

《蚌埠市国土空间总体规划(2021-2035年)》(草案)

公示公告

1 深化区域协同

谋划发展目标与定位

(一)国家使命与区域责任

1.融入长三角一体化战略的蚌埠使命

(1)建设区域创新转化基地。深化合芜蚌国家自主创新示范区建设,构建“合宁创新—蚌埠转化—皖北制造”的供应链体系,强化创新孵化与转化功能的发展。

(2)建设承接产业转移示范基地。坚持工业强市战略,抓住长三角打造全国先进制造业集聚区、建设皖北承接产业转移集聚区的发展契机,积极培育高成长性、有竞争力的产业集群。

(3)建设长三角绿色农产品供应基地。立足现代农业优势,打造供应长三角的“菜篮子”和“米袋子”,建立面向长三角核心城市农产品直供基地。

2.辐射带动皖北地区的区域责任

(1)建设区域科技创新中心。依托大院大所的创新基础,聚焦战略新兴产业,深化科技成果转化与应用,培育高新区(自贸区)和高铁中央创新区两大创新中枢,优化创新发展环境。

(2)建设区域商贸物流中心。加快蚌埠在交通、物流领域的全国性枢纽建设,凸显商贸物流中心功能;加快建设通用机场和长淮卫港,发展专业物流园,提升物流集散和转运功能。

(3)建设区域公共服务高地。发挥教育医疗、交通枢纽等优势,提升面向皖北地区的主导力和影响力;以高铁新城为核心加强对外链接,积极植入研发创新、会议会展等区域职能。

(4)建设区域文旅休闲高地。依托优越的自然山水条件,建设国家健康养老示范区;

3.响应330万蚌埠市民的共同期待

更精致、更特色、更宜居、更便利。市民心中的蚌埠最突出的特质是山水、文化、宜居,期待未来在绿色低碳、精致宜居、交通便捷等方面建立形象,同时关注城市的文化魅力和产业实力。

(二)城市性质

“一枢纽、两中心、三基地”——蚌埠是全国性综合交通枢纽,安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市,长三角先进制造业基地、科技创新转化基地和绿色农产品供应基地。

(三)目标愿景

智造高地、淮畔名城——到2025年,皖北地区中心城市和淮河生态经济带中心城市建设全面提升新水平,智造高地、淮畔名城建设取得重大进展;到2035年,安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市地位更加突出,初步建成智造高地、淮畔名城;到2050年,成为具有国家影响力的区域中心城市,全面建成智造高地、淮畔名城。

(四)发展规模

1.发展模式。以水环境容量为刚性约束,限定人口和建设容量,稳定耕地规模,框定建设用地总量和城乡建设用地总量,从增量为主到逐步转向增量建设并重,建立增量与存量、流量、减量相挂钩机制,不断提高土地绩效,实现高质量发展。

2.人口规模。至2035年,全市常住人口规模达到360万人,其中市区人口180万人。发挥安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市的人口集聚作用,推动区域农村人口城镇化进程,全市常住人口城镇化水平达到70-73%。



区域空间格局图

2 擘画美丽国土

构筑全域统筹的空间格局

(一)统筹划定三条控制线

依据2019年10月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》,统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线是国土空间规划的核心工作。

1.划定永久基本农田

(1)优先划定永久基本农田。现状耕地应尽早保,带位置置农耕地保护,优先将长期稳定利用耕地划入永久基本农田,全市划定永久基本农田3247.44平方千米。

(2)严格保护,不得擅自占用。永久基本农田一经划定,任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途,重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的,必须充分论证其必要性和合理性。

2.划定生态保护红线

(1)科学划定生态保护红线。科学划定生态保护红线,包括自然保护区(自然保护区、湿地公园、森林公园)、水源保护地、水产种质资源保护区及其他具有潜在重要生态价值的区域,划定总面积为242.66平方千米。

(2)严禁不符合功能的开发活动。生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

(二)推动农业现代化发展

1.积极争创农业高新技术产业示范区。以农业高新技术产业示范区为引擎,带动农



城市永久基本农田分布图

率最高,全市划定城镇开发边界389.18平方千米。

(2)城镇建设用地向城镇开发边界内集中。城镇开发边界是可以集中进行城镇开发建设,完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。



