

探索理论深度 聚智蚌埠发展

市委宣传部 市委党校 蚌埠日报社 主办

投稿邮箱：4034444@126.com



# 贯彻民主集中制的实践思考

□马同金



贺春归 张传安 摄

也不可优柔寡断，集而不决。

要坚持原则与灵活相统一。不同单位、不同地方、不同阶段、不同问题对决策组织的要求各有不同，一个时候、一个地方什么事情需要更多民主或更集中一些，千篇一律程式化肯定是行不通的，需要在使用民主集中制的具体方法上原则坚定性和策略灵活性的科学结合，才能发挥更大的效用。比如基层乡

镇班子解决一线群众问题，都是群众意见分歧大、矛盾复杂，处理难度大，往往就需要集中相对多一些。而越到上面的党组织，面对的对象对大部分政策认识和党委政府办事程序的了解比较多，面对的问题往往也比较大，决策的影响性也比较大，就需要更多一些民主，把问题搞得更加透彻，集中起来就更容易，也更容易执行。



年轻干部精力充沛，思维活跃，正在长本领、增才干，展示才华智慧、实现人生抱负的大好时期和重要阶段，但因人生历练少、社会阅历不足，容易被利益诱惑和人情世故所蒙蔽，进而出现起起伏伏、输在起跑线，使成长“黄金期”变成“危险期”。近年来，年轻干部贪污腐败、严重违纪违法的案件屡见不鲜，腐败“低龄化”问题已经引起各级党组织高度重视。

年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，要从严从实加强教育管理监督，引导年轻干部对党忠诚老实，坚定理想信念，牢记初心使命，正确对待权力，时刻自重自省，严守纪法规矩，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。

我们要坚决扛起管党治党的政治责任，从牢记从政本分、守住纪法底线、锤炼品德操守等方面入手，教育引导年轻干部保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，稳住心神、管住行为、守住清白，确保人生航船不偏向，在平凡岗位上为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

教育引导年轻干部牢记从政本分，恪守初心使命。年轻干部党性锻炼、社会阅历、基层历练相对不足，心理承受能力相对较弱，一些人面对自己所从事的工作、成长进步与心理预期存在差异，往往难以自我调节，甚至行为失范。一要提醒年轻干部珍惜光荣岗位。年轻干部拥有的工作岗位是践行初心使命、实践人生抱负的重要载体和渠道，也是党组织为每个人成长进步提供的施展才华、体现价值的平台。年轻干部要强化组织观念，在思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。在光荣而平凡的岗位上，要服从组织安排、接受组织监督，以优秀的政治品格和工作业绩，回报组织的认可与信任。二要提醒年轻干部谨慎交友。年轻干部要低调为人、谨慎交友、多交好友，哪些人能交往、哪些人不能交往要做到心中有数。要牢记人情里面有原则、交往之中有政治，做到交往有原则、有界限、有规矩，防止被别有用心的人拉拢、“围猎”以致掉进陷阱。三要提醒年轻干部严以用权。年轻干部所处的岗位是党和人民赋予的，手中的权力是为党和人民做事用的，要始终坚持秉公用权不徇私、依法用权不逾矩、阳光用权不妄为，坚决防止权力失控、行为失范。要始终践行全心全意为人民服务的宗旨，把人民放在心上，用心用情用力解决群众的“急难愁盼”，以优良的作风助推为企优环境成效见效。

