

各位代表：
本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%。货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善，在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

锻造产业链条 构筑集聚高地

怀远经济开发区承接长三角转移产业园建设项目预计7月竣工



本报讯(融媒体记者 刘晨 文/图)3月13日，怀远经济开发区承接长三角转移产业园建设项目施工现场，机器轰鸣，塔吊不停运转、吊装，一片大干快上的繁忙景象。据怀远经济开发区投资集团有限公司项目专员、项目负责人刘志昂介绍，项目目前进展顺利，已有6栋厂房完成主体结构施工，剩余2栋将在本月内完成，配套市政道路、消防、水电施工等正在同步进行。

怀远经济开发区承接长三角转移产业园建设项目，总投资约8亿元，其北邻世

政府工作报告

人民代表大会第一次会议上
——二〇一三年三月五日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金，运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助，落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶，在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增，就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对供电热企业支持力度，保障能源正常供应，在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇，向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

(下转02版)

甬蚌合作 共创未来

打造长三角结对合作帮扶的典范

推深做实“六共六互”，构建产业、创新、人才、资本等深度融合、多方联动的合作帮扶工作格局——

2023年甬蚌结对合作帮扶工作计划出炉

一、工作联动

1 加强领导互访。深化两市高层互访对接机制，开展高层领导互访，推动各县区、市直部门有序开展工作交流、考察互访。

2 制订工作方案。制订《2023年甬蚌结对合作帮扶工作计划及任务分解》，争取重大合作事项纳入国家、省工作计划。

3 深化专项合作协议。深化产业、科技、商务、交通、文化旅游体育、金融、人力资源、社会组织等重点领域合作，形成一批重点合作事项。

4 营造合作氛围。加强两地新闻媒体互助联动，及时总结宣传两地结对合作帮扶先进典型和成功案例，共同打造跨区域全媒体传播矩阵。

5 开展绩效考评。将甬蚌结对合作帮扶纳入两市政府目标管理绩效考核办法，组织开展年度考核。

二、战略共推

6 打造长三角科技创新策源地。发挥合芜蚌国家自主创新示范区平台作用，加快两地科技创新型企业考察互访，共同探索老工业区转型升级，争创老工业基地产业转型示范区。

三、创新共进

7 加强科研合作。完善两地科技大市场互访机制。联合举办甬蚌技术需求发布会、甬蚌高新技术成果交易会。联合组织实施2项以上长三角科技合作专项。

四、产业共链

8 深化产业合作。制定甬蚌产业合作对接计划，组织开展产业合作对接交流活动4场以上。组织蚌埠市企业家赴宁波参加培训。

9 加快主体培育。对标学习宁波市甬专特新企业培育先进经验，力争全年培育甬专特新中小企业、专精特新冠军、专精特新“小巨人”30家。

10 大力“双招双引”。在宁波举办主导产业专场推介会2次以上，全年从沪苏浙地区引进项目增长20%以上。

五、园区共建

11 共建省级产业合作园区。制定出台《甬蚌产业合作园区发展规划》，加快推动安徽省甬蚌产业发展有限公司实质性运营。2023年底前至少落地30亿元以上项目1个，长三角地区亿元以上项目20个。

12 推进重点园区建设。加快建设宁波蚌埠微电子产业园，推进智能传感器器件产业化中试项目建设，开工建设宁波前湾—蚌埠高新产业合作示范区，推动成立合资公司。加快推进淮上与镇海、怀远与江北、五河与淮南共建合作园区。

13 打造合作平台。加快推进蚌埠山区中心城市服务中心、慈溪—禹会共建产业园、龙子湖中央创新区等平台建设。

14 推进交流融合。谋划中国电科40/41所与兵科院宁波分院合作交流。

六、资本共促

15 搭建对接平台。推动南兴证券等宁波证券机构来蚌调研、培育、开拓市场。全年组织开展投融资对接会2场以上。

16 推广创新成果。推广宁波先进金融产品和经营模式，推动两地金融创新合作。

七、民生共享

17 教育合作。选派至少50名校长（园长）、教师到宁波市挂职、跟岗学习。加快蚌埠技师学院与宁波技师学院技能人才培养合作。

18 医疗卫生合作。落实宁波市妇女儿童医院对口帮扶市妇幼保健院，宁波市第二人民医院对口帮扶市四院、市五院，建立临床重点专科合作。

19 养老服务合作。开展养老行业商务交流2次以上，争取引进1家宁波市品牌养老服务机构在蚌开展养老服务。实现甬蚌领取养老保险待遇资格认证结果互认。

20 体育合作。加密射击项目交流合作，拓展赛艇、足球、国际鼓、体操等项目合作，方便两地签订合作协议。

八、开放互通

21 对外通道合作。深入摸排扩大资源，提升“蚌埠港—太仓—宁波舟山港”航线货运量。积极争取宁波舟山港以控股、参股等多种形式参与蚌埠港投资、建设和运营。提升铁路联运服务能力，加密点对点班列开行，争取铁路联运进出口集装箱突破6500标箱。