市域城镇开发边界界定图

(二)市域国土空间格局

以“中心带动、轴带支撑、田园示范、城乡融合”为总体思路,构建“一带两轴、一区四片”的国土空间开发保护格局。

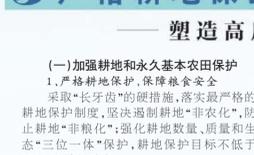
一带——淮河生态经济带,推动岸线结

构优化、产业结构调整,以淮河为脉优化中心城区滨水功能,辐射带动五河县发展。

两轴——淮宿蚌、滁蚌滁宁两条城镇发展轴,辐射带动固镇县和怀远县发展。

一区——蚌怀大都市区,统筹蚌埠城区与怀远县的发展,形成服务完备、联系紧密的同城社区,打造区域高能级的服务中心。

四片——四片现代农业示范片区,包括西南高效水田、西部高效水浇地、北部高效旱地、东部生态洼地四片集中连片的农业地区。



市域国土空间格局图

1.加强耕地保护和永久基本农田保护

1.严格耕地保护,保障粮食安全

采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”;强化耕地数量、质量和生态“三位一体”保护,耕地保护目标不低于3721.09平方千米。

2.多措并举,提升耕地质量

实行区域化整体建设,提高农田配套设施水平,打造蚌埠市高标准农田建设示范区;加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造,巩固提升耕地质量,促进耕地集中连片。

(二)优化农业生产布局

构建“一区一园、一带四片”的农业空间布局。

一区——争取一处农业高新技术产业示范区,引领农业产业化、科技化发展。

一园——高水平建设蚌埠(龙亢)国家级农业科技园,推广农产品成果转化与示范、技能培训。

一带——城市近郊开展休闲农业和乡村旅游示范园建设,打造一批休闲农业和乡村旅游精品线路,建设以生态、休闲、体验为一体的现代都市农业基地。

四片——依托农用地类别属性,布局西南部高效水田农业片、西部高效水浇地农业片、北部高效旱地农业片、东部洼地生态农业片。



城市农业空间格局图



市域村庄分类布局图

4 筑牢生态本底

保护系统韧性的生态空间

(一)锚固生态安全布局

构建“一心两带、三区多廊”的生态空间布局。一心,即围绕荆山—涂山、黑虎山、天河等打造全市生态绿心;两带,即淮河生态带、北淝河—怀洪新河生态带,锚固市域生态保护格局的主脉;三区,即根据现状地貌特征,分为南侧丘陵区、中部湖区、北侧河滩区;多廊,即包括淮新河、天河、涡河、滁河、浍河、沱河等生态走廊。

(二)加强自然保护地管理

包括森林资源、河湖资源、湿地资源、矿产资源、生物多样性。

功能重要、生态系统脆弱、自然生态空间缺的区域,规划为重要的自然生态空间,纳入自然保护地体系,建成以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。全市共8处自然保护区,包括自然公园4处,森林自然公园1处,湿地自然保护区2处,总面积为1487平方千米,规划全部纳入生态保护红线。

(三)加强自然资源保护利用

包括森林资源、河湖资源、湿地资源、矿产资源、生物多样性。

本规划是蚌埠市第一版国土空间总体规划,是全市空间发展的指南,可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。规划编制坚持“战略引领、刚性管控、多规合一”,“工作组织突出”政府统筹、部门合作、专家领衔、开门规划”,力求发挥“守底线、促转型、谋发展、落棋子、建机制”作用。当前已形成《蚌埠市国土空间总体规划(2021-2035年)》草案成果,为进一步凝聚共识、集中智慧、共谋发展,让广大市民更全面地了解规划,参与规划,现依法开展社会公示。

一、公示时间:2023年1月20日-2023年1月28日

二、公示方式:蚌埠日报、市自然资源和规划局网站及微信公众号等。

三、公众意见收集途径

社会各界可于2023年2月18日前,通过纸质意见邮寄或发送电子邮件方式提出建议,邮件标题或信封封面请注明“蚌埠市国土空间总体规划意见建议”字样,为便于意见的收集统计,本次反馈以邮寄和电子邮件形式为准。