教育引导年轻干部守住纪法底线，树立清廉形象。忠诚干净担当是党员干部对党和人民庄严承诺，是对年轻干部最基本的要求，我们必须时刻守好纪法底线，树立清廉形象，做到公道正派、清白做人做事。一要提醒年轻干部不能心存侥幸。要敬畏理想信念、敬畏党纪国法、敬畏人民群众，防止“小节无害”的麻痹心理、“下不为例”的试探心理、“不为人知”的侥幸心理，千万不能把纪法当“儿戏”，把制度当“摆设”，始终做到对自己负责，对事业负责，对组织负责，对人民负责。二要提醒年轻干部不能肆意妄为。一分权力、十分责任，权力越大、责任越重。年轻干部要始终保持如临深渊、如履薄冰的谨慎，时时以纪法为镜正衣冠，事事以纪法为尺校偏差，处处以纪法为鉴迈好步，做到“从心所欲不逾矩”。三要提醒年轻干部不能行不知止。作为修身正德、干事创业的必修课，能否严守人生底线，是衡量年轻干部党性修养、道德品质、纪律观念的标尺。年轻干部要始终视法如剑、视纪如纲，把党纪国法作为立身做人的遵循、干事创业的准则、评判是非的尺度，走好脚下每一步，用“我将无我，不负人民”的决心，担起时代赋予的使命与责任。

教育引导年轻干部锤炼品德操守，培育良好家风。纵观“晚节不保”和“早节失守”的诸多警示案例，无不与不立德、不修德、不践德密切相关。一要提醒年轻干部珍惜好名节。要始终保持积极向上的人生态度和文明健康的生活情趣，“管住手”“管住嘴”“管住腿”，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，清醒认识小事之中有政治、小情之中有原则、小节之中有党性，切莫在推杯换盏中放松警惕，在小恩小惠前丢掉原则，在轻歌曼舞中丧失人格，在“腐蚀”“围猎”中腐化堕落。二要提醒年轻干部净化朋友圈。要提髙择友标准，交好友、交善友、交诤友，多同正能量的人交朋友，多同普通群众交朋友，多同基层干部交朋友，多同专家学者交朋友，决不能良莠不分、正邪不辨，随便交往鱼龙混杂的朋友，甚至与其称兄道弟、互相利用，搞“哥们儿”义气。三要提醒年轻干部培育好家风。现实中一些党员干部违纪违法，很多是祸起“萧墙之内”，经不住亲情的考验，在“枕边风”“膝下风”上栽了跟头。习近平总书记多次强调，领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。年轻干部要把正家风当成一项政治任务来完成，把家风建设摆在重要位置，自觉反对特权思想、特权现象，做到廉洁修身、廉洁齐家，在管好自己的同时，对家属子女严格教育、严格管理、严格约束，努力把家庭建成清廉和美的“温馨港湾”，以家庭和谐促进社会和谐，以家庭清廉呵护一生清誉。

(作者单位：驻市委组织部纪检监察组)

## 教育引导年轻干部扣好「第一粒扣子」

□张周生

### 正确处理党组织成员分工关系

《中国共产党地方委员会工作条例》规定，党的地方委员会应当坚持民主集中制，实行集体领导和个人分工负责的制度。这一制度要求在领导工作中，必须坚持集体领导和个人分工负责相结合，在发挥集体领导作用的同时，必须正确处理每个领导成员按照分工担起自己的责任问题。

一要解决好分而不统的问题。基层班子实践中，往往存在有形式上分工负责，实质上重大问题、重要工作一把手当家说了算的现象不算少数。也有存在分工也明确，责任不落实，有的成员不想干事，有的同志大事小事不分管的事事事过问、件件问津，严重地使分管的人无所适从，无法工作，最后形成责任班子形式上有人担，结果没有一人真正担的情况。《中国共产党地方委员会工作条例》规定，委员会委员应当根据分工和具体决定，勇于担当、敢于负责，切实履行

职责，对不属于自己分管的工作，也应当从全局出发关心支持，加强研究，积极提出意见和建议。就是一个班子分工不是绝对的“分”，一方面分工必须明确，事事必须有人负责，责任必须有人承担。同时成员之间工作要经常交流，相互关心，树立一盘棋的思想。