22 跨境电商合作。高标准建设跨境电商综合试验区，推广“海外智慧物流平台”，推动全市积极共享宁波海外仓资源。

23 自贸试验区合作。推动安徽自贸试验区蚌埠片区与浙江自贸试验区宁波片区深化合作。探索建立跨区域联合制度创新机制。

九、农业互销

24 生产合作。建设宁波“菜篮子”蚌埠基地。聚焦蔬菜、水产、肉类等特色农产品深加工领域，开展项目合作和技术创新。

25 销售合作。推动与宁波市大型农业产业化龙头企业、商贸物流集团建立长期稳定的订单合作机制，推进与宁波市农业产业广泛合作。定期召开宁波—蚌埠农业产业招商推介会。

十、文旅互融

26 文化交流。组织花鼓灯、泗州戏剧团赴宁波开展市场化演出，至少举办1—2个文博展览互展。建立图书馆馆际互借关系。

27 旅游合作。召开宁波—蚌埠文旅推介会、展销博览会，推进双方疗养基地建设，共同打造精品旅游线路1条以上。

十一、人才互动

28 干部互派。完善甬蚌互派干部交流机制。力争2023年再选派一批干部赴宁波跟班学习或挂职锻炼。

29 人才交流合作。组织两地各类人才，参加对方城市重大人才交流论坛和产业技术峰会。建立两地人才赴对方城市创业创新“绿色通道”。

十二、区县互结

30 深化区县合作。2023年底前各县区至少签约1条合作条款，形成1个初步合作成果或1条制度创新经验。

十三、商会互联

31 商会互动。完善两地工商联友好商会工作机制，常态化联合开展两地企业家走访交流活动。

32 智库建设。定期组织两市专家学者围绕长三角一体化发展、甬蚌结对合作开展交流研讨。积极推动成立甬蚌智库论坛在宁波举办。

供图：市发展改革委

本报讯(融媒体记者 李扬 通讯员 王峻峻)今年是开启甬蚌结对合作帮扶工作的第二年。记者从市发展改革委获悉，近日，市推动长江经济带和推进长三角一体化发展领导小组办公室印发《2023年甬蚌结对合作帮扶工作计划及任务分解》，从加强工作联动、深化“六共六互”着手，进一步明确了今年甬蚌合作的32项具体目标任务。

甬蚌合作是落实长三角一体化发展的具体举措，也是蚌埠推进开放合作的机遇和平台。结对合作帮扶工作开启以来，甬蚌两地协同建立多层次工作推进机制，不断深化多领域合作共建，在平台建设、产业合作、人才交流等方面取得了扎实的工作成效。

“以思想解放为先导，以产业合作为重点，以市场机制为主导，以项目落地为根本。”市发展改革委负责人表示，推进今年甬蚌合作，关键在于聚焦产业、夯实平台，把对接成效体现到一个一个具体合作项目上来。

此次印发的文件对结对合作帮扶工作进一步进行了细化和量化，提出要进一步深化产业、科技、商务、交通、文化旅游体育、金融、人力资源、社会组织等重点领域合作——

建立两地科技大市场互访机制，联合举办甬蚌技术需求发布会、甬蚌高新技术成果交易洽谈会；

组织开展产业合作对接交流活动4场以上，力争全年培育甬专特新中小企业甬专特新冠军、甬专特新“小巨人”30家；

在宁波举办主导产业专场推介会2次以上，全年从沪苏浙地区引进项目增长20%以上；

共建省级产业合作园区，加快推动安徽省甬蚌合作产业发展有限公司实质性运营。2023年底前至少落地30亿元以上项目1个，长三角地区亿元以上项目20个……

围绕“六共六互”12个合作领域，《结对帮扶合作计划》均提出了具体的工作目标、任务举措，并制定了《甬蚌结对合作帮扶2023年重大项目清单》和《甬蚌结对合作帮扶2023年工作计划任务分解表》，要求相关单位坚持“清单+闭环”管理，明确重点任务、重大项目建设时序，确保任

本报讯(融媒体记者 谢勋章)甬蚌合作再传好消息。3月14日上午，甬蚌未来乡村学院揭牌。

“甬蚌未来乡村学院”由宁波财经学院与蚌埠市乡村振兴局牵头共建，在甬蚌合作的基础上，以乡村振兴为合作内容建立社会合作平台。甬蚌未来乡村学院聚焦乡村振兴，重点在乡村振兴调查研究、乡村全域发

首届甬蚌发展合作智库论坛在宁波举行

国网蚌埠供电公司——

党建赋能 发展加力

幸福蚌埠建设中展现了新作为。

党员“亮诺”示范带动保安全

“多亏了供电所的党员同志过来帮忙排除了用电隐患，让俺们种田心里有了底！”2月28日，在怀远县龙亢农场，看到前来自访的国家电网安徽电力(蚌埠)皖美共产党员服务队，种瓜大户钱勇路连连道谢。

去年以来，国网蚌埠供电公司党委持续深化“旗帜领航”党建工程，扛牢稳经济促发展政治责任，着眼于优化电力营商环境，在建功优质服务中发挥共产党员服务队的作用，持续推动党建工作与生产经营双向融合、相互促进，引领保障公司在服务现代化

展和乡村振兴人才培养上打造蚌埠乡村振兴样板。

当天，甬蚌未来乡村学院举办了首场研讨会，与会专家就乡村振兴人才培养、特色农产品开发、乡村振兴示范村创建等展开研讨，并就学院目前工作开展、团队构建、运营和未来发展等方面进行了深入交流。

据悉，甬蚌未来乡村学院在两地

分别挂牌成立，接受甬蚌两市农业农村局和乡村振兴局指导。未来将秉持共建共享理念，组建专家团队，发挥校地合作优势，围绕蚌埠市乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴提供智力支持和实践支持。在甬蚌合作基础上，双方将探索出一条合作共赢的模式，为我市乡村振兴实践输入新样板。

分别挂牌成立，接受甬蚌两市农业农村局和乡村振兴局指导。未来将秉持共建共享理念，组建专家团队，发挥校地合作优势，围绕蚌埠市乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴提供智力支持和实践支持。在甬蚌合作基础上，双方将探索出一条合作共赢的模式，为我市乡村振兴实践输入新样板。