1.邮寄地址:蚌埠市自然资源和规划局 国土空间规划科(收)(蚌埠市南湖路1008号)

2.电子邮箱:hbzrzyjhg@163.com

3.联系电话:0552-2155972

前言

“荆涂巍峨,淮水汤汤,合奏岭而分南北;荆吴望楚,联京接沪,凭一水而奔东西”,作为中国南北分界线上的城市,蚌埠因治河而生,因铁路而兴,被誉为“火车拉来的城市”。

昭昭禹迹,赫赫殷周。(左传)史记,记之有焉。蚌埠,是中华文明重要发祥地之一。民国时期,津浦铁路与淮南铁路开通,便利的水陆交通条件让蚌埠成为皖北地区最大的盐粮市场和商贸重镇;建国以后,随着肉联厂、卷烟厂、纺织厂等国营企业建设,逐步建成了较为完备的工业体系,蚌埠成为全国的工业明星城市,为安徽工业的崛起做出了突出贡献。当前,长三角一体化、淮河生态经济带已成为国家重要的战略部署。蚌埠以其独特的区位优势 and 产业基础,使其具有国家自主创新示范区、中国(安徽)自由贸易示范区、皖北承接产业转移示范区、科技成果转化示范区“四区叠加”的区域优势,为实现“高质量”和“一体化”发展赢得了先机。站在崭新的历史起点上,高质量编制2035年国土空间总体规划,是蚌埠实现第二个百年奋斗目标的具体蓝图和战略部署。

2035年之蚌埠,我们为地描绘了“智造高地、淮畔名城”的总体愿景。

——于长三角而言,她是全国性综合交通枢纽之一,是承东启西、承接转移的重要功能节点,是新兴产业聚集基地和科技创新转化基地,是为长三角地区提供优质绿色农产品的重要供应基地。

——于安徽省而言,她是辐射沿海、带动皖北的区域中心,是具有区域乃至全国影响力的创新中心、商贸中心、物流中心,服务中心和促进安徽各进崛起的第三增长极。

——于每个蚌埠市民而言,她是一个有温度的城市,是创业之蚌埠、文明之蚌埠、宜居之蚌埠、魅力之蚌埠,是360万蚌埠人民共同的家园和安居乐业乡游子们共同的乡梦。

淮水蜿蜒,湖光潋滟,长风浩荡,八皖竞先。让我们共同期待,共同创造,共同见证,蚌埠这块美丽土地上即将发生的完美蜕变。



蚌埠都市区一体化发展示意图

(一)空间布局

尊重自然山水,延续组团发展,构建“一带多楔、双轴四廊、组团发展”空间布局。

一带——淮河综合发展带,引导城区内形成一河两岸、联动发展的新格局;

多楔——八条楔入都市区的生态绿楔,锚固城市组团发展的基本布局;

双轴——蚌怀凤城镇发展轴、解放路城镇发展轴,引导城区发展的主脉络;

四廊——北部发展走廊、南部发展走廊、西部产业走廊、东部产业走廊;

组团发展——高铁新城组团、经开区组团、蚌山组团、禹会-高新组团、淮上组团、沱河口等。

(二)优化中心城区空间布局

东西拓展——推动功能产业整合,提升蚌埠实力。高标准建设高铁新城,依托高铁链接区域;建设长淮卫港,推动经开区淮城一体化发展;整合西部片区禹会区、高新区、自贸区等,引领产业高质量发展。

拥河环湖——提升城市空间品质,彰显蚌埠魅力。拥河发展,实施“拥淮河”工程,塑造淮河关系标杆典范,实现“拥水清岸绿景美”目标;以湖聚人,优化龙子湖周边功能,打造“公园城市”的魅力名片。

南岸提质——推动更新补短板,激发蚌埠活力。推动城市更新,加强“补短板、强弱项”,盘活存量土地资源,延续城市记忆;预留粮廊,

5 促进集约高效

构筑合理有序的城镇空间

(一)优化城镇空间布局

“中心城区—县城—重点镇—一般镇”四级城镇体系——以中心、功能镇、县城优等镇、重点镇支撑,一般镇兜底——为原则,构建规模合理、功能完善的“中心城区—县城—重点镇—一般镇”四级城镇体系。