二要解决好分而不独的问题。现在一些领导干部比较潜意识的存在有一个单位或地方，把分工看作是自己的要素资源，看作是仕途前进或逐取利益的资本，实际操作过程中，往往存在把持一块，不容撼动，就是“山头主义”现象。民主集中制的个人分工负责制，不是分家制度。一个地方、一个单位，它是一个整体，所有的工作必须围绕一个方向，就是群众的需要和地方或单位的发展，党组织的每位成员都必须把握这个大方向，必须在“班长”的领导下，统一步调，聚力工作。

### 正确处理集体决策的执行与完善关系

《中国共产党地方委员会工作条例》规定，党的地方委员会作出的决策，这个委员会组织各位委员分工负责实施，并应当建立有效的督查、评估和反馈机制，确保决策落实。决策执行过程中需作重大调整的，应当按照谁决策、谁调整的原则通过集体会议决定。这就需要正确处理执行与完善的辩证关系问题。

一要执行令行禁止。现在基层一些班子还是存在着决策严肃性不够、“天高皇帝远”，朝令夕改的情况有的是，会上不说不说，会下小嘀咕毛病也有人在。这种现象、这个问题不解决，小到影响一个班子的工作效率工作水准，大到直接影响一个单位一个地方的党风政风。领导班子成员必须增强全局观念和责任意识，在研究工作时充分发表意见，决策形成后一抓到底，不得违背集体决定自作主张，自行其是。坚决反对和纠正当面不说、背后乱说，会上不说、会下乱说，当面一套、背后一套等错误言行。只有坚决执行党规党纪，正确把握民主集中制核心要义，才能提高领导班子的决策效率和战斗力。

二要完善精益求精。实践中确实有不少党组织很少关心、了解和解决决策实施过程中存在的问题，往往顺其自然。如若决策正确还好，若是一项重大决策失误而没有及时纠正，就会一误到底，问题越大影响越大。前面说到，按照民主集中制的决策要求，在决策实施中，必须抓好过程监督和执行情况信息反馈，及时纠正和完善决策，做到精益求精。包括建立定期议督办、情况反馈、进度公开等制度。建立必要的监督考核机制，对决策实施不力和出现问题的追究相应责任；强化群众监督，重视系统内部群众意见的研究和群众对组织成员的评议考核；以及上级党组织对下级党组织决策监督和决策质量评议。

一个领导班子生命力强不强，能不能形成合力，能否在关键问题上作出正确决定，很大程度上就是民主集中制贯彻到不到位。只有科学辩证地理解民主集中制、执行民主集中制，才能有效地解决好怎么民主、怎么集中、怎么结合、怎么因时因地而异的难题。

(作者单位：市委党校)

### 正确处理民主与集中的辩证关系

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度，是民主和集中二者的辩证统一，就如权利和义务、自由与纪律之间存在的内部制约关系，贯彻民主集中制的核心就是正确处理民主与集中的关系，解决好很多基层党组织在实际工作中普遍存在民主不彻底和集中不坚决的问题。

一要贯彻执行好党章“四个服从”的基本原则。党章规定，党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级服从上级，全党各级组织和全体党员服从党的全国代表大会。党员个人服从党的组织，就是要求每位党员个人都必须自觉置于党的组织领导之下，无条件服从组织决定，绝不允许个人凌驾于组织之上。少数服从多数，就是要求党组织在讨论问题时，组织成员一人只有一票的权利，决不能以个人或少数意见代替或否决大多数意见。下级服从上级，就是党的下级组织必须服从上级组织决议，向上级组织报告工作，做出的决议不能与上级组织相抵触，更不能搞变通，搞先斩后奏。全党各级组织和全体党员服从党的全国代表

大会，就是全体党员、全党各级组织必须服从党的全国代表大会和党中央，在思想和行动上始终同党中央保持高度一致。这“四个服从”既体现了民主，又体现了集中，既是我们党最基本的组织纪律，也是我们党正确处理党内各种关系的基本准则，是对党内政治生活秩序的总概括。

