养老、医疗、意外伤害保险等政策，落实正常离任村干部待遇保障。今年开始，每年组织村“两委”干部进行1次健康体检。推动包乡（镇）县领导深入基层，与村党组织书记开展谈心谈话，破解村级在集体经济发展、乡村治理等方面难题，并走访慰问30余名村老骨干。

县科技局：

精准服务助推企业科技创新

本报讯（尚悦茹）今年以来，五河县科技局着眼主导产业，利用外部创新资源，加强产学研合作，强化政策资金保障，推动产业集聚集群，联动发展。

积极开展产学研合作，推动企业与高等院校、科研机构搭建平台，促进技术创新和人才培养，其中5家纺织企业与高校合作开发新型纤维材料、研发环保染色技术。2022年，全县有4家纺织企业成功申报高新技术企业，今年已有10家纺织企业申报第一批高新技术企业认定，目前已有9家企业通过认定审核，进一步加快五河纺织企业转型升级步伐。

为加强政策资金保障，五河县积极落实上级关于产业扶持政策精神，51家企业享受到科技计划项目经费、高新技术企业奖励、科技创新券补助等政策红利，共计获得2022年和2023年产业扶持政策（科技局部分）奖补资金950.8万元。其中，285.24万元来自上级资金拨付，665.56万元来自县级配套资金拨付。此外，为提升高新技术企业的创新能力，五河县优先支持这类企业申报省市级科技计划项目，并向金融部门推荐申报科技贷款，助力企业持续科技创新。

今年，五河续建或新建39个项目，其中，5个纺织服装产业项目、26个机械制造产业项目和4个绿色食品产业项目。林洋光伏、远景能源、丽岛新材料、维佳复合材料等新能源新材料企业形成集聚效应；飞宇轴承、自行车产业园、富滨实业等企业成为机械制造行业代表；可牛了、希望食品、华莱士食品等企业加快了当地绿色食品产业发展。

临北回族乡：

巧做“三篇”文章壮大村集体经济

本报讯（韩超）近年来，五河县临北回族乡以党建为引领，巧做“三篇”文章，推动村集体经济“强筋壮骨”。

以组织振兴为着力点，抓牢“主心骨”。深入实施村集体经济“提标倍增”行动，实施“党建+”模式，开展“村党组织领办合作社”“村党组织+公司”等试点工作。围绕五大富民产业，引导合作社、企业、农业大户等经营主体参与多元化村集体经济发展。今年上半年，该乡新成立新型村集体经济组织2家。

以规范管理为突破点，盘活“钱袋子”。引导各村盘活用好闲散宅基、荒地等“沉睡资源”，通过项目申报、吸引投资、反租倒包等，将闲置资源转化为经济效益。积极推进“一村一块田”改革试点工作，其中段庄村改造整合后的农田面积达1890亩。支持临北回族村“两委”干部以资金入股的方式参与西瓜大棚项目经营管理。推行村集体经济公司化改革，在十里城村试点成立“强村公司”，通过市场化运作方式承接各类工程项目。

以多元经营为落脚点，选准“好路子”。加强村级财务资产规范化管理，实施村干部创收绩效奖励和收益分配制度，调动他们在致富带头、服务发展工作中的积极性和创造性。将各村集体经济发展情况纳入村级年度目标责任考核和基层党建述职评议考核，定期评选表彰一批改革有成效、发展有路子的村级集体经济组织和致富带头人。

县审计局：

发挥“经济体检”作用 提升审计监督效能

本报讯（李向前）为更好发挥审计“经济体检”和监督利剑作用，五河县审计局立足经济监督定位，聚焦主责主业，以有力有效的审计监督服务为全县经济社会高质量发展保驾护航。

做好预算执行审计，注重财政管理绩效。县审计局负责人带队驻点县财政局开展2022年县本级预算执行审计，各组同时开展部门单位预算执行审计。以财政资金提质增效为重点，持续关注中央八项规定精神贯彻落实情况，重点关注财政资金分配管理、统筹盘活存量资金、暖民心工程、保障重点领域支出深度融入预算编制执行监督全过程，着力提高财政资金配置效率和使用效益。

做好领导干部经济责任审计，注重权力规范运行。该局以“巡审联动”方式对乡镇和县直部门主要领导干部进行经济责任审计。通过审计揭示问题、提出建议、预警风险、促进改革，推动领导干部履职尽责，确保党和国家重大方针政策贯彻执行。

做好审计整改工作推进，注重审计整改质效。今年以来，该局对2022年审计发现的问题建立整改“挂销号”清单并开展“回头看”行动，同时，出台《五河县整改约谈办法》，明确整改责任单位、责任人和整改时限，确保按期整改到位。

县城市管理局：

护航地摊经济点旺城市烟火气息

本报讯（陈安伟）地摊经济是恢复城市活力、助力消费和收入增长的重要手段，是城市“烟火气”的组成部分。今年以来，五河县城市管理局按照“合理规划、堵疏结合，方便市民”的总体思路，在城区内设置多处便民摆卖区域等，助推“地摊经济”发展，切实服务群众，改善民生。

设置西瓜临时销售点。连续11年设置西瓜临时销售点，方便瓜农卖瓜，群众买瓜。今年，该局在全县14条主次干道，居民小区，菜市场周边及背街小巷设立临时销售点30余处，免费发放西瓜临时销售许可证142张。

打造特色美食广场。将万福小吃街、亿豪步行街和中央广场美食街等小吃摊点统一规划至五河印象美食广场集中经营，美食街内严格按照“六定”标准，设置饮食摊点110个，统一招牌样式，打造五河特色小吃饮食文化名片。

设立便民临时疏导点。充分利用闲置区域，先后设立中医院西门、百合公馆、红树湾南门东侧、西凌安置小区南侧和祥源临时菜市便民疏导点等5处，安置临时摊点200个。同时，将在大小方安置区和高级中学附近设置2个便民疏导区，方便商贩经营。

下一步，该局还将继续挖掘疏导点位置，提供柔性服务，规范便民疏导区引导标识，与商贩签订文明经营承诺书，引导他们做好环境卫生，做到人在地净、人走地清。

眼下，水稻、玉米、大豆等秋粮作物正处于营养生长旺盛阶段，也是病虫害易发多发期。五河县农业农村局植保部门综合运用系统调查、大田普查、灯诱、性诱等多种测报技术，准确掌握各类病虫害发生动态，为精准防控提供科学依据。

曹炳宏　摄