(二)完善城镇功能体系

1.推动城乡一体化发展。统筹蚌埠城区与怀远县城、凤阳县的发展,构建一体化发展的大都市区,规划承载250万左右。中心城区与怀远形成“主副联动”关系,鼓励人口重点向都市区内集中。

2.高标准建设三个新城。促进就地城镇化,提供城乡基本公共服务,完善农业全产业链。高标准打造怀远、固镇、五河三个县城,提升综合服务能力,发挥县城在吸引农业转移人口就地就近城镇化方面的重要作用,提供城乡基本公共服务核心作用以及在农业全产业链中的主体作用。

3.构建2个综合创新圈

高铁中央创新区——依托国家玻璃新材料创新中心,承接区域创新要素,打造区域高品质环境、创新转化功能为主的中央创新区。

高新(自贸)创新圈——依托大院大所和高新企业的创新优势,打造引领地自主创新创业策源地。



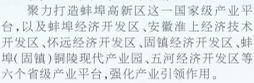
市域城镇体系规划图

(3)培育四大主导产业集群

坚持工业强市战略,坚持制造与服务双轮驱动的发展路径,立足硅基、生物基的产业基础,加快产业迭代和延链强链,积极发展新能源、新型显示、智能传感器、生物化工四大主导产业集群。

(4)强化国家级平台作用

聚力打造蚌埠高新区这一国家级产业平台,以及蚌埠经济开发区、安徽淮上经济技术开发区、怀远经济开发区、固镇经济开发区、蚌埠(固镇)铜陵现代产业园、五河经济开发区等六个省级产业平台,强化产业引领作用。



市辖区制造业空间布局规划图

(5)划定工业保护区,保障市区制造空间

保障实体经济空间——市区内按照“产业园区、产业社区(城市型产业社区、城镇型产业社区)、零星工业用地”三类四类体系布局产业用地;产业园区是主导产业集群发展的主平台,园区内产业用地比例控制在80%以上并划定工业保护区。

分类引导产业发展——城市型产业社区推动制造研发融合,发展城市干扰性较小的都市型工业;城镇型产业社区加强负面清单管理,避免对农业生产和生态环境造成破坏;逐步引导零星工业用地转型升级或清退。

6 坚持以人为本

提升中心城区空间品质

使城区内能看得见山,望得见水。

北岸扩容——做优商贸提升产业,体现蚌埠潜力。聚焦商贸功能提质,打造反哺农业、服务三县乃至皖北的商贸城区;完善公共服务设施配套,推动就近城镇化。

(三)完善15分钟社区生活圈

城镇生活圈和公共服务设施体系——按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则,在城镇地区构建“都市生活圈中心—城镇生活圈中心—城镇生活圈次中心—三级公共服务设施体系;中心城区内按照15分钟社区生活圈构建要求,织补基本公共服务设施。

乡村生活圈和公共服务设施体系——按照城乡统筹发展、兼顾公平与效率、空间复合集聚、优化布局模式、基础保障与品质提升并重的原则,构建乡村“基本生活圈中心—单元生活圈中心”、两级公共服务设施体系,根据重点中心村布局,建立以单元生活圈层为基本载体的乡村生活圈;引导公共服务设施差异化布局。

(四)推动淮河南岸空间价值提升

1.实施“观淮河”工程,提升淮河两岸空间价值。做美滨滨,通过风貌淮河行动,柔性堤岸行动、绿道提升行动,营造绿色安全的风景带;做优功能,通过节点节点示范行动,功能提升行动、创意淮河的功能带;做优民生,通过生活提升行动、文化赋能行动、路网加密行动,提升宜居宜业的城镇带。

2.落实“三度”管控。“三度”管控即内建建筑退界控制宽度、沿河道路控制密度、临河建筑控制高度,塑造淮河关系的标杆典范。

(五)有序推进城市更新

五大领域推进城市更新——根据存量工业、居住等地的建筑质量,产出效益、空间分布特征的综合评估,制定城市更新重点片区,采取“小规模、渐进式”的微更新方式和“留改拆”有机更新模式,系统谋划淮河客厅节点、山水公园营造、老旧小区提升、低效产业增效、基础设施补短板五大方面的城市更新行动。