二要坚持“两点论”“两分法”。毛泽东同志指出，矛盾总是由既对立又统一的两对矛盾着的方面构成的。坚持两分法和两点论，是克服形而上学片面性，正确认识和解决问题的重要思维方法和工作方法。坚持民主集中制，必须坚持“两点论”“两分法”。首先民主要充分到位。作为党组织一把手要善当“班长”忌当“家长”。开会讨论问题，决策研究重要工作，会前要充分酝酿，思想达到基本统一。会中讨论要同志们充分发表意见，善于容人。充分民主不是绝对民主，更不是“和稀泥”，搞无原则的民主。其次集中要果断。党组织一把手在充分民主的基础上，要正确集中大家的意见，把握正确方向，果断拍板，既不能搞“一言堂”

## 担当作为重在“敢为”

□宁守坤

临危不惧、视死如归”的无畏，是“砍头不要紧，只要主义真”的英勇，是“摸石头过河、敢为天下先”的开拓，是“发展出题目、改革做文章”的进取。面对越发复杂的风险考验，唯有主动出击才能打破僵局，唯有敢为善为才能赢得未来。要把加强理想信念教育作为永恒课题，注重用中华优秀传统文化正心明道，用党的光辉历史补钙壮骨，教育引导广大干部在鉴往知来中坚定信仰信念信心，增强志气骨气底气，永葆赶考之“心”，绷紧思想之“弦”。理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能有力量。要坚持不懈用党的创新理论武装干部头脑，全面加强习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，感悟真理伟力，把握科学指引，切实做到总书记有号令、党中央有部署、干部见行动，既敢想敢为，又善作善成。

用“敢为”之人。“用人导向最重要、最根本、也最管用。”把敢想敢干、求真抓实的干部用起来，让敷衍塞责、推诿扯皮的干部挪位子，敢于担当、积极作为就会蔚然成风。要坚持新时代好干部标准，突出事业为上、以事择人，把敢不敢干事、愿不愿做事、能不能成事作为选拔干部的重要标准，健全一线考察识别干部工作机制，跟踪了解干部在平常时候的一贯表现和关键时刻的临场抉择，精准识别“谁在看、谁在干、谁在背后捣乱”，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，让真干和假干不一样，开拓进取干和因循守旧干不一样，以正确用人导向引领干事创业导向。加强干部斗争精神和斗争本领养成，注重在重大斗争和中心工作中磨砺干部，择优选派干部到乡村振兴、信访维稳、双招双引等一线挂职锻炼，多接“烫手山芋”，多当“热锅蚂蚁”，不断增强防风险、迎挑

战、抗打压能力。

护“敢为”之勇。对于敢闯敢试、靠前作为的干部，保护与激励同样关键，要充分释放鼓励担当、宽容失败的鲜明信号，推动组织为干部担当与干部为事业负责高度契合、同频共振。坚持立标杆、强引领，旗帜鲜明地肯定“拓荒牛”，大张旗鼓地褒奖“孤勇者”，大力选树新时代担当作为先进典型，用身边可学可信的榜样，激励广大干部见贤思齐。认真落实“三个区分开来”要求，明确容错纠错的政策边界和适用情形，坚持用辩证的眼光，深入分析和研判问题，确保“容”得正确、“免”得合理。秉持对事业发展和干部个人高度负责的态度，稳妥审慎用好问责“利器”，做到具体问题、具体分析、具体对待，提升党内问责主体确定、问责对象认定和问责尺度运用的精准性，确保权责一致、错责相当。

(作者单位：市委组织部)



近日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，强调“要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。”干部干部，干字当头；担当作为，敢字为先。各级党委及其组织部门要坚持问题导向，强化系统思维，把激励干部担当作为这个时代课题，置于经济社会发展大局中考量，贯穿干部选拔任用全过程，振奋起愿为、敢为、真为的精神，以干部“真敢为”推动发展“真有为”。

铸“敢为”之魂。“敢为”是“捐