淮河南岸空间价值提升示意图

7 彰显国土魅力

保护传承文化与自然价值

(一)加强历史文化保护与传承

1.系统保护历史文化资源

建立保护空间体系,推进整体系统保护。

(1)保护老城历史街巷格局。划定一片“最蚌埠”的老城历史街巷保护区,保护区域内重要近现代建筑,保护老城传统肌理和建筑风貌。

(2)保护历史文化名城名村。保护龙亢镇镇级历史文化名城和长淮卫村、孙家圩子村、下圩村3个省级历史文化名村。

(3)保护历史文化街区——保护顺河老街

(2)建设“最蚌埠”的老城历史文化保护区

划定一片“最蚌埠”的老城街巷保护区,东至京沪铁路和延安路,南至胜利东路、西至朝阳北路,北至淮河夹堤,总面积1平方公里左右,包括宝兴面粉厂、天桥清真寺、南山儿童公园。

分类引导产业发展——城市型产业社区推动制造研发融合,发展城市干扰性较小的都市型工业;城镇型产业社区加强负面清单管理,避免对农业生产和生态环境造成破坏;逐步引导零星工业用地转型升级或清退。



市辖区制造业空间布局规划图

(2)彰显城乡景观风貌

1.营造主题鲜明的特色风貌

(1)以自然山水与人文资源要素分布为基础,建设荆山—涂山、东西芦山、三汉河、大洪山、浍湖、四方湖、汉代遗址、地下遗址等八个特色魅力圈,体现文旅休闲、山水体验和文

8 强化开放链接

建设全国性综合交通枢纽

(一)提升枢纽能级

1.构建7向对外联系的区域通道。以蚌埠为中心形成“一横一纵三射”的放射状区域通道,打造区域交通圈。1小时到达合肥、南京市都市圈及皖北地区主要城市;2小时到达徐州市都市圈、长三角城市群、中原城市群、淮河经济带的核心城市;3小时到达武汉市都市圈、山东半岛城市群核心城市。

2.公路运输体系:五横五纵高速+三横两纵公路

五横:宁洛高速、蚌淮高速-凤阳连接线、扬亳高速-阜阳-淮南-蚌埠高速、北淝淮高速;五纵:京台高速-徐南高速、蚌武高速、徐明高速、蚌五湖高速;三横:G344、G345、G329;两纵:G104、G206。

3.内河航道网络:一干三支一线、一港四区

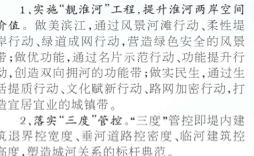
一干:淮河;三支:涡河、次淮新河、浍河;一线:怀洪新河。

核心港区:中心城区;一般港区:怀远港区、五河港区、固镇港区。

4.航空运输:1处民用机场,位于怀远县淝河乡腾湖村;2处通用机场,固镇通用机场、五河通用机场。

(三)优化城市交通网络

优化城市交通网络,打造内联外畅畅通。1.公共客运系统(多层次、多模式、一体化):公交专用道系统;社区巴士、定制公交、多人共乘等辅助公交;公交换乘枢纽。2.绿色交通(绿色共享、慢行天堂):1处民用机场,位于怀远县淝河乡腾湖村;2处通用机场,固镇通用机场、五河通用机场。



构建7向对外联系的区域通道图

9 提升治理能力

加强规划传导与实施保障

(一)健全规划传导体系

以国土空间总体规划(市、县、乡镇三级)为统领,建立总体规划、详细规划和相关专项规划有序衔接的国土空间规划体系。

(二)完善规划实施保障

建立国土空间规划一张图,推动部门协同、信息共享,编制年度计划,完善项目服务机制,建立年度体检和五年评估机制,健全规划编制与动态调整机制;完善规划政策去体系,健全规划公开制度,建立规划实施的监督考核问责制度。

1.规划管理与实施

(1)建立国土空间规划一张图。以蚌埠市国土空间基础信息平台为基础,构建蚌埠市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

(2)编制年度计划。平衡近期与远期、局部与整体的关系,编制年度计划为项目建设提供指标支持与空间载体。

(3)建立年度体检和五年评估机制。依

托国土空间总体规划体检评估体系,建立“一年一体检,五年一评估”的规划评估机制。

(4)健全规划编制与调整机制——各类建设用地审批以市—县—镇三级为单元,建立总体规划、详细规划和相关专项规划有序衔接的国土空间规划体系。

(二)完善规划实施保障

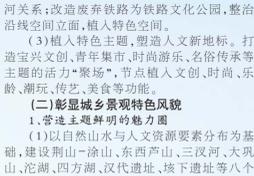
建立国土空间规划一张图,推动部门协同、信息共享,编制年度计划,完善项目服务机制,建立年度体检和五年评估机制,健全规划编制与动态调整机制;完善规划政策去体系,健全规划公开制度,建立规划实施的监督考核问责制度。

1.规划管理与实施

(1)建立国土空间规划一张图。以蚌埠市国土空间基础信息平台为基础,构建蚌埠市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

(2)编制年度计划。平衡近期与远期、局部与整体的关系,编制年度计划为项目建设提供指标支持与空间载体。

(3)建立年度体检和五年评估机制。依



市辖区制造业空间布局规划图

(2)打通滨河堵点,改造废弃铁路。贯通滨河大道,优化到达大堤的交通方式,拉近城河关系;改造废弃铁路为铁路文化公园,整治沿线空间立面,植入特色空间。

(3)植入特色主题,塑造人文新地标。打造宝兴文创、青年集市、时尚画廊、名俗传承等主题的活力“聚场”,节点植入文创、时尚、乐融、潮玩、传艺、美食等功能。

10 提升治理效能

加强规划传导与实施保障

(1)健全规划传导体系

以国土空间总体规划(市、县、乡镇三级)为统领,建立总体规划、详细规划和相关专项规划有序衔接的国土空间规划体系。

(二)完善规划实施保障

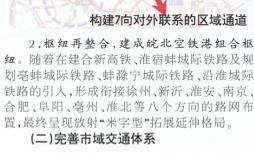
建立国土空间规划一张图,推动部门协同、信息共享,编制年度计划,完善项目服务机制,建立年度体检和五年评估机制,健全规划编制与动态调整机制;完善规划政策去体系,健全规划公开制度,建立规划实施的监督考核问责制度。

1.规划管理与实施

(1)建立国土空间规划一张图。以蚌埠市国土空间基础信息平台为基础,构建蚌埠市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

(2)编制年度计划。平衡近期与远期、局部与整体的关系,编制年度计划为项目建设提供指标支持与空间载体。

(3)建立年度体检和五年评估机制。依



市辖区制造业空间布局规划图

(2)积极推进市域绿道建设,建设两条串联主题圈层的主题绿道,包括一条150公里的历史探索绿道和一条300公里的自然体验环。

(3)植入人文特色的城区魅力

1.塑造山水环绕的城区格局。整体彰显蚌埠“淮贯荆山、抱水列列”的特色格局;统筹“水、文、城”特色要素,留住并保护嵌入城区的景观绿廊,实现城区内“看的见山、望得见水”。

(2)构建主次有度的景观体系。以淮河为主脉打造生态绿色、充满活力的景观带;以延安路为主线,强化城市中心体系、轴线城市、眺望体系、文化风貌体系等构建。



市辖区制造业空间布局规划图

托国土空间总体规划体检评估体系,建立“一年一体检,五年一评估”的规划评估机制。

(4)健全规划编制与调整机制——各类建设用地审批以市—县—镇三级为单元,建立总体规划、详细规划和相关专项规划有序衔接的国土空间规划体系。

(二)完善规划实施保障

建立国土空间规划一张图,推动部门协同、信息共享,编制年度计划,完善项目服务机制,建立年度体检和五年评估机制,健全规划编制与动态调整机制;完善规划政策去体系,健全规划公开制度,建立规划实施的监督考核问责制度。

1.规划管理与实施

(1)建立国土空间规划一张图。以蚌埠市国土空间基础信息平台为基础,构建蚌埠市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

(2)编制年度计划。平衡近期与远期、局部与整体的关系,编制年度计划为项目建设提供指标支持与空间载体。

(3)建立年度体检和五年评估机